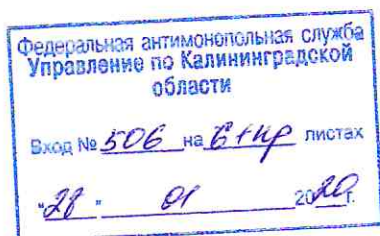


В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, дом 4, бокс 033
e-mail: to39@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ»
ИНН/КПП 3906386888/390601001
ОГРН 1193926017372
Юридический и почтовый адрес:
236019 Калининградская область,
город Калининград, улица Лукашова, дом 48, квартира 72.
Email: pro.dvizheniye@inbox.ru, 89622618595

Организатор аукциона (торгов):
**Администрация муниципального образования «Черняховский
городской округ»**
238151, Калининградская обл., р-н Черняховский, г. Черняховск, ул.
Калинина, д. 7
e-mail: torgi@instar39.ru
Тел.(40141) 3 38 43

Торги №051219/0186621/01



ЖАЛОБА
на действия организатора аукциона
при проведении открытого аукциона на право заключения договора на установку и
эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином
недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности
муниципального образования «Черняховский городской округ»

05 декабря 2019 года на сайте <http://torgi.gov.ru> в сети «Интернет» было опубликовано
Извещение №051219/0186621/01 о проведении открытого аукциона на право заключения
договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках,
зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности
муниципального образования «Черняховский городской округ» по 8 Лотам.

Организатором конкурса является Администрация муниципального образования
«Черняховский городской округ».

Согласно Извещению дата и время начала приема заявок 10.12.2019 09:00; дата и время
окончания подачи заявок 20.01.2020 18:00. Место и порядок подачи заявок: г. Черняховск, ул.
Калинина, 7, каб. №36 с 9.00 до 13.00, с 14.00 до 18.00.

Дата и время проведения аукциона 29.01.2020 11:00.

20.01.2020 года ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» подано 7 заявок на участие в аукционе по каждому лоту:

- по лоту №2 – заявка №23 от 20.01.2020 г. 11:05;
- по лоту №3 – заявка №24 от 20.01.2020 г. 11:08;
- по лоту №4 – заявка №25 от 20.01.2020 г. 11:11;
- по лоту №5 – заявка №26 от 20.01.2020 г. 11:14;
- по лоту №6 – заявка №27 от 20.01.2020 г. 11:16;
- по лоту №7 – заявка №28 от 20.01.2020 г. 11:19;
- по лоту №8 – заявка №29 от 20.01.2020 г. 11:22.

Протоколом №051219/0186621/01 рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Черняховский городской округ» от 23.01.2020 года, опубликованного на сайте <http://torgi.gov.ru> в сети «Интернет» 24.01.2020, ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» отказано в допуске к участию в аукционе по всем представленным заявкам.

В качестве причины отклонения установлено: **непредоставление документов, определенных документацией об аукционе.**

ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» считает, что действия Организатора торгов - Администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» являются незаконными:

1. Не указание в Протоколе рассмотрения заявок конкретных причин отказа в допуске к участию в торгах, нарушение принципа информационной открытости, что нарушает п. 3 ч. 1, ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"; п. 5.7 Документации об аукционе.

Документацией по организации и проведению открытого аукциона на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Черняховский городской округ» (далее – «Документации об аукционе») предусмотрены условия допуска к участию в аукционе:

3.2. Заявитель не допускается к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных документацией об аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия требованиям к участникам аукциона, установленным документацией об аукционе;
- 3) невнесения задатка за участие в аукционе;
- 4) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе;
- 5) наличия решения о ликвидации Заявителя – юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
- 6) наличие решения о приостановлении деятельности Заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в аукционе.

3.3. Отказ в допуске к участию в аукционе **по иным основаниям**, кроме случаев, указанных в пункте 3.2. документации об аукционе, не допускается.

3.4. В случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных Заявителем или участником аукциона в соответствии с п. 5.2 документации об аукционе, комиссия обязана отстранить такого Заявителя или участника аукциона от участия в аукционе на любом этапе его проведения.

Протокол об отстранении Заявителя или участника аукциона от участия в аукционе подлежит размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети «интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, на официальном сайте муниципального образования «Черняховский городской округ», в срок не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения. При этом **в протоколе указываются установленные факты** недостоверных сведений.

Кроме того, **пунктом 5.7 Документации об аукционе установлено**, что Организатор аукциона составляет **протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать** сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также **сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем.**

Таким образом, Документацией об аукционе предусмотрены основания для отказа в допуске к участию в аукционе (п. 3.2, 3.3), а также установлено, что протокол должен содержать причины отказа в допуске к участию (п. 5.7).

Отказывая ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» в допуске к участию в аукционе по основанию «непредоставления документов, определенных документацией об аукционе», Аукционная комиссия не указала какие документы, по ее мнению, не представлены претендентом на участие в аукционе, то есть не указала причины отказа в допуске к участию в аукционе.

При проведении торгов должен соблюдаться принцип информационной открытости, прозрачности процедур торгов. Протоколом рассмотрения заявок должна быть доведена до сведения участников закупки вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения заявок, которая должна детально раскрывать причины отклонения заявки с указанием на то, каким именно положениям документации об аукционе и в какой части эта заявка не соответствует.

Решением УФАС по г. Москвы от 28.01.2019 года по делу №1-00-147/77-19 установлено недопустимость указания в протоколе рассмотрения заявок общих формулировок, без указания конкретных причин, по которым Заказчик пришел к выводу о предоставлении претендентом несоответствующих документов.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", установлен запрет нарушения порядка определения победителя торгов, который может привести к ограничению конкуренции; частью 2 статьи 17 установлен запрет на ограничение доступа к участию в торгах.

2. Необоснованный отказ Организатора торгов в допуске к участию в аукционе при наличии факта предоставления ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» заявки и приложенных к ней документов в соответствии с нормами Закона и Документацией об

аукционе нарушает ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Пунктом 5.2 Документации об аукционе установлено:

для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц);
- 3) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за тридцать дней до дня окончания срока приема заявок, или ее нотариально заверенная копия (для юридического лица);
- 4) выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не ранее чем за тридцать дней до дня окончания срока приема заявок, или ее нотариально заверенная копия (для индивидуального предпринимателя);
- 5) доверенность или ее нотариально заверенная копия, в случае если заявка подписана представителем претендента;
- 6) платежное поручение, подтверждающее внесение задатка по заявленному лоту, или его копия;

К заявке и подаваемым документам составляется описание, подписанная заявителем или его доверенным лицом. Описание представляется в двух экземплярах, один из которых после сверки представленных документов с указанием даты и времени (часы, минуты) приема заявки, удостоверенный подписью уполномоченного лица организатора аукциона, возвращается заявителю, а второй - остается у организатора аукциона.

Один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе.

Заявки с приложением всех документов подаются отдельно в отношении каждого лота.

ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» считает, что все его заявки полностью соответствуют требованиям документации об аукционе, заполнена требуемая форма заявки и приложены все предусмотренные документы.

Заявка и описание подготовлены по форме № 1, 2 (приложение к Документации об аукционе). К заявке приложены платежное поручение об оплате задатка за участие в аукционе, выписка из ЕГРЮЛ, доверенность.

В составе заявок ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» предоставлена Выписка на бумажном носителе, на которой имеется штамп с указанием о подписании документа усиленной квалифицированной электронной подписью.

Согласно п. 103 Административного регламента предоставления ФНС государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в ЕГРЮЛ, утвержденного Приказом Минфина России от 15.01.2015 №5н, предоставление сведений из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, осуществляется бесплатно через сервис «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ о конкретном юридическом лице» на сайте ФНС России. **Выписка формируется в формате PDF, содержащем квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию, в том числе при распечатывании выписки.**

Пункт 1, 3 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи» устанавливает, что выписка из ЕГРЮЛ в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном

носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Решением №142-Т/2016 от 25.05.2016 года УФАС по Краснодарскому краю установило Факт неправомерного отказа в допуске к участию в аукционе по причине непредоставления выписки из ЕГРЮЛ, так как предоставленная претендентом Выписка из ЕГРЮЛ в бумажном виде содержит визуализацию электронной подписи.

Кроме того, информация, содержащаяся в Выписке из ЕГРЮЛ, предоставленной ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» на бумажном носителе полностью соответствует информации, содержащейся на сайте www.nalog.ru в открытом доступе.

Постановлением арбитражного суда кассационной инстанции от 04.06.2018 по делу №А65-34118/2017 Арбитражный суд Поволжского округа указал, что отклонение заявки по формальному признаку, в отсутствие доказательств предоставления недостоверности информации не соответствует целям торгов, ограничивает конкуренцию.

Таким образом, организатор торгов - Администрация муниципального образования «Черняховский городской округ» своими действиями нарушает положения части 2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», предусматривающие запрет к совершению действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции - запрет ограничения доступа к участию в торгах.


Нарушения, допущенные организатором аукциона, ограничивающие конкуренцию на стадии рассмотрения заявок, являются существенными, нарушают законные права ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями ст. 17, ст. 18.1 Закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ» обоснованной.
2. Приостановить проведение аукциона до момента рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия организатора торгов - Администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» по отказу в допуске к участию в аукционе ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ», не отражению в Протоколе №051219/0186621/01 от 23.01.2020 рассмотрения заявок на участие в аукционе причин отказа в допуске к участию в аукционе нарушающими ч. 1, 2 ст. 17 Закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».
4. Признать Протокол №051219/0186621/01 от 23.01.2020 рассмотрения заявок на участие в аукционе недействительным; выдать организатору торгов - Администрации муниципального образования «Черняховский городской округ» предписание о его отмене.
5. Привлечь в соответствии с действующим законодательством РФ к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства должностных лиц органов местного самоуправления.

Приложение:

1. Кассовый чек о направлении жалобы организатору торгов (копеее) 
2. Копия извещения о проведение аукциона № 051219/0186621/01
3. Копия Протокола № 051219/0186621/01 от 23.01.2020 рассмотрения заявок
4. Копия Решения УФАС по г. Москве от 28.01.2019 по делу №1-00-147/77-19 (информативно)
5. Копия Решения УФАС по Краснодарскому краю №142-Т/2016 от 25.05.2016 (информативно)
6. Копия Постановления Арбитражного суда Поволжского округа от 04.06.2018 (информативно)

7. Копия Листа записи от 20.12.2019 г.
8. Копия Свидетельства о постановке на учет
9. Копия Решения №1 от 17.12.2019 о назначении директора

Директор ООО «ПРО ДВИЖЕНИЕ»



С.Ф. Насонова