

Общество с ограниченной ответственностью

«БАЛТСТРОЙМОНТАЖ»

ОГРН 1183926043751

ИНН/КПП 3906375780/390601001

р/сч. 40702810920000000974 e-mail: bsm39@inbox.ru

Калининградское отделение №8626 ПАО Сбербанк

БИК 042748634 к/сч 30101810100000000634

г.Калининград

ул. Балашовская 2

тел. 89814766340

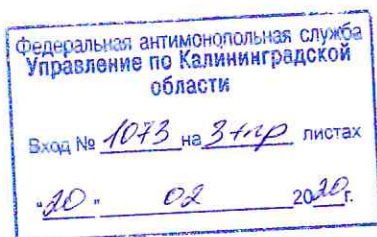
89062306751

«20» февраля 2020 года

Исх. №б/н

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области
Место нахождения: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4, бокс № 033
Номер контактного телефона: (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
Адрес электронной почты: tn39@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «БалтСтройМонтаж» (ООО «БСМ») Директор Хлипochenko Михаил Андреевич
Место нахождения: 236022, Калининградская область, город Калининград, улица Пугачева, дом 30-В, квартира 3
Почтовый адрес: 236003, г. Калининград, ул. Балашовская 2
Номер контактного телефона: +7 (906) 230-67-51
Номер факса: нет
Адрес электронной почты: bsm39@inbox.ru



Орган по ведению реестра (организатор торгов): Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области
Место нахождения (почтовый адрес): 236007, РФ, г. Калининград, ул. Д. Донского 1
Номер контактного телефона: +7 (4012) 303-541
Адрес электронной почты: info@fondgkh39.ru
Представитель заказчика: Хорошунова Н.Г.

Жалоба на действия органа по ведению реестра при организации и проведении закупки

Указание на обжалуемые торги: Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Калининградской области № 001/СМР/20.

Адрес сайта (ссылка на торги): <https://www.roseltorg.ru/procedure/013520000462000002>

Номер торгов: 013520000462000002 (Лот 1)

Прием заявок до 28.02.20 г. 19:00:00 ч.

Правовые основания подачи жалобы:

Привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта РФ подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 (часть 5 статьи 182 ЖК РФ).

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения предварительный отбор - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта РФ, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта РФ, проводившего предварительный отбор.

Согласно пункта 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством РФ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки в том числе при организации и проведении закупки.

Таким образом, жалобы, связанные с проведением предварительного отбора, подрядные организации вправе подавать не только в суд, но и в антимонопольный орган.

Доводы жалобы:

Органом по ведению реестра 07.02.2020 года утверждена документация о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Калининградской области № 001/СМР/20.

Период действия результатов предварительного отбора: 3 года.

В соответствии с п.5 части III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора установлены требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора: В соответствии с частью VI. *«Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала, входящего в штат участника предварительного отбора»* настоящей документации по предварительному отбору.

В указанной части документации о проведении предварительного отбора установлено требование о наличии индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в количестве не менее чем **5 (пять)** специалистов по месту основной работы (далее также - специалисты), сведения о которых должны быть **включены в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ).**

Установление требования к количеству необходимых специалистов не менее чем 5 (пять) специалистов, **сведения о которых должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ)** считаем необоснованным, нарушающим положения законодательства Российской Федерации, приводящим к ограничению конкуренции при проведении предварительного отбора, ущемляющим права и законные интересы заявителя по следующим основаниям.

Подпунктом «о» пункта 23 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 установлено, что при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

о) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены следующие квалификационные требования:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

Пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено количество работников: *не менее чем два специалиста по месту основной работы.*

Таким образом, при комплексном рассмотрении требования подпункта «о» пункта 23 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, **не установлено**, что указанные работники должны быть **включены в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ).**

Таким образом, установление дополнительных требований в Документации о проведении предварительного отбора противоречит пункту 24 Положения и нарушает часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Требования к членам саморегулируемой организации, в том числе количества специалистов, сведения о которых должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства (НОСТРОЙ), согласно части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации устанавливается в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, и не могут быть ниже чем минимально установленные в указанной части статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Заявитель является членом саморегулируемой организации (СРО) Ассоциация Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области» (регистрационный номер члена в реестре СРО: 979, дата регистрации в реестре СРО: 09.01.2020 года).

Фактически принятие решения о вступлении в члены СРО являлось намерение принять участие в предварительном отборе на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Калининградской области.

В соответствии с пунктом 7.1 Положения «О членстве в Ассоциация Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области», в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов» (Приложение №2 к настоящей жалобе) «требованием к минимальной численности специалистов по организации

строительства (главный инженер проекта, ГИП) является наличие по месту основной работы не менее чем двух таких специалистов, что соответствует требованиям, минимально установленным ГрК РФ».

Также пунктом 7.6.2. указанного Положения СРО установлены требования к кадровому составу члена СРОосуществляющему строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, за исключением особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, в зависимости от стоимости по одному из договоров строительного подряда (заявляемого уровня ответственности).

При этом, даже для 5 уровня ответственности (10 миллиардов и более) установлено, что кадровый состав должен состоять из не менее 2 специалистов необходимой квалификации, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, имея в штате 2 специалистовнеобходимой квалификации, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, и являясь действующим членом СРО, заявитель имеет право выполнять весь комплекс работ, указанный в документации по предварительному отбору, ограничиваясь только суммой одного договора согласно своему уровню ответственности.

Вместе с тем, установив излишние, ничем не обусловленные требования о наличии не менее 5 специалистов необходимой квалификации, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, орган по ведению реестра фактически ограничил конкуренцию и, по мнению заявителя, нарушил пункт 24 Положения, поскольку установил иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 Положения.

Также заявителем осуществлен мониторинг аналогичных предварительных отборов на территории Российской Федерации:

№ п/п	Номер закупки	Орган по ведению реестра	Требования о включении информации о работниках в национальный реестр специалистов в области строительства
1	АО «ЕЭТП» https://www.roseltorg.ru		
1.1.	017620000122000001	Министерство строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Адыгея	нет
1.2.	010520000182000002	Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия	нет
1.3.	017220000051900052	Жилищный комитет	нет
1.4.	016120000092000001	Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области	нет
2	ООО «РТС-тендер» https://615.rts-tender.ru		
2.1.	РТС104А200001	Министерство регионального развития Республики Алтай	нет
2.2.	РТС186А200001	Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	нет
2.3.	РТС111А200001	Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и тарифов Республики Коми	нет
2.4.	РТС166А200002	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	установлено, в количестве не менее двух
2.5.	РТС131А200006	ДЕПАРТАМЕНТ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	установлено, не менее чем два специалиста
2.6.	РТС157А200006	Департамент строительства ТЭК ЖКХ	нет

		транспорта Орловской области	
2.7.	РТС123А200001	Департамент строительства Краснодарского края	нет
3	ЗАО «Сбербанк - АСТ» http://utp.sberbank-ast.ru		
3.1.	013620000061900034	Министерство строительства Тверской области	Всего требование к специалистам - 6, из требуемого количества специалистов по месту основной работы участника предварительного отбора должно быть <u>не менее двух</u> специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства
3.2.	013020000242000020	Комитет государственного заказа Вологодской области	установлено, не менее чем два специалиста
3.3.	016720000552000003	Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области	нет
	018820000202000006	Департамент промышленной и сельскохозяйственной политики Чукотского автономного округа	нет

Заявителем в адрес органа по ведению реестра был направлен запрос на разъяснение требования данного пункта документации о проведении предварительного отбора, на который было представлено следующее разъяснение:

Содержание предмета запроса:

Уважаемый Заказчик! В соответствии с документацией о проведении предварительного отбора № 001/СМР/20 частью 6 предусмотрено наличие у юридического лица не менее 5 специалистов по месту основной работы сведения о которых должны быть включены в национальный реестр специалистов в области строительства. Пункт 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса РФ регламентирует количество вышеуказанных специалистов: не менее чем два специалиста по месту основной работы. Просим Вас изменить требования к минимальному количеству квалифицированного персонала и указать количество вышеуказанных специалистов в соответствии с Градостроительным кодексом и Постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615.

Рассмотрев запрос от 13.02.2020 года, сообщаем следующее:

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 615 от 01.07.2016 г. «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее ПП-615) предусмотрен порядок включения в реестр квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО) и установлены требования к участникам предварительных отборов.

Согласно подпункту о) пункта 23 ПП-615 орган по ведению реестра обязан установить к участникам предварительного отбора требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих квалификационным требованиям, установленных в п. 1 ч.6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора, но не ниже количества, установленного п. 2 ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса РФ. Таким

образом, орган по ведению РКПО, вправе установить требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников более чем 2 (два).

В связи с вышеизложенным Документация о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории Калининградской области № 001/СМР/20 изменению не подлежит.

Считаем такой подход органа по ведению контроля недопустимым, нарушающим в том числе Принципы привлечения подрядных организаций, установленные пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, такие как:

б) создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;

в) добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;

г) профессионализм заказчика, осуществление его деятельности, деятельности специализированной организации на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;

д) эффективное использование средств регионального оператора, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, и средств государственной поддержки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания;

е) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 235 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

2. Выдать органу по ведению реестра обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов

Перечень прилагаемых документов:

1. Протокол №1 собрания учредителей ООО «БСМ» от 20.12.2018 года о назначении директора на 4 листах,

2. Положение «О членстве в Ассоциация Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области», в том числе о требованиях к членам саморегулируемой организации, о размере, порядке расчета и уплаты вступительного взноса, членских взносов» на 44 листах.

Директор

подписано ЭПХ Липоченко Михаил Андреевич