

г. Советск, ул. Красноармейская, 2
тел.: 8 40161 31280, 37280, 521252
www.nasa39.ru office@rfdibaltia.ru

«17» января 2020 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4, бокс
№ 033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Рефайди Балтия» (ООО «Рефайди Балтия»)

ИНН 3911011891, КПП 391101001,
ОГРН 1063911004662

Местонахождение

(совпадает с почтовым адресом):

238752, Калининградская обл., г. Советск ул.
Красноармейская д.2

Тел. 89211000005, 84016131280

Факс: 84016131280

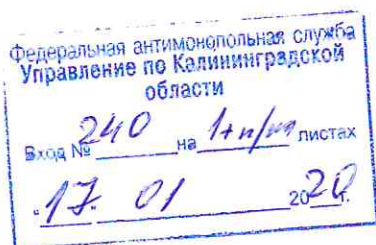
эл. почта: office@rfdibaltia.ru

Заказчик: Муниципальное предприятие
«Калининградтеплосеть» городского округа «Город
Калининград»

Место нахождения и почтовый адрес: 236022,
Калининградская область, г. Калининград, ул.
Нарвская, д.58

Адрес электронной почты: zakupki@kts39.ru

Информация о должностном лице, ответственном за
заключение договора: Гурзан Ирина Васильевна
Номера контактных телефонов: (4012) 66-70-98



Жалоба на действия Заказчика

Указание на обжалуемые торги:

Открытый аукцион в электронной форме «Оказание услуг по сортировке, экспедированию, упаковке, адресной доставке извещений-квитанций по адресам (почтовым ящикам) абонентов МП "Калининградтеплосеть"» (далее – Аукцион, Закупка).

Закупка проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 31908717724 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/223>) 25.12.2019 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 10.01.2020 г. 09:00 ч. (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена единицы услуги с НДС: 6 (шесть) рублей 84 копейки.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://223.rts-tender.ru>

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Заявка Общества с ограниченной ответственностью «Рефайди Балтия» (далее – Участник аукциона) была допущена до участия в Аукционе (Заявка №1), который состоялся 13.01.2020 года в 09.00 ч. (Клд).



По результатам электронного аукциона Участником аукциона была предложена самая низкая цена единицы услуги – 1,83 руб.

По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе заявка Участника электронного аукциона была признана несоответствующей требованиям, установленным Законом о закупках и извещением, документацией аукциона со следующим обоснованием принятого решения (Протокол подведения итогов электронного аукциона от 14 января 2020 года):

Непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки.

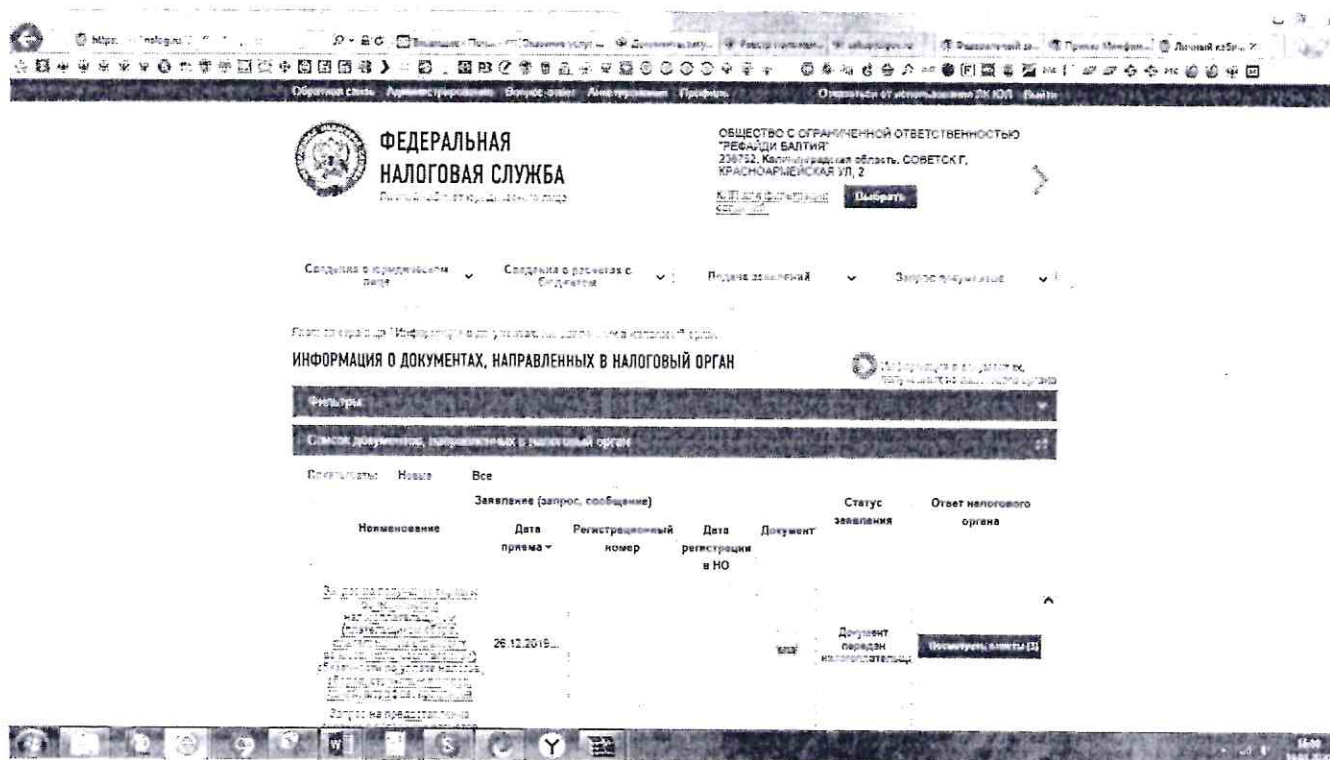
Отсутствие в заявке участника закупки следующих документов:

Справки (или заверенной копии такой справки) из налогового органа (Код по КНД 1120101).

Данные документы предусмотрены п.17 «Раздел 2. Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе.

Вместе с тем, в составе заявки на участие в Аукционе Участником электронного аукциона была представлена Справка №90658 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на «26» декабря 2019 года (Код по КНД 1120101) (далее – Справка).

Справка была запрошена Участником электронного документа в его личном кабинете на сайте ФНС по адресу в сети интернет <https://lkul.nalog.ru/docflow/prepare/> через телекоммуникационный канал связи (ТКС) в соответствии с положениями пункта 176 Приказ Минфина России от 02.07.2012 N 99н



Также в составе заявки был представлен архив с аналогичным файлом в формате xml:[FNS_3914_1LKUL@003911011891.0001030983_354554d12e014cbf94b87bf072ecbd29_06_07_07.zi](https://lkul.nalog.ru/docflow/prepare/) р , извещение о получении электронного документа, а также квитанция о приеме, т.е. были представлены все документы, направленные налоговым органом.

В соответствии с пунктом 184 Приказа Минфина России от 02.07.2012 N 99н должностное лицо, ответственное за предоставление государственной услуги, в инспекции ФНС России, выполняет следующие действия:

1) формирует справку об исполнении заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов в целом с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата);

При наличии неисполненной заявителем обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов в приложении к справке указываются коды инспекций ФНС России, по справкам которых заявитель имеет неисполненную обязанность;

2) отправляет справку и приложение к ней (при наличии) заявителю.

Таким образом, государственная услуга Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №2 по Калининградской области была ей исполнена, должностным лицом в адрес заявителя была направлена соответствующая справка.

В документации об электронном аукционе не раскрыто в какой форме должна быть представлена Справка (за исключением формы заверенной копии).

Получить Справку с печатью налогового органа на бумажном носителе, в сроки проведения Аукционе Участнику закупки не представляется возможным, поскольку срок подачи заявок на участие в Аукционе с 25.12.2019 года 17:26 ч. (МСК) до 10.01.2020 года 09:00 ч. (МСК), т.е. составляет 5 рабочих дней.

Вместе с тем, согласно пункту 163 Приказа Минфина России от 02.07.2012 N 99н Справка представляется в течение **10 рабочих дней** со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Таким образом, представить Справку, полученную от ФНС РФ в письменной форме на бумажном носителе в составе заявки, могли только те хозяйствующие субъекты, которым было заранее известно о данном требовании в документации об Аукционе.

Участник аукциона является активным участником функционирующего рынка по оказанию услуг, являющихся предметом Аукциона, на территории Калининградской области, отслеживает не только публикацию извещений о проведении закупок, но и требования к участникам таких закупок, предусмотренных Положениями о закупках заказчиков, имеющих потребность в такого рода услугах на территории Калининградской области (МП КХ Водоканал городского округа «Город Калининград», ГП КО "ЕСОО", АО «Янтарьэнергосбыт»).

Также участник Аукциона, ознакомился с Положением о закупке Заказчика, где в пункте 3.4.3. указано, что должна содержать заявка на участие в аукционе:

1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

2) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц);

3) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, или нотариально заверенную копию такой выписки;

5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Эти документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона;

6) документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника аукциона действует иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью (при наличии) участника закупок и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

7) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо;

8) документ, декларирующий следующее:

- участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);

- на день подачи заявки деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом № 223-ФЗ и Законом № 44-ФЗ;

- участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора (если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование);

9) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям законодательства РФ и аукционной документации к лицам, которые осуществляют поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;

10) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и представление указанных документов предусмотрено аукционной документацией. Исключение составляют документы, которые согласно гражданскому законодательству могут быть представлены только вместе с товаром;

11) согласие на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с условиями, установленными аукционной документацией;

12) другие документы в соответствии с требованиями настоящего Положения и аукционной документации.

Отмечаем, что Положение о закупке Заказчика в целом не содержит положений о представлении участниками закупок каких-либо справок, подписанных налоговыми органами.

Участником аукциона в составе заявки на участие в аукционе в соответствии с требованиями Положения о закупке была представлена декларация о соответствии в том числе следующему требованию:

- у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

Указанная декларация была представлена согласно рекомендуемой Заказчиком формы (Приложение к разделу 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об электронном аукционе).

Таким образом, заявка Участника электронного аукциона была отклонена комиссией Заказчика ввиду ее несоответствия неправомерному требованию документации об Аукционе, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 1.2.3 Положения о закупке и нарушает требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ) установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В частности, при осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

2. Приостановить рассматриваемый аукцион в электронной форме части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Перечень прилагаемых документов:

1. Решение №1 от 04.05.2017 года о назначении генерального директора,
2. Архив со Справкой, представленный в составе заявки на участие в Аукционе.

Генеральный директор

подписано ЭПРОмашко Надежда Андреевна