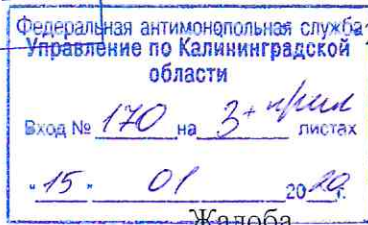


236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д.4, бокс № 5033,  
В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области  
Факс: (4012) 53-72-00  
E-mail: to39@fas.gov.ru



Руководителю Управления ФАС по Калининградской области  
Демкину Артуру Валерьевичу



От Заявителя: ЗАО «Типек»  
238753, г. Советск, ул. Красная, д. 2А,  
Тел.: (40161) 3-50-75, 3-64-74,  
Тел./факс: (40161) 3-10-88, 3-23-04,  
E-mail: askachkov@tipek.ru

на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок при проведении Аукциона в  
электронной форме (закупка № 31908643745)

1. Заказчик: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Калининградской области «Советский психоневрологический интернат», ИНН: 3911001004, Место нахождения и почтовый адрес: 238753, Калининградская область, г. Советск, ул. Кутузова, 6А, Контактное лицо заказчика, номер контактного телефона: Герасина Оксана Михайловна, +7(40161)67594, Адрес электронной почты: spni529@mail.ru

Уполномоченный орган: Конкурсное агентство Калининградской области, Место нахождения и почтовый адрес: 236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 1, Контактный телефон: 8 (4012) 599-399, 599-028, Адрес электронной почты: konkurs@gov39.ru

2. Участник закупки (заявитель): ЗАО «Типек», Место нахождения и почтовый адрес: 238753, г. Советск, ул. Красная, д. 2А, Тел.: (40161) 3-50-75, 3-64-74, Тел./факс: (40161) 3-10-88, 3-23-04, Адрес электронной почты: askachkov@tipek.ru

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС-тендер»: <http://www.rts-tender.ru>

5. Номер извещения: 31908643745.

Дата размещения извещения: 10.12.2019

6. Наименование закупки: Поставка продуктов питания (хлеб, батон)

7. Начальная (максимальная) цена договора (с учетом НДС): 1 620 240 рублей 00 копеек

Комиссия заказчика (уполномоченного органа) при проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания (хлеб, батон), извещение о проведении которого размещено на сайте [zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31908643745) и на электронной торговой площадке <http://www.rts-tender.ru>, при рассмотрении первых частей заявок отклонила заявку

ЗАО «Типек».

Считаю, действия аукционной комиссии по отказу ЗАО «Типек» в допуске к участию в аукционе незаконными по следующим основаниям.

Так в частности, как усматривается из текста Протокола № 31908643745 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 27.12.2019 г., заявка ЗАО «Типек» под № 1 отклонена по причине непредставления информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона или представления недостоверной информации.

Как указано в п. 9 Протокола, основание отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка:

Раздел III «Порядок подготовки и осуществления конкурентной закупки» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Советский психоневрологический интернат», утвержденное Министерством социальной политики Калининградской области от 25 июня 2019 года (далее – Положение), подпункт 1 пункта 196 раздела 5 документации об аукционе «Определения, используемые в документации об аукционе в электронной форме, общие условия и порядок проведения аукциона в электронной форме», пункт 23 раздела 1 документации об аукционе «Информационная карта (краткая информация о предмете аукциона в электронной форме и условиях исполнения договора)», раздел 2 документации об аукционе «Техническое задание (требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика) и обоснование начальной (максимальной) цены договора» документации об аукционе:

- непредставления информации, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона или представления недостоверной информации: в представленной данным участником закупки первой части заявки на участие в аукционе отсутствует согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации.

В соответствии с п. 10 Протокола в связи с тем, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, его участником, признать аукцион несостоявшимся.

Однако, в пункте 196 Положения раздела 5 Документации об аукционе дословно указано следующее:

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- наименование страны происхождения товара; при этом участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о наименовании страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (при наличии); информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания

критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

**Согласно п. 198 Положения требовать от участника закупки иные документы и информацию, за исключением предусмотренных настоящим положением, не допускается.**

В соответствии с п. 207 Положения участник аукциона в электронной форме не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, указанной в пункте 196 настоящего положения, предусмотренной извещением и документацией о проведении аукциона, или представления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, указанной в пункте 196 настоящего положения, требованиям документации о таком аукционе.

**Как указано в п. 208 Положения, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 207 настоящего положения, не допускается.**

При таких обстоятельствах, аукционной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителю к участию в аукционе, что нарушает ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данное нарушение в свою очередь повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку заявка участника, не допущенного к участию в Аукционе, была необоснованно отклонена Аукционной комиссией.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

В соответствии с ч. 5 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О защите конкуренции» в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме размещен на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 30 декабря 2019 г. в 16 ч. 23 мин., следовательно, срок для подачи жалобы соблюден, так как истечет только 30 марта 2020 г.

Таким образом, аукционная комиссия нарушила принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, предъявила к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушила ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и пункты 196, 198, 207, 208 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Советский психоневрологический интернат».

на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 23 раздела 1 документации об аукционе также указано, что заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующую информацию:

сведения, подтверждающие соответствие поставляемого товара потребностям Заказчика:

- согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации;

- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией, и указание на товарный знак (при наличии);

- наименование страны происхождения товара.

**Все вышеуказанные требования ЗАО «Типек» были выполнены в полном объеме. Вопреки утверждению аукционной комиссии первая часть заявки ЗАО «Типек» содержала согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации, а также конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией и наименование страны происхождения товара, что подтверждается следующими скриншотами первой части заявки с электронной площадки (прилагаются).**

**Как наглядно видно на скриншоте первой части заявки в графе «Настоящей заявкой участник выражает согласие исполнить условия договора, указанные в извещении и документации» ЗАО «Типек» написало слово «Да».**

Таким образом, утверждение комиссии о том, что в представленной данным участником закупки первой части заявки на участие в аукционе отсутствует согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении и аукционной документации, **не соответствует действительности.**

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ред. от 02.08.2019), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора,

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ЗАО «Типек» обоснованной.
2. Признать в действиях Аукционной комиссии нарушение ч. 1 ст. 2, ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пунктов 196, 198, 207, 208 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Советский психоневрологический интернат».
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц аукционной комиссии к административной ответственности.

Приложение:

1. Скриншоты первой части заявки с электронной площадки (4 штуки);
2. Копия Протокола № 31908643745 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 27.12.2019 г.;
3. Копия Протокола № 31908643745/2 подведения итогов (итоговый протокол) аукциона в электронной форме от 30 декабря 2019 г.

13 января 2020 г.

Генеральный директор ЗАО «Типек»



Логвинов А. С.

