



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ  
ОХРАНЫ МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ**

ул. Маршала Говорова, д. 35, корп. 5  
лит. «Ж», Санкт-Петербург, 198095  
тел./ факс: (812) 671-00-76  
E-mail: [dogovor@sz-mintrans.ru](mailto:dogovor@sz-mintrans.ru)

«17» марта 2020 года №Э-653

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Копия:

ОАО «РЖД»

236039, г. Калининград, ул. Киевская, 3а.  
E-mail: [rcoz\\_IvanchenkoYV@klgdzd.ru](mailto:rcoz_IvanchenkoYV@klgdzd.ru)

**Жалоба**

на действия комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

**Заказчик:** ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССИЙСКИЕ  
ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ"

**Место нахождения:** 107174, Г МОСКВА, УЛ БАСМАННАЯ НОВ., ДОМ 2

**ИНН:** 7708503727

**КПП:** 770801001

**Заявитель (Участник):** Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации»  
(ФГУП «УВО Минтранса России») в лице Северо-Западного филиала ФГУП «УВО  
Минтранса России»

Место нахождения: ФГУП «УВО Минтранса России»: 119071, г. Москва, ул. 2-ой  
Донской проезд, д. 8.

Северо-Западный филиал ФГУП «УВО Минтранса России»: 198095, г. Санкт-Петербург,  
ул. Маршала Говорова, д. 35, корп. 5, лит. «Ж».

Почтовый адрес: ФГУП «УВО Минтранса России»: 119071, г. Москва, ул. 2-ой Донской  
проезд, д. 8.

Северо-Западный филиал ФГУП «УВО Минтранса России»: 198095, г. Санкт-Петербург,  
ул. Маршала Говорова, д. 35, корп. 5, лит. «Ж».

Генеральный директор – Ковыршин Алексей Иванович.

Директор Северо-Западного филиала – Седышев Сергей Леонидович.

ИНН 7707311363

КПП 780543001

ОГРН 1027707007129

ОКПО 13882740

**Номер извещения: №32008862686**

**Способ определения поставщика:** Открытый конкурс в электронной форме (по Положению ОАО "РЖД")

**Наименование объекта закупки:** Открытый конкурс в электронной форме № 29/ОКЭ-КЛНГ/20 на право заключения договора оказания услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства

**Дата опубликования извещения на официальном сайте** <http://zakupki.gov.ru>: 10.02.2020.

**Протокол № 29/ОКЭ-КЛНГ/20/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок опубликован на официальном сайте** <http://zakupki.gov.ru> 12.03.2020.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Согласно подпункту 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Северо-Западным филиалом ФГУП «УВО Минтранса России» (далее - Заявитель), подана заявка на участие в открытом конкурсе в электронном виде 26.02.2020 17:19. Заявитель указан в протоколе, как участник №1

12.03.2020 в Единой информационной систем закупок размещен «Протокол № 29/ОКЭ-КЛНГ/20/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 29/ОКЭ-КЛНГ/20 на право заключения договора оказания услуг по защите объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства согласно которому Заказчиком принято решение об отклонении заявки Заявителя:

*«Заявки на участие в конкурсе № 29/ОКЭ-КЛНГ/20 отклоняются и в допуске к участию в конкурсе № 29/ОКЭ-КЛНГ/20 отказано следующим участникам:*

*- Участник № 1 на основании пункта 3.6.6 конкурсной документации в*

*связи с тем, что конкурсная заявка не содержит информации согласно требованиям конкурсной документации, а именно заявка на участие в конкурсе № 29/ОКЭ-КЛНГ/20 не содержит сведения о предоставлении инновационных и высокотехнологичных услуг»*

Заявитель не согласен с решением закупочной Комиссии, считает их необоснованными и противоречащими документации о закупки у по следующим основаниям.

**В соответствии с п.п. 3.6.6. Документации:**

*«Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случаях, установленных конкурсной документацией, в том числе следующих случаях:*

*3.6.6.1. непредставление определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике конкурса или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, несоответствующей действительности;*

*3.6.6.2. несоответствие участника конкурса предусмотренным конкурсной документацией требованиям;*

*3.6.6.3. невнесение обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией установлено такое требование);*

*3.6.6.4. несоответствие конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:*

*конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;*

*документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);*

*техническое предложение не соответствует требованиям конкурсной документации;*

*3.6.6.5. предложение о цене договора (цене лота) превышает начальную (максимальную) цену договора/цену лота (если такая цена установлена), в том числе предложение о цене за единицу товара, выполняемых работ, оказываемых услуг превышает начальную (максимальную) цену за единицу (если такая цена за единицу установлена в конкурсной документации);*

*3.6.6.6. лица, выступающие на стороне одного участника, подали заявку на участие в этой же закупке самостоятельно либо на стороне другого участника;*

*3.6.6.7. отказ участника от продления срока действия заявки и обеспечения конкурсной заявки.»*

Заявка, направленная Заявителем, содержит все необходимые формы Заявки, установленные Заказчиком согласно Приложения № 1.3 к конкурсной документации «Формы документов, предоставляемых в составе заявки участника».

В тоже время, в конкурсной документации отсутствуют требования, согласно которым в Заявке должны содержаться сведения о предоставлении инновационных и высокотехнологичных услуг.

Согласно приложения 1.3 к конкурсной документации Форма заявки участника (Приложение №1) кроме прочего имеет следующий раздел:

*Сведения о предоставлении товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг:*

<i>Наименование показателя</i>	<i>Общая стоимость</i>
<i>Стоимость услуг, являющихся инновационными и (или) высокотехнологичными из общего объема предлагаемых услуг с учетом НДС, рублей<sup>1</sup></i>	<i>Указать стоимость в рублях с учетом НДС</i>

В разделе «Общая стоимость» написано : « Указать стоимость в рублях с учетом НДС», но между тем при оказании услуги по защите объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства Заявителем **не будут** оказываться инновационные или высокотехнологичные услуги, **поэтому указать стоимость таких услуг невозможно.**

Необходимо отметить, что в документации отсутствует инструкция по заполнению заявки, в том числе нет информации, нужно ли оставлять данный раздел пустым или заполнять его каким либо образом. (Например, указывать 0, с учетом НДС, или прочерк или как то еще). В связи с тем, что не понятно как необходимо отражать отсутствующие позиции у Заявителя, Заявителем было решено данный раздел оставлен в том же виде как он изложен в документации Заказчика для того, что бы заявка Заявителя полностью соответствовала форме заявки указанной Заказчиком.

Также необходимо учесть, что отклонение Заявки Заявителя, на основании указанной в протоколе незаконно, так как Заявка Заявителя полностью соответствует требованиям документации Заказчика.

Кроме того, в документации Заказчика предусмотрена возможность не учитывать мелкие погрешности и несоответствия требованиям конкурсной документации:

*3.6.20. Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников конкурса) и не оказывают*

---

<sup>1</sup> В случае если в рамках лота участник предлагает несколько видов товаров, работ, услуг, относящихся к высокотехнологичным и (или) инновационным, указывается их общая стоимость.

*воздействия на рейтинг какого-либо из участников при рассмотрении и оценке конкурсных заявок.*

*3.6.21. Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.*

Считаем, что действия предпринятые Заказчиком неправомерными, нарушающими права Заявителя. Представления формы Заявки в данном виде подпадают под действия пункта 3.6.21., и может быть принято Заказчиком, в связи с тем, что неуказание данных в формате **подразумеваемым** Заказчиком, не влияет на ее содержание и дальнейшую оценку, не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо из участников при рассмотрении и оценке конкурсных заявок, а также не влияют на качество оказания услуг и процесс проведения закупки.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ “О защите конкуренции”.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Извещением о закупке №32008862686 , прошу Вас:

1. Принять к рассмотрению настоящую Жалобу.
2. Признать Жалобу обоснованной.
3. Отменить протокол № 29/ОКЭ-КЛНГ/20/2 и провести процедуру рассмотрения и оценки заявок повторно.

4. Выдать ОАО "РЖД" предписание на устранение нарушений.

Приложения:

1. Приложение № 1.3 к конкурсной документации
2. Доверенность №84 от 11.11.2019 Седышева С.Л.

Директор филиала

С.Л. Седышев

## Формы документов, предоставляемых в составе заявки участника

### Форма заявки участника

*На бланке участника*

## ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ

В КОНКУРСЕ № \_\_\_\_\_ по лоту № \_\_\_\_\_

Заявка должна быть подготовлена отдельно на каждый лот и представляется в составе заявки в формате MS Word

---

*(указать наименование участника, а в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника, наименование каждого лица, выступающего на стороне участника)*

(далее – участник) полностью изучив всю конкурсную документацию подает заявку на участие в конкурсе

№ \_\_\_\_\_ по лоту № \_\_\_\_\_  
*(указать номер конкурса согласно конкурсной документации и номер лота)*

(далее – конкурс) на право заключения договора \_\_\_\_\_

---

*(указать предмет договора согласно конкурсной документации)*

Уполномоченным представителям заказчика настоящим предоставляются полномочия наводить справки или проводить исследования с целью изучения отчетов, документов и сведений, представленных в данной заявке, и обращаться к юридическим и физическим лицам, государственным органам и учреждениям, обслуживающим нас банкам за разъяснениями относительно финансовых и технических вопросов.

Настоящая заявка служит также разрешением любому лицу или уполномоченному представителю любого учреждения, на которое содержится ссылка в сопровождающей документации, предоставлять любую информацию, необходимую для проверки заявлений и сведений, содержащихся в настоящей заявке или относящихся к ресурсам, опыту и компетенции участника.

Настоящим подтверждается, что участник ознакомился с условиями конкурсной документации, с ними согласен и возражений не имеет.

В частности, участник, подавая настоящую заявку, согласен с тем, что:

- результаты рассмотрения заявки зависят от проверки всех данных, представленных участником, а также иных сведений, имеющихся в распоряжении заказчика;

- за любую ошибку или упущение в представленной участником заявке ответственность целиком и полностью будет лежать на участнике;

- заказчик вправе отказаться от проведения конкурса в порядке, предусмотренном конкурсной документацией без объяснения причин.

- по итогам конкурса заказчик вправе заключить договоры с несколькими участниками конкурса в порядке и в случае, установленных конкурсной документацией.

В случае признания участника победителем (в случае принятия решения о заключении договора с участником) участник обязуется:

1. Придерживаться положений нашей заявки в течение 120 (ста двадцати) календарных дней (*участник вправе указать более длительный срок действия заявки*) с даты, установленной как день вскрытия заявок. Заявка будет оставаться для нас обязательной до истечения указанного периода.

2. До заключения договора представить сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов.

3. Подписать договор(ы) на условиях настоящей конкурсной заявки и на условиях, объявленных в конкурсной документации.

4. Исполнять обязанности, предусмотренные заключенным договором, строго в соответствии с требованиями такого договора.

5. Не вносить в договор изменения, не предусмотренные условиями конкурсной документации.

Участник подтверждает, что:

- товары, результаты работ, услуг, предлагаемые участником, свободны от любых прав со стороны третьих лиц, участник согласен передать все права на товары, результаты работ, услуг в случае признания победителем заказчику;

- поставляемый товар не является контрафактным (применимо, если условиями закупки предусмотрена поставка товара);

- поставляемый товар является новым (не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства) в случае, если иное не предусмотрено техническим заданием документации (применимо если условиями закупки предусмотрена поставка товара);

- участник не находится в процессе ликвидации;

- в отношении участника не открыто конкурсное производство;

- на имущество участника не наложен арест, экономическая деятельность не приостановлена;

- у руководителей, членов коллегиального исполнительного органа и главного бухгалтера участника отсутствуют непогашенные судимости за преступления в сфере экономики, в отношении указанных лиц не применялись наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с



поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, являющихся предметом конкурса, и административные наказания в виде дисквалификации;

- сведения об участнике отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренных частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- участник извещен о включении сведений об участнике в Реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения участника от заключения договора;

- участнику известно, что за подделку, изготовление официального документа, а также штампов, печатей и бланков, а равно за использование заведомо подложного документа, поддельных штампов, печатей и бланков предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Участник подтверждает, что при подготовке заявки на участие в конкурсе обеспечено соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», в том числе о получении согласий и направлении уведомлений, необходимых для передачи и обработки персональных данных субъектов персональных данных, указанных в заявке, в целях проведения конкурса.

Участник подтверждает и гарантирует подлинность всех документов, представленных в составе конкурсной заявки.

Сделанные заявления и сведения, представленные в настоящей заявке, являются полными, точными и верными.

В подтверждение этого участник предоставляет необходимые сведения документы.

#### Сведения об участнике:

№ п/п	Требуемая информация	Сведения об участнике
1	Является ли участник производителем (лицом, изготавливающим товары, продукции, выполняющим работы, оказывающим услуги)	<input type="checkbox"/> Да <input type="checkbox"/> Нет
2	Контактные данные лица, с которым может связаться заказчик для получения дополнительной информации об участнике	ФИО: _____ Должность: _____ Телефон: _____
3	Контактные данные	ФИО: _____

	<p>лица, ответственного за предоставление обеспечения исполнения договора (заполняется в случае, если требование об обеспечении исполнения договора установлено в документации и участник предоставляет обеспечение в форме банковской гарантии)</p>	<p>Должность: _____  Телефон: _____  Адрес электронной почты: _____</p>
4	<p>Категория субъекта малого и среднего предпринимательства (выбрать один из предложенных вариантов)</p>	<p><input type="checkbox"/> Микропредприятие</p> <p>_____</p> <p>указать наименование каждого юридического лица, выступающего на стороне участника, относящегося к данной категории субъекта малого и среднего предпринимательства</p> <hr/> <p><input type="checkbox"/> Малое предприятие</p> <p>_____</p> <p>указать наименование каждого юридического лица, выступающего на стороне участника, относящегося к данной категории субъекта малого и среднего предпринимательства</p> <hr/> <p><input type="checkbox"/> Среднее предприятие</p> <p>_____</p> <p>указать наименование каждого юридического лица, выступающего на стороне участника, относящегося к данной категории субъекта малого и среднего предпринимательства</p> <hr/> <p><input type="checkbox"/> Не является субъектом малого и среднего предпринимательства</p> <p>_____</p> <p>указать наименование каждого юридического лица, выступающего на стороне участника, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства</p> <p><i><u>При участии нескольких лиц на стороне участника сведения указываются в отношении каждого лица, выступающего на стороне участника</u></i></p>

5.	Сведения об участнике, а также о лицах, выступающих на стороне участника (указать сведения в отношении каждого лица, выступающего на стороне участника):	<p>1. <b>Наименование</b> _____ <b>лица:</b>  <i>(указать наименование, организационно-правовую форму каждого лица, выступающего на стороне участника (в случае участия физического лица на стороне участника указать ФИО каждого лица, выступающего на стороне участника))</i></p> <p><b>Адрес:</b> _____  <i>(указать адрес каждого лица, выступающего на стороне участника)</i></p> <p><b>Фактическое местонахождение:</b>  _____</p> <p><i>(указать местонахождения каждого лица, выступающего на стороне участника)</i></p> <p><b>Телефон:</b> _____ <i>(указать телефон каждого лица, выступающего на стороне участника)</i></p> <p><b>Факс:</b> _____ <i>(указать факс каждого лица, выступающего на стороне участника)</i></p> <p><b>Адрес электронной почты:</b> _____  <i>указать адрес электронной почты каждого лица, выступающего на стороне участника</i></p> <p><b>ИНН:</b> _____  <i>указать ИНН каждого лица, выступающего на стороне участника.</i></p>
		2. ....
		3. ....
		4. ....

Сведения о предоставлении товаров собственного производства, товаров российского происхождения, а также инновационных и высокотехнологичных товаров, работ, услуг:

<b>Наименование показателя</b>	<b>Общая стоимость</b>
Стоимость услуг, являющихся инновационными и (или) высокотехнологичными из общего объема предлагаемых услуг с учетом НДС, рублей <sup>2</sup>	<i>Указать стоимость в рублях с учетом НДС</i>

<sup>2</sup> В случае если в рамках лота участник предлагает несколько видов товаров, работ, услуг, относящихся к высокотехнологичным и (или) инновационным, указывается их общая стоимость.



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**Федеральное государственное унитарное предприятие**  
**«Управление ведомственной охраны**  
**Министерства транспорта Российской Федерации»**  
**(ФГУП «УВО Минтранса России»)**

Адрес места нахождения: 2-й Донской проезд, д. 8, г. Москва, 119071,  
ИНН 7707311363, КПП 772501001, ОГРН 1027707007129

**ДОВЕРЕННОСТЬ № 84**

г. Москва

**Одиннадцатое ноября две тысячи девятнадцатого года**

Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (далее – ФГУП «УВО Минтранса России») в лице генерального директора **Ковыршина Алексея Ивановича**, действующего на основании Устава, уполномочивает директора Северо-Западного филиала ФГУП «УВО Минтранса России» Седьшева Сергея Леонидовича, паспорт: 40 05 403919, выдан Управлением внутренних дел Петродворцового района Санкт-Петербурга, 04.11.2004 года, код подразделения: 782-085, представлять интересы ФГУП «УВО Минтранса России» в Федеральной антимонопольной службе и ее территориальных органах при рассмотрении жалоб, заявлений, обращений, а также во всех иных случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе, при рассмотрении дел о внесении сведений об участнике закупок, поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с правом подписывать, подавать и получать возражения, ходатайства, уведомления, заявления, жалобы, иные документы и дополнительную информацию, знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, получать решения (предписания) антимонопольного органа, а также собирать всю необходимую информацию, получать справки, делать запросы, совершать иные необходимые действия, связанные с выполнением настоящего поручения, а также пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Доверенность выдана с правом передоверия сроком действия по «31» декабря 2020 года.

Генеральный директор

А.И. Ковыршин