|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Общество с ограниченной ответственностью  «АЗОВ» |  | |  |
|  | | |
|  | 236038, Россия. г. Калининград | |
|  | Ул. Артиллерийская, 50 | |
|  | ИНН 3906205884 КПП 390601001 | |
|  | ОГРН 1093925006746 | |
|  | e-mail : **a-agro@bk.ru** | |
| **8-(4012)-40-11-00, 8-900-353-90-90** | | |

|  |  |
| --- | --- |
| «21» мая 2020 года **Кому:**  № 1/ж | Калининградское УФАС России  236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4,  бокс №033, телефон/факс:  8(4012) 537-201,  факс 8 (4012) 537-201  e-mail: [to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru) |
| **Заявитель:** | Общество с ограниченной ответственностью "АЗОВ" (ООО «АЗОВ)  ИНН 3906205884  Генеральный директор Скандаков Андрей Сергеевич  Адрес местонахождения (он же почтовый адрес):  236016, город Калининград, улица Артиллерийская, 50 - 127  e-mail a-agro@bk.ru  Тел. 8-(4012)-40-11-00, 8-900-353-90-90  Факс: нет. |

**Жалоба на действия заказчика (организатора торгов)**

Информация о заказчике (организаторе торгов):

Муниципальное казенное предприятие «Калининград-ГорТранс» городского округа «Город Калининград», ИНН 3903006520.

Место нахождения (почтовый адрес): 236039, город Калининград, улица Киевская,17.

Телефон: (4012) 605-222, факс: 641-572, электронный адрес kld.gortrans@mail.ru.

Начальник контрактной службы – Коломеец Татьяна Дмитриевна, тел.: 35-52-69 (доб. 2),

Указание на обжалуемые торги:

Открытый конкурс в электронной форме «Оказание услуг по мойке, уборке, химической чистке и дезинфекции транспортных средств Заказчика» (далее – Закупка, Конкурс).

Закупка проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 32009092631 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) 20.04.2020 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 11.05.2020 г. 09:00 ч. (МСК).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://rts-tender.ru>.

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Общество с ограниченной ответственностью "АЗОВ" (далее – Заявитель, Общество) принимало участие в Конкурсе.

Согласно Протокола вскрытия, рассмотрения и оценки заявок № 1681760 от 11 мая 2020 года (опубликован в ЕИС 12 мая 2020 года) Общество с номером заявки 02 признано победителем Конкурса.

14.05.2020 года по средством электронной почты в адрес Общества был направлен Договор №32009092631 (далее – Договор), который заключался между Заказчиком и Обществом по результатам Конкурса.

Ввиду несоответствия условий направленного Договора условиям, которые были предложены в заявке Общества на участие в Конкурсе, в соответствии с пунктом 1.11.4. Положения о закупке Заказчика, утвержденного 03.12.2018 года (далее – Положение о закупке), 19.05.2020 года Заявитель направил в адрес Заказчика на электронную почту [kld.gortrans@mail.ru](mailto:kld.gortrans@mail.ru) протокол разногласий по Договору.

Вместе с тем, 20.05.2020 года в ЕИС Заказчиком опубликован протокол отказа от заключения договора с победителем открытого конкурса в электронной форме от 19.05.2020 года (далее – Протокол отказа от заключения договора).

Считаем такие действия Заказчика нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), а также права и законные интересы Общества по следующим основаниям.

В соответствии с Протоколом отказа от заключения договора, Заказчик рассмотрел указанные в нем документы Заявителя по электробезопасности и на основании п.п. 2 п. 1.10.1 и п.1.10.4 Положения о закупке принял решение отказаться от заключения договора с Обществом.

Согласно п.п.2 п. 1.10.1 Положения о закупке комиссия по закупкам отказывает участнику в допуске к участию в процедуре закупки в случае, если участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке или Положения о закупке.

Вместе с тем, требования о представлении документов по электробезопасности, указанных в Протоколе отказа от заключения договора, не были установлены ни конкурсной документацией, ни Положением о закупке, представлялись Заявителем в качестве документов, необходимых для оценки заявки Общества по критериям, которые установлены конкурсной документацией.

При этом, перечень документов, которые участники закупки должны были представить для оценки заявок по критериям, указанным в конкурсной документации, в ней отсутствовал.

Поэтому, Обществом были приложены в составе заявки документы, которые, по его мнению, являлись достаточными для оценки заявки.

12 мая 2020 года от Заказчика в адрес Общества поступил запрос (Исх.№967 от 12.05.2020 года), в соответствии с которым, Обществу в срок до 15.05.2020 года предлагалось направить в адрес Заказчика копии удостоверений на присвоение групп по электробезопасности, назначенных в приказе членов комиссии Общества, который был приложен в составе заявки на участие в Конкурсе.

15.05.2020 года Общество направило с сопроводительным письмом в адрес Заказчика на электронную почту [kld.gortrans@mail.ru](mailto:kld.gortrans@mail.ru) копии удостоверений по электробезопасности.

Заявитель полагает, что, поскольку в нарушение п. 1.10.4 Положения о закупке в Протоколе отказа от заключения договора причины (факты) Заказчиком не указаны, рассмотрев названные документы, Заказчиком принято решение отказаться от заключения с ним договора.

Вместе с тем, поскольку указанные документы представлялись в составе заявки на участие в закупке в качестве документов, необходимых для оценки заявки Заявителя, а не в качестве документов, необходимых для допуска к участию в Конкурсе, по мнению Общества, Заказчик, в отсутствие установленных конкурсной документации требований к предоставлению названных документов, должен поставить участнику закупки «0» баллов по критерию «Наличие специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», а не отказываться от заключения договора.

В Протоколе отказа от заключения договора заказчик также делает ссылку на п. 7.6 Приложения №1 к конкурсной документации и п. 11 раздела 5 конкурсной документации, с чем Заявитель категорически не согласен, поскольку п.7.6 Приложения №1 к конкурной документации речь идет о работниках исполнителя, непосредственно оказывающих услуги заказчику, а п.11 раздела 5 конкурсной документации устанавливает, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документы (их копии), подтверждающие соответствие услуг требованиям законодательства Российской Федерации к услугам, если законодательством Российской Федерации установлены требования к ним и если представление указанных документов предусмотрено конкурсной документацией.

Вместе с тем, конкурсной документацией не предусмотрено представление каких-либо документов, свидетельствующих о соответствие услуги требованиям законодательства Российской Федерации, также как и не указано само законодательство Российской Федерации, которому должны соответствовать услуги.

В настоящий момент Заявителем направлено на обучение по электробезопасности 12 работников.

Также Заявителем направлен запрос в Ростехнадзор (Северо-Западное управление) по вопросу назначения комиссии по проверки знаний в Обществе, на который 20.05.2020 года был получен ответ, согласно которого, Заявителю сообщается, что в соответствии с пунктом 4 приложения 8 Постановления правительства Российской Федерации № 440 от 03.04.2020 года проверка знаний требований охраны труда и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, до 01 октября 2020 г. не проводится.

Таким образом, полагаем, что вторым участником Конкурса ООО «НИАГАРА ПЛЮС», также в составе заявки не представлены копии удостоверений на сотрудников.

Кроме того, в Протоколе отказа от заключения договора, заказчик делает ссылку также на пункт 1.10.4 Положения о закупке, который в свою очередь регламентирует комиссии Заказчика составить Протокол отстранения от участия в процедуре закупки, содержащий в том числе обстоятельства, при которых выявлен факт, указанный в п. 1.10.1 Положения о закупке, сведения, полученные Заказчиком, комиссией по закупкам в подтверждение данного факта.

Заказчиком, в нарушение данного пункта Положения о закупке, указанный протокол не составлялся, Заявителю не направлялся.

Также полагаем, что комиссия Заказчика в нарушение Положения о закупке осуществила оценку заявок на участие в Конкурсе.

Одним из критериев в конкурсной документации указан «Опыт работы, связанный с предметом контракта/договора».

Вместе с тем, ознакомившись с Положением о закупке, Заявителем установлено, что в нем отсутствует такой критерий (п.2.4.2 Положения о закупке).

Кроме того, осуществлена оценка заявок по критерию «Цена единицы услуги», который документацией не установлен, поскольку конкурсная документация содержала расчет по критерию «Цена контракта/договора», которая в свою очередь, также установлена в нарушение Положения о закупке (п. 2.4.4 Положения о закупке).

Таким образом, оценка заявки заявителя произведена комиссией Заказчика по критерию и формуле, которые не предусмотрены Положением о закупке.

Также, как указано выше, 14.05.2020 года по средством электронной почты в адрес Общества был направлен Договор.

В Приложении №2 к Договору Заказчиком заполнен перечень услуг и прейскурант цен.

Указанные цены заполнены Заказчиком не в соответствии с поданной Заявителем заявкой на участие в Конкурсе (например, цена услуги при ежедневном обслуживании автобусов ЕО в заявке Заявителя составляет 450 руб., а в направленном Договоре – 288,03 руб.; цена услуги по химической чистке сидений 1 раз летом автобус в заявке Заявителя составляет 6000 руб., а в направленном Договоре – 6502,49 руб.).

Об указанном обстоятельстве Общество указало Заказчику по средством направления протокола разногласий к проекту Договора.

На указанный протокол разногласий с электронного адреса контрактной службы Заказчика [pto-zakupki@mail.ru](mailto:pto-zakupki@mail.ru) был получен неподписанный документ в формате Ворд, согласно которого Заявителю было разъяснено без указания предусмотренных конкурсной документацией и/или Положения о закупке оснований, что «С учетом того, что объем подлежащих выполнению Услуг невозможно определить, конкурс проводится путем снижения начальной (максимальной) цены за единицу услуг. Цена за единицу услуг по каждой позиции снижается пропорционально коэффициенту снижения цены договора, предложенной участником конкурса».

Видимо Заказчик руководствовался Приложением №3 к конкурсной документации, в котором указано что аукцион, а не конкурс, будет проводиться путем снижения начальной (максимальной) цены единицы услуг.

Положение о пропорциональном снижении цен отсутствует как в конкурсной документации, так и в Положении о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в том числе случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Считаем, что описанными выше действиями Заказчик нарушил следующие положения Закона о закупках:

- часть 2 статьи 2 Закона о закупках,

- пункты 2,3 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках,

- п.п. б пункта 3 части 13 Закона о закупках,

- часть 5, пункт 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках,

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.
2. Приостановить рассматриваемый Конкурс в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

**Приложение:**

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (Решение №1 от 25.02.2009 года, Решение №3а от 22.02.2013 года, Решение №4 от 10.02.2018 года) – на 3 листах;
2. Протокол вскрытия, рассмотрения и оценки заявок № 1681760 от 11 мая 2020 года и Протокол отказа от заключения договора с победителем открытого конкурса в электронной форме от 19.05.2020 года – на 9 листах;
3. Протокол разногласий к проекту Договора с приложением – на 2 листах.
4. Сопроводительное письмо с приложением удостоверений от 15.05.2020 года – на 6 листах.
5. Ответ на протокол разногласий по Договору №32009092631 – на 1 листе.
6. Приказ № 22 от 19.12.2019 г., прилагаемый Обществом в составе заявки на участие в Конкурсе – на 1 листе.
7. Письмо Ростехнадхора от 20.05.2020 года № 248-2889 – на 1 листе.

С уважением,

Генеральный директор *подписано ЭП* /Скандаков А.С./