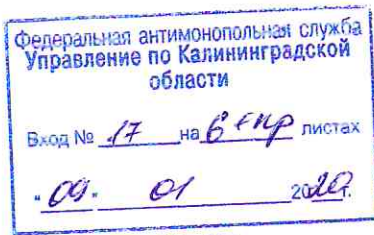




Общество с ограниченной ответственностью
«СБ «Регион»
(ООО «СБ «Регион»)
ИНН/КПП 3906900775/390601001
236006, РФ, Калининградская область,
г. Калининград, Московский пр-кт,
д. 40, офис 1007

Исх. № 1 от 09.01.2020г.



**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**
236006, г. Калининград,
ул. Барнаульская, д. 4, бокс 033
E-mail: to39@fas.gov.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130)
Юридический адрес: 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34
Почтовый адрес: 236035, г. Калининград, а/я 5065
Контактное лицо: Тихонова Алла Ивановна
Тел.: 8 (4012)53-29-45
Адрес электронной почты: Tihonova-AI@yantarenergo.ru

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://rosseti.roseltorg.ru>

Заявитель:

ООО «СБ «Регион»
Юридический адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, д. 40, офис 1007
Почтовый адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, д. 40, офис 1007
ИНН 3906900775, КПП 390601001
Тел.: +79216039630
Адрес электронной почты: sbregion39@gmail.com
Контактное лицо: Евсеев Александр Юрьевич

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

конкурс в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Рошино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий»

Начальная (максимальная) цена контракта:
456 119 389,68 руб. (с учетом НДС)

ЖАЛОБА

на действия (решение) заказчика (конкурсной комиссии) АО «Янтарьэнерго» по пересмотру и отклонению заявки ООО «СБ «Регион» на участие в конкурсе на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Рощино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий»

18 ноября 2019 года в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Рощино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий» (далее – конкурс, процедура) (номер извещения в ЕИС 31908532010).

13 декабря 2019 года Общество с ограниченной ответственностью «СБ Регион» подало заявку на участие в указанном конкурсе. Заявке был присвоен порядковый № 3.

16 декабря 2019 года на электронной торговой площадке <https://rosseti.roseltorg.ru> опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре от 16.12.2019г., согласно которому на участие в конкурсе подано четыре заявки.

24 декабря 2019 года на электронной площадке опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 23.12.2019г., согласно которому все участники допущены к участию в процедуре, состав документов заявителей соответствует требованиям документации.

25 декабря 2019 года опубликовано извещение о внесении изменений в части продления срока подведения итогов конкурса до 30.12.2019 г.

27 декабря 2019 года на электронной площадке опубликован протокол рассмотрения заявок после переторжки от 24.12.2019г., согласно которому все участники допущены к участию в процедуре, состав документов заявителей соответствует требованиям документации.

31 декабря 2019 года отменены протоколы от 24.12.2019 г. и 27.12.2019 г. Закупочной комиссией вынесен новый протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 30.12.2019 г., согласно которому заявки трех участников: АО «Янтарьэнергосервис», ООО «СБ «Регион», ООО «СтройЭнергоИмпорт», признаны несоответствующими требованиям документации о закупке, и, как следствие, отклонены; заявка ООО «ТрансЭнергоСнаб» допущена к участию в конкурсе.

31 декабря 2019 года на электронной площадке опубликован протокол подведения итогов от 30.12.2019 г., согласно которому, на основании несоответствий конкурсной документации, заявки участников АО «Янтарьэнергосервис», ООО «СБ «Регион», ООО «СтройЭнергоИмпорт» отклонены; процедура конкурса в электронной форме признана несостоявшейся, ввиду того, что по результатам рассмотрения заявок принято решение о допуске только одного участника закупки. Принято решение заключить договор с единственным участником - ООО «ТрансЭнергоСнаб».

Считаю, что закупка осуществлена Заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» и Единого стандарта закупок ПАО «Россети»,

утвержденного Решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334), по следующим основаниям:

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, **применяются в равной степени ко всем участникам закупки**, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Те же принципы закреплены и в пункте 1.2. Единого стандарта закупок ПАО «Россети». Основными принципами построения закупочной деятельности являются:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг является приоритетным, выбор поставщиков (исполнителей, подрядчиков), осуществляется преимущественно путем проведения конкурентных закупок, на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчиков;

- соблюдение норм действующего законодательства, регламентирующего организацию закупочной деятельности, а также антикоррупционного законодательства, в том числе Антикоррупционного стандарта закупочной деятельности.

Как было отмечено выше, Протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре от 23.12.2019 г. и Протоколом рассмотрения заявок после переторжки от 27.12.2019 г. заявки всех участников были признаны соответствующими конкурсной документации, участники допущены к участию в процедуре. Соответствие заявок участников конкурса заявленным критериям конкурсной документации, каких-либо сомнений у конкурсной комиссии не вызывало.

Однако, после проведения переторжки и открытия доступа к ценовым предложениям, Заказчик принимает решение о переносе сроков подведения итогов закупки и пересмотре ранее принятых решений в рамках рассматриваемой закупки, а именно: исключить 3-х участников (АО «Янтарьэнергосервис», ООО «СБ «Регион», ООО «СтройЭнергоИмпорт»), оставив только одного (ООО «ТрансЭнергоСнаб»), заявка которого содержала наиболее высокое ценовое предложение.

Все вышеперечисленные действия Заказчика (конкурсной комиссии) указывают на нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг. Данные действия (решения) указывают на признаки наличия

у Заказчика (членов конкурсной комиссии) личной либо иной заинтересованности в выборе победителя закупочной процедуры с целью получения материальной выгоды от заключения контракта с данным контрагентом.

При таких обстоятельствах, также, вызывает сомнение отсутствие нарушений со стороны победителя конкурса ООО «ТрансЭнергоСнаб», в том числе в части соответствия поданной заявки требованиям конкурсной документации.

Считаю, что заявка ООО «СБ «Регион» отклонена необоснованно, что нарушает права и законные интересы Общества, такие как право на добросовестную конкуренцию (ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Кроме того, согласно п. 3 ст. 14.3 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в том числе: сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, основанное исключительно на незначительных или несопоставимых фактах и содержащее негативную оценку деятельности хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товара.

Основаниями для отклонения заявки ООО «СБ «Регион», согласно Протоколу подведения итогов от 30.12.2019г., со ссылкой на п. 5.3.4. (а) (б), п. 3.4.3., п. 3.1.1., п. 3.1.2. Документации о закупке, явилось несоответствие требованиям документации:

1. абз. 4 Инструкции по заполнению Формы 17 ч. III Документации о закупке «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» (в части неуказания сведений о персонале, привлекаемом для выполнения строительно-монтажных и проектно-изыскательских работ).

Форма 17 «Справка о кадровых ресурсах», содержащаяся в составе конкурсной документации, предусматривает заполнение четырех таблиц:

- Таблица 1. Общая штатная численность персонала и суммарная численность персонала, привлекаемого для выполнения работ по договору;
- Таблица 2. Основной персонал рабочих специальностей, привлекаемый для выполнения работ по договору, по видам выполняемых работ;
- Таблица 3. Сведения о персонале, привлекаемом для выполнения строительно-монтажных работ;
- Таблица 4. Сведения о персонале, привлекаемом для выполнения проектных работ (разработки проектной и рабочей документации).

Участником ООО «СБ «Регион» в представленной им Форме 17 заполнены первые две таблицы, из которых во второй отражен весь персонал, привлекаемый для выполнения работ по Договору, в том числе как для выполнения строительно-монтажных работ, так и для выполнения проектных работ, что не противоречит требованиям закупочной документации, поскольку все необходимые сведения о привлекаемом персонале отражены в представленной Форме 17.

2. п. 33 Приложения №2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в части непредоставления подтверждающих документов на кадры, аттестованные в Ростехнадзоре по промышленной безопасности (не менее 3-х человек).

Данное основание не соответствует действительности, поскольку участником ООО «СБ «Регион» к заявке приложены подтверждающие документы на кадры, аттестованные в Ростехнадзоре по промышленной безопасности: Евсеев Александр Юрьевич, Тимошенко Денис Александрович, Мельников Валерий Евгеньевич.

3. п. 1 раздела 13, раздел 14 (а) Информационной карты закупки, п. 30 приложения 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в части отсутствия права у члена СРО на выполнение работ по одному договору строительного подряда на сумму выше 60 миллионов рублей).

В Информационной карте закупки содержится лишь требование о наличии у участника свидетельства на выполнение данного вида работ по подготовке проектной

документации и строительно-монтажных работ (допуск СРО). Документом, подтверждающим членство участника закупки в СРО является выписка из реестра членов СРО, предусмотренной формой, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее - Приказ Ростехнадзора N 86). Согласно части 4 статьи 55.17 ГСК РФ срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи. Данное требование участником соблюдено, что подтверждается предоставленными Выписками из реестра членов СРО Ассоциации СРО «МРП», АНП «СРО «ССКО» от 18.11.2019 года.

Кроме того, статья 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает запрет соглашений между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения об установлении условий членства (участия) в профессиональных и иных объединениях.

Таким образом, к участнику закупки ООО «СБ «Регион», проводимой в соответствии с положениями Закона о закупках, были предъявлены неправомерные требования, оценка заявки на участие в закупке осуществлена с нарушением требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что повлекло за собой принятие комиссией заказчика незаконного решения об отказе в допуске ООО «СБ «Регион» к участию в конкурсе (п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»).

Вместе с тем, вызывает сомнение правомерность принятия конкурсной комиссией решения об отмене ранее принятого решения о рассмотрении заявок после переторжки от 24.12.2019 и о повторном рассмотрении заявок, только на основании **особого мнения эксперта начальника Департамента капитального строительства Кадырова М.Т.**

В соответствии с пунктом 1.6.36. Глоссария к Единому стандарту закупок ПАО «Россети», эксперт - беспристрастное лицо, обладающее в соответствующих областях специальными знаниями, достаточными для проведения оценки заявок по каким-либо отдельным критериям и определения соответствия каким-либо отдельным требованиям, привлекаемое для этого в ходе проведения закупки.

Согласно подп. а) пункта 4.3.2. Единого стандарта, Закупочная комиссия вправе в целях обеспечения обоснованности принятия решений по закупке принять решение о проведении экспертной оценки поступивших заявок. Для проведения экспертизы поступивших заявок по техническому, экономическому, юридическому или другим направлениям, Закупочная комиссия может создать своим решением экспертный совет или привлечь отдельных экспертов.

Следует отметить, что особое мнение формируется по принятому закупочной комиссией решению членом закупочной комиссией (подп. в) пункта 4.3.2.), а не экспертом.

Начальник ДКС АО «Янтарьэнерго» Марат Тахирович Кадыров заявлен в конкурсной документации как контактное лицо Заказчика по вопросам, касающимся выполнения работ, не является членом конкурсной (закупочной) комиссии и не обладает предусмотренными полномочиями эксперта, предоставляющими ему законное право оценки поступивших заявок участников конкурса.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3, ст. 6 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 10, 11, 14.3, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г.

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции при размещении закупки № 31908532010.
2. Приостановить закупку № 31908532010 на время рассмотрения жалобы.
3. Признать незаконными (аннулировать) результаты закупки № 31908532010 и всех протоколов.
4. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Роцино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий».
5. Признать незаконным решение Заказчика об отклонении заявки ООО «СБ «Регион» на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Роцино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий»;
6. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений Закона.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СБ «Регион» от 07.01.2020 г.
2. Копия решения от 03.03.2016 о назначении на должность директора.
3. Копия приказа от 03.03.2016 № 2-К о вступлении в должность директора.
4. Копия (распечатка) извещения о проведении конкурса в электронной форме 31908532010 с официального сайта госзакупок zakupki.gov.ru.
5. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре от 16.12.2019г.
6. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 23.12.2019г.
7. Извещение о внесении изменений в части продления срока подведения итогов конкурса от 25 декабря 2019 года.
8. Протокол рассмотрения заявок после переторжки от 24.12.2019г.
9. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 30.12.2019 г.
10. Протокол подведения итогов от 30.12.2019 г.
11. Скрин с сайта электронной торговой площадки с информацией об отмене протоколов.

Директор ООО «СБ «Регион»



А. Ю. Евсеев