

Калининградское УФАС России

От: ezolotuhina [ezolotuhina@rc-online.ru]
Отправлено: 27 декабря 2019 г. 15:49
Кому: to39@fas.gov.ru
Тема: Жалоба ООО «Биллинг Онлайн Решения» на действия Заказчика ГП КО "ЕСОО" в рамках закупки № 1230823
Вложения: Жалоба БОР в ФАС_оператор ТКО_27.12.2019.pdf.sig; Жалоба БОР в ФАС_оператор ТКО_27.12.2019.pdf; Приложения к жалобе Биллинг Онлайн Решения.7z

С уважением, главный бухгалтер
ООО «Биллинг Онлайн Решения»
<https://www.rc-online.ru/>

Золотухина Елена Ю.
+7 965 50 88 217
Логин в скайпе: ezolotuhina

3487-???

Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области
Вход № 4805 на 5 + 10 л. листах
27. 12 2019 г.

с факт !!



ООО «Биллинг Онлайн Решения» | Billing Online Solutions LLC
| ОГРН 1196658065955 | ИНН 6671099510

Россия, 620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, стр. 32а, этаж/пом. 5/1-7, 6/1-5
8 (343) 310-17-37 | info@rc-online.ru | www.rc-online.ru

Исх. № 35 от 27.12.2019 г.

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы**

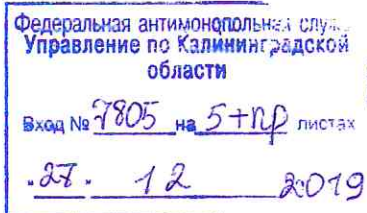
по Калининградской области

236006 г. Калининград,

ул. Барнаульская, 4, бокс № 033

Тел./факс: (8-4012) 53-72-01, факс (8-4012) 537200

e-mail: to39@fas.gov.ru



Заявитель: ООО «Биллинг Онлайн Решения»

Адрес: 620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. 8 Марта, стр. 32а, этаж/пом. 5/1-7, 6/1-5

Тел. (343) 310-17-37

e-mail: info@rc-online.ru

**Заказчик (организатор торгов): Государственное
предприятие Калининградской области**

«Единая система обращения с отходами»
(ГП КО «ЕСОО»)

Адрес: 236006, г. Калининград, ул. Коперника, 2-4,
помещение литер XI

Тел. 8 (4012) 31-06-07 (125), 8 (906) 213 65 78

e-mail: zakupki-1@esoo39.ru.

**Уполномоченный орган: Конкурсное агентство
Калининградской области**

Адрес: 236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 1.

e-mail: konkurs@gov39.ru.

Тел.: 8 (4012) 599-399, 599-028.

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

<http://www.rts-tender.ru/zakupki-223>

Адрес: 121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д.23а

e-mail: ko@rts-tender.ru

Тел.: (499) 653-9-900

Жалоба на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Комиссия заказчика при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходообразователями, извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение N 31908504225 от 11.11.2019 г.), на электронной торговой площадке РТС-тендер: <http://www.rts-tender.ru/zakupki-223> (закупка №1230823), при рассмотрении вторых частей заявок участников аукциона, приняла решение о соответствии заявки ООО «Биллинг Онлайн

Решения» (заявитель жалобы) требованиям, установленным документацией об аукционе (заявка на участие № 1944451), что отражено в протоколе № 31908504225/2 от 10.12.2019 г. (Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме).

13.12.2019 г. заказчик разместил на электронной площадке РТС-тендер проект договора. Согласно п.350 гл.2 раздела V Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного предприятия Калининградской области «Единая система обращения с отходами» (далее – Положение), договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, аналогичное положение содержится и в п.15 ст.3.2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Итоговый протокол в единой информационной системе был размещен заказчиком 10.12.2019 г., следовательно, сам договор должен быть заключен сторонами не ранее 20 декабря и не позднее 30 декабря 2019 г. На электронной площадке РТС-тендер также размещена информация о том, что закупка является конкурентной, и обозначен регламентный срок заключения договора: от 10 до 20 календарных дней.

Согласно полученному с площадки РТС-тендер извещению об отправке на подпись договора по закупке № 1230823 (лот№1), крайним сроком подписания договора обозначена дата 31.12.2019 01:00 (по московскому времени), ниже приведен текст самого извещения.

From: no-reply223@mail.rts-tender.ru [mailto:no-reply223@mail.rts-tender.ru]

Sent: Friday, December 13, 2019 12:29 PM

To: ezolotuhina@rc-online.ru

Subject: Извещение об отправке на подпись договора по закупке № 1230823 (лот № 1)

Извещение об отправке на подпись проекта договора по закупке № 1230823 (лот № 1). Номер договора: № 2019.513842. Адрес ЭП: <http://www.rts-tender.ru/>. Крайний срок подписания проекта договора: 31.12.2019 01:00 (по московскому времени).

Процедура заключения договора по итогам закупки предполагает проведение предварительных переговоров между заказчиком и участником закупки, с которым заключается договор, в том числе, путем направления протоколов разногласий, что предусмотрено п.358 Положения, при этом проведение предварительных переговоров не освобождает стороны от обязанности заключения договора по результатам проведения конкурентной закупки.

Участником закупки был подготовлен протокол разногласий к полученному от заказчика проекту договора, и размещен на площадке РТС-тендер 19.12.2019 12:54:43 (по московскому времени), после чего заказчиком 19.12.2019 14:55:32 (по московскому времени) был размещен протокол отказа от заключения контракта (название документа с площадки РТС-тендер), а скан-копия указанного протокола направлена на адрес электронной почты участника закупки – ООО «Биллинг Онлайн Решения» (Протокол № 31908504225/3 от 19.12.2019 г., утвержден зам. директора по ЭФКР ГП КО «ЕСОО» Д.Н. Хамдамовым).

Из текста вышеназванного протокола следует, что победитель ООО «Биллинг Онлайн Решения»:

- не представил подписанный договор в срок, который, по мнению заказчика, истекает 18.12.2019 г. (заказчик ссылается на п.354 гл.2 раздела V Положения, согласно которому победитель закупки (или участник закупки, на которого возлагается обязанность заключения договора в соответствии с пунктом 351 Положения) в течение 5 дней со дня направления ему проекта договора обязан подписать проект договора и передать его заказчику);

- не исполнил обязанность по подписанию договора, в связи с чем считается уклонившимся от заключения договора (на основании пп.2 п.356 гл.2 раздела V Положения).

Заказчиком крайний срок для подписания договора победителем определялся следующим образом: 13.12.2019 г. проект договора был направлен победителю, до 18.12.2019 г. победитель должен его подписать, протокол разногласий к проекту договора представлен победителем 19.12.2019 г., что, по мнению заказчика, находится уже за пределами установленного срока.

Признав победившего участника уклонившимся от заключения договора, заказчик

направил проект договора второму участнику для подписания согласно п.357 гл.2 раздела V Положения, в соответствии с которым если участник конкурентной закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, занявшим второе место по итогам проведения конкурентной закупки (далее – второй участник закупки). При этом срок подписания договора вторым участником закупки аналогичен сроку, указанному в пункте 354 Положения (т.е. 5 дней со дня направления проекта договора). Принятие заказчиком решения о заключении договора со вторым участником закупки не накладывает на такого участника закупки обязанности заключения договора. На площадке РТС-тендер вскоре появился очередной протокол об отказе от заключения договора - Протокол № 31908504225/4 от **25.12.2019 г.**, согласно которому участник, занявший второе место по итогам конкурентной закупки – ИП Нигматуллин Рустам Равильевич (ОГРНИП 307502013700031 от 17.05.2007 г.) признается уклонившимся от заключения договора по причине не предоставления подписанного проекта договора в установленный заказчиком срок (5 дней со дня направления проекта договора).

В тот же день **25.12.2019 г.** конкурентная закупка, в которой победителем было признано ООО «Биллинг Онлайн Решения» (Закупка N 31908504225) была завершена, а на сайте госзакупок (<https://zakupki.gov.ru>) заказчиком были размещены два извещения о проведении закупки у единственного поставщика:

- 1) Закупка № 31908718115 с начальной ценой 390 000,00 руб.;
- 2) Закупка № 31908717952 с начальной ценой 33 879 800,00 руб.

По итогам обеих закупок, в день размещения извещения о закупках **25.12.2019 г.**, на сайте <https://zakupki.gov.ru> заключены договоры с одним и тем же лицом - Обществом с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия», ОГРН 1063911004662, ИНН 3911011891 (которое ранее являлось участником конкурентной закупки N 31908504225 – это был третий участник аукциона, проводимого заказчиком):

- 1) Договор № 223-ЕП19208 на оказание услуг по расчету льгот при начислении платы отходаобразователям от 25.12.2019 г.;
- 2) Договор № 2019.539749 на оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями от 25.12.2019 г.

Таким образом, проводимая заказчиком закупка на право заключения договора на оказание услуг по обеспечению осуществления региональным оператором по обращению с ТКО на территории Калининградской области расчетов с отходаобразователями, из статуса **конкурентной** закупки (Закупка N 31908504225) перешла в закупку у **единственного поставщика** (в отсутствие какой-либо конкуренции), причем с ценой договора значительно превышающей заявленную победителем аукциона, и оказалась разделена на 2 отдельных закупки.

Для заявителя жалобы не очевидна необходимость выделения двух закупок у единственного поставщика, поскольку, по нашему мнению, услуги из договора № 223-ЕП19208 пересекаются с услугами из договора № 2019.539749 (услуга по расчету с отходаобразователями должна включать и услугу по расчету льгот при начислении платы отходаобразователям, во всяком случае, документация по конкурентной закупке, включала такое условие). Совпадение ряда признаков по обоим закупкам у единственного поставщика (ООО «Рефайди Балтия»), участвовавшего в закупке, проводимой ранее на конкурентной основе, и заключение договоров с ним в такой короткий срок (в день размещения извещения о закупках) свидетельствует об ограничении конкуренции силами заказчика и созданию условий для заключения договора с конкретным лицом (уже имевшим договорные отношения с заказчиком) по завышенной цене. С учетом ранее сложившихся отношений между заказчиком и ООО «Рефайди Балтия», описанных в Постановлении Тринадцатого Арбитражного апелляционного суда от 20.11.2019 г. (дело № А21-3115/2019), такое поведение и выше описанные факты могут свидетельствовать о предварительной договоренности заказчика и ООО «Рефайди Балтия» о судьбе совершаемых сделок и, как следствие, о нарушении конкурентной среды.

Обращаю внимание на следующие обстоятельства, свидетельствующие о нарушении заказчиком процедуры заключения договора:

- согласно п.32 Положения и п. 3 ст. 3.3. Закона о закупках, электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки **подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени**, соответственно, участника конкурентной закупки в электронной форме, заказчика, оператора электронной площадки, при этом протокол отказа от заключения контракта, размещенный заказчиком 19.12.2019 г. на площадке РТС-тендер, не содержит прямых и очевидных указаний на подписание его ЭЦП (в документах закупки в разделе «Документы истории» находится протокол отказа от заключения договора, сформированный самой площадкой, при этом сведения о подписании его ЭЦП в указанном разделе отсутствуют, при открытии этого протокола в самом конце имеются 2 гиперссылки, по одной из которых можно увидеть протокол в формате pdf, составленный заказчиком (но отличный по форме от предыдущих протоколов, оформленных заказчиком в ходе закупки), по второй – появляются сведения по ЭЦП лица, его подписавшего), следовательно, чтобы получить объективную информацию о документе и его подписании необходимо «провалиться» вглубь и перейти по ссылкам на другие документы, что вводит в заблуждение посетителей торговой площадки (включая участника закупки) и не дает достоверной информации по документам, возникающим в ходе процедуры закупки;

- до настоящего времени **протокол № 31908504225/3 от 19.12.2019 г. в единой информационной системе (на сайте zakupki.gov.ru) так и не размещен**, последний документ, размещенный заказчиком – это итоговый протокол № 31908504225/2 от 10.12.2019 г.;

- протокол № 31908504225/3 от 19.12.2019 г. подготовлен контрактным управляющим планово-экономического отдела ГП КО «ЕСОО» Панковой М.В. и утвержден зам. директора по ЭФКР ГП КО «ЕСОО» Д.Н. Хамдамовым, в отличие от всех прочих протоколов, размещенных на площадке (подписанных единой комиссией в лице председателя Норвилас Р.Г., члена комиссии Булатовой Д.М., секретаря Праведниковой О.О.) и утвержденных Уполномоченным органом в лице руководителя (директора) Конкурсного агентства Калининградской области Дараселия Л.Ш. Поскольку полномочия лица, подписавшего указанный протокол (Д.Н. Хамдамова), ничем не подтверждены, при сложившихся обстоятельствах, **протокол № 31908504225/3 от 19.12.2019 г. является нелегитимным, т.к. оформлен ненадлежащим образом** – неуполномоченным лицом с нарушением процедуры;

- заказчиком проигнорированы сроки, установленные Законом о закупке (п.15 ст.3.2) и Положением (п.350 гл.2 раздела V), согласно которым **договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола**, составленного по результатам конкурентной закупки. С учетом даты размещения итогового протокола № 31908504225/2 от 10.12.2019 г., заказчиком самовольно, в нарушение требований закона и вразрез с информацией с электронной площадки, на которой проводится закупка, сокращен срок для заключения договора со стороны победителя, чем ущемлены его права как участника закупки.

По информации, полученной нами с электронной площадки РТС-тендер, возможность подписания ООО «Биллинг Онлайн Решения» договора в электронной форме путем обмена электронными документами через саму площадку заблокирована на основании протокола №31908504225/3 от 19.12.2019 г. (подписанного лицом, полномочия которого вызывают сомнения), размещенного заказчиком 19.12.2019 г. на площадке РТС-тендер. Своими неправомерными действиями **заказчик лишил участника закупки какой-либо возможности размещать документы (включая подписанный договор) на электронной площадке**, препятствуя (с применением технических средств) подписанию договора со стороны победителя.

Кроме того, уже после признания ООО «Биллинг Онлайн Решения» победителем закупки, от заказчика поступило **требование о предоставлении** в кратчайшие сроки целого списка **документов** (в части сбора и обработки данных – 7 пунктов, в части хранения и защиты данных – 8 пунктов) **не указанных в закупочной документации и не предусмотренных Положением** (копия письма от 18.12.2019 г. прилагается). В письме также указано, что при отсутствии разногласий подписание договора со стороны заказчика планируется на 23.12.2019 г., и предложено полномочному представителю ООО «Биллинг Онлайн Решения» явиться в указанную дату для завершения процедуры заключения договора, предоставления запрашиваемых документов и сведений, и обсуждения организационных моментов дальнейшего сотрудничества.

Заказчиком **нарушены пп. 1 и 4 ч. 10 ст. 3, п.15 ст.3.2, а также ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,** что выразилось:

- в осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке заказчика;
- в предъявлении к участнику закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке и Положением о закупке;
- в нарушении срока и процедуры заключения договора по результатам закупки;
- в создании условий, делающих невозможным подписание договора со стороны ООО «Биллинг Онлайн Решения» с помощью технических средств;
- в ограничении конкуренции и созданию условий для заключения договора по завышенной цене с конкретным лицом, уже имевшим договорные отношения с заказчиком.

Учитывая изложенные выше обстоятельства, допущенные заказчиком нарушения положений Закона о закупке ущемляют интересы ООО «Биллинг Онлайн Решения» как участника закупки, препятствуют открытости самой процедуры, а также не способствуют актуализации и достоверности информации, содержащейся в единой информационной системе.

Руководствуясь пунктами 1 и 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1, а также ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Биллинг Онлайн Решения» обоснованной.
2. Выдать заказчику ГП КО «ЕССО» предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола № 31908504225/3 от 19.12.2019 г. (о признании участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме).

Приложения:

1. Копия решения о назначении генерального директора ООО «Биллинг Онлайн Решения» от 17.09.2019 г.
2. Документация об аукционе в электронной форме
3. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного предприятия Калининградской области «Единая система обращения с отходами» от 01.06.2019 г.
4. Протокол № 31908504225/1 от 04.12.2019 г. (о рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме)
5. Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 31908504225/2 от 10.12.2019 г.
6. Протокол № 31908504225/3 от 19.12.2019 г. (о признании участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме)
7. Протокол № 31908504225/4 от 25.12.2019 г. (о признании второго участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукциона в электронной форме)
8. Копия письма от 18.12.2019 г. о предоставлении документов

Генеральный директор
ООО «Биллинг Онлайн Решения»


Д.И. Грибков

