



Общество с ограниченной ответственностью
«СБ «Регион»
(ООО «СБ «Регион»)
ИНН/КПП 3906900775/390601001
236006, РФ, Калининградская область,
г. Калининград, Московский пр-кт,
д. 40, офис 1007

Исх. № 82 от 28.05.2020г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**
236006, г. Калининград,
ул. Барнаульская, д. 4, бокс 503
E-mail: to39@fas.gov.ru

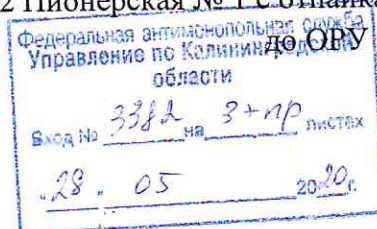
Заказчик:
Акционерное общество «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130)
Юридический адрес: 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34
Почтовый адрес: 236035, г. Калининград, а/я 5065
Контактное лицо: Барышева Алина Валерьевна
Тел.: 8 (4012) 57-63-17

Адрес электронной почты: public@yantarenergo.ru; Barysheva-AV@yantarenergo.ru

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://rosseti.roseltorg.ru>

Заявитель:
ООО «СБ «Регион»
Юридический адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, д. 40, офис 1007
Почтовый адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, д. 40, офис 1007
ИНН 3906900775, КПП 390601001
Тел.: 89216039630
Адрес электронной почты: sbregion39@gmail.com
Контактное лицо: Евсеев Александр Юрьевич

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):
конкурс в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по титулу «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл- Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167)



Начальная (максимальная) цена контракта:
20 806 300,80 руб. (с учетом НДС)

Реестровый номер извещения № 32009166813

Жалоба на действия заказчика АО «Янтарьэнерго» по неправомерному размещению конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по титулу «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл- Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167) до ОРУ РП 110 кВ»

«27» января 2020 г. Комиссией Калининградского УФАС России была рассмотрена жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СБ «Регион» на действия (решения) заказчика (конкурсной комиссии) АО «Янтарьэнерго» в рамках конкурса на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Рощино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий» (номер закупочной процедуры в ЕИС (реестровый номер закупки № 31908532010).

По результатам рассмотрения жалобы ООО «СБ «Регион» Комиссией Калининградского УФАС России было принято решение № 039/07/18.1-09/2020 следующего содержания:

1. Признать жалобу ООО «СБ Регион» на действия Заказчика — Организатора торгов АО «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832, ИНН 3903007130) обоснованной в части неправомерного допуска к участию в закупке ООО «ТрансЭнергоСнаб»;
2. Признать действия заказчика-организатора торгов АО «Янтарьэнерго» действия конкурсной комиссии, допущенные при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Рощино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме N. 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий» (извещение № 31908532010 размещено 18.11.2019 в Единой информационно телекоммуникационной сети «Интернет», www.zakupki.gov.ru), нарушившими пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать предписание;
4. Передать материалы рассмотрения жалобы в правовой отдел Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

На основании решения от 27.01.2020 № 039/07/18.1-09/2020 Комиссией Калининградского УФАС России было выдано Предписание № 15-Т/2020:

Заказчику-организатору торгов АО «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832, адрес: 236035, ул. Театральная, д. 34, г. Калининград), комиссии заказчика прекратить в

нарушение пункта 2 части 1, части 6, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», для чего в срок не позднее 13.02.2020 года:

- отменить протоколы от 23.12.2019, 24.12.2019, 30.12.2019 (закупка № 31908532010 на www.zakupki.gov.ru);

- осуществить рассмотрение заявок на участие в электронном конкурсе закупка № 31908532010 на www.zakupki.gov.ru в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и с учетом выводов Решения Калининградского УФАС по жалобе ООО «СБ «Регион» от 27.01.2020 № 039/07/18.1-09/2020;

- сообщить в антимонопольный орган о выполнении настоящего Предписания.

Не исполняя требования вышеуказанного Предписания, «10» февраля 2020 года АО «Янтарьэнерго» обратилось в Арбитражный суд Калининградской области с заявлением о признании недействительным решения № 039/07/18.1-09/2020 и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области № 15-Т/2020 от 27.01.2020г. Одновременно с подачей указанного заявления было подано заявление о принятии обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания Управления антимонопольной службы по Калининградской области № 15-Т/2020.

Арбитражным судом Калининградской области заявление принято к производству (делу присвоен № А21-1446/2020), предварительное судебное заседание назначено на 01.06.2020г. Заявление о принятии обеспечительных мер судом удовлетворено.

Обосновывая Заявление о принятии обеспечительных мер, АО «Янтарьэнерго» ссылается на то, что реализация мероприятий по разработке ПИР, закупке и поставке оборудования, выполнению СМР возможна только «под ключ» (то есть без разделения всего объема работ на составляющие этапы). Организованная АО «Янтарьэнерго» конкурсная процедура с целью заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Рошино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий» направлена на своевременное осуществление технологического присоединения.

В противоречие своим же доводам, АО «Янтарьэнерго» 20.05.2020 года на торговой площадке <https://rosseti.roseltorg.ru> размещает конкурс в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по титулу «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл-Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167) до ОРУ РП 110 кВ», предметом которого является разработка проектной документации для строительства:

- РП 110 кВ Коврово с установкой 3-х выключателей по схеме №110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий»;

- 2-х ЛЭП 110 кВ для присоединения к ПС 110 кВ Рошино РП 110 кВ Коврово;

- Реконструкция ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская №1 с отпайками (Л-167) и ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская №2 с отпайками (Л-168) с образованием ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская с отпайкой на ПС О-69 Дунаевка, ВЛ 110 кВ О-62 Пионерская – Коврово с отпайками и ВЛ 110 кВ Северная 330 – Коврово с отпайкой на ПС Романово.

То есть предметом вновь размещенной закупки является тот же предмет, что и в закупке № 31908532010, по которой УФАС по Калининградской области вынесено решение и предписание о её пересмотре, и которые не исполнены АО «Янтарьэнерго».

Не дожидаясь рассмотрения дела № А21-1446/2020 по существу, Заказчик, в нарушение норм действующего законодательства, разместил конкурс № 32009166813, в котором техническое задание, основание для проектирования, место расположения объекта и тип схемы каждого РУ полностью совпадают с конкурсом № 31908532010 (более подробная информация приведена в Таблице № 1).

Действия АО «Янтарьэнерго» в рассматриваемом случае нелогичны и противоречивы, поскольку:

- 1) В случае принятия Арбитражным судом решения не в пользу Заявителя (АО «Янтарьэнерго»), последний обязан будет исполнить Предписание УФАС по Калининградской области и, в последующем, в рамках обязательств перед ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть», *разместить новый конкурс* на реализацию мероприятий по разработке ПИР, закупке и поставке оборудования, выполнению СМР *единой закупкой* (а не разбивая на части, как это уже сделано Заявителем);
- 2) В случае принятия Арбитражным судом решения в пользу Заявителя, результаты спорной закупки № 31908532010 останутся без изменений, и, в таком случае, необходимость в проведении конкурса № 32009166813 отпадает. А к моменту рассмотрения дела № А21-1446/2020 в Арбитражном суде и вступления решения суда в законную силу, результаты конкурса № 32009166813 будут подведены.

Таким образом, у АО «Янтарьэнерго» возникнет обязательство подписать два договора с одним и тем же предметом, что создает трудноразрешимые сложности для всех участников экономических правоотношений, что недопустимо, учитывая роль АО «Янтарьэнерго» по обеспечению своевременной реализации основных технологических процессов.

Кроме того, конкурсная документация вновь размещенной закупки № 32009166813, содержит условия, ограничивающие конкуренцию, что нарушает права потенциальных участников конкурса, в том числе ООО «СБ «Регион». В частности, п. л) Приложения № 1 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» «Требования к участникам закупки» содержит следующее условие: чтобы претендовать на победу в закупке и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник закупки должен отвечать следующим требованиям:

наличие квалифицированных кадров привлекаемых к выполнению работ (с приложением копий подтверждающих документов). В том числе наличие:

Проектирование (не менее 30 (тридцати) человек):

ГИП – 2 (два) человека;

инженер-строитель с опытом разработки конструктивных решений – 4 (четыре) человека;

инженер с опытом разработки проекта пожарной и охранной сигнализации – 3 (три) человека;

инженеры-проектировщики, разработчики электротехнических разделов, разделов первичной и вторичной коммутации и каналов связи – 9 (девять) человек;

инженера конструктора – 3 (три) человека;

главного архитектора проекта – 2 (два) человека;

начальника отдела (группы) по разработке разделов внутренних и наружных инженерных сетей (ОВ; ВК; СС и т.д.) – 2 (два) человека;

инженер-сметчик – 5 (пять) человек.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение

издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно подп. 8, 9 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): создание дискриминационных условий; создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 7.1.2. Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного Решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334), требования к участникам закупки и правила оценки не должны накладывать на конкурентную борьбу участников излишних ограничений.

На основании изложенного, согласно пункту 1 части 10 статьи 3, статьи 6 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 10, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку № 32009166813 на время рассмотрения жалобы;
2. Признать незаконным действия Заказчика по размещению конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по титулу «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл- Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167) до ОРУ РП 110 кВ»;
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Решение Комиссии Калининградского УФАС России от 27.01.2020 № 039/07/18.1-09/2020;
2. Предписание Комиссии Калининградского УФАС России от 27.01.2020 № 15-Т/2020;
3. Заявление АО «Янтарьэнерго» в Арбитражный суд Калининградской области о признании недействительным решения и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области;
4. Заявление АО «Янтарьэнерго» в Арбитражный суд Калининградской области о принятии обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания Управления антимонопольной службы № 15-Т/2020;
5. Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 32009166813;
6. Техническое задание по конкурсу № 32009166813;
7. Техническое задание по конкурсу № 31908532010;
8. Конкурсная документация по закупке № 32009166813;
9. Определения Арбитражного суда Калининградской области.

Директор ООО «СБ «Регион»

А. Ю. Евсеев

Таблица № 1.
Сравнение технического задания к закупочным процедурам №№ 32009166813 и 31908532010.

<p>Конкурс в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации по титулу «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл- Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167) до ОРУ РП 110 кВ».</p>	<p>Конкурс в электронной форме на разработку проектной и рабочей документации на строительство распределительной подстанции по титулу «Строительство РП 110 кВ Рошино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий»</p>
<p>Начальная (максимальная) цена договора - 20 806 300,80 (Двадцать миллионов восемьсот шесть тысяч триста) рублей 80 копеек (с учетом НДС)</p>	<p>Начальная (максимальная) цена договора - 456 119 389,68 (Четыреста пятьдесят шесть миллионов сто девяносто девять тысяч триста восемьдесят девять рублей 68 копеек (с учетом НДС)</p>
<p>Номер извещения - 32009166813</p>	<p>Номер извещения - 31908532010</p>
<p align="center">Идентичность двух разных конкурсов по Техническому заданию</p>	
<p>ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ № 80-2019/ЯЭ</p>	
<p>1. Основание для проектирования. 1.1. Обязательства АО «Янтарьэнерго» по техническим условиям № Я-3338/19 (ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть»).</p>	<p>1. Основание для проектирования. 1.1. Обязательства АО «Янтарьэнерго» по техническим условиям № Я-3338/19 (ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть»).</p>
<p>3.3. Этапы разработки документации: I этап - разработка, обоснование и согласование с АО «Янтарьэнерго», Филиалом ОАО «СО ЕЭС» Балтийское РДУ основных технических решений (ОТР) по сооружаемому объекту (в течение 2 месяцев после заключения договора на проектирование). II этап - разработка и согласование проектной документации в соответствии с требованиями нормативно-технических документов; разработка и согласование разделов «Технические требования к основному электротехническому оборудованию». III этап- разработка, согласование рабочей документации.</p>	<p>3.3. Этапы разработки документации: I этап - разработка, обоснование и согласование с АО «Янтарьэнерго», Филиалом АО «СО ЕЭС» Балтийское РДУ основных технических решений (ОТР) по сооружаемому объекту (в течение 1 месяца после заключения договора на проектирование). II этап - разработка и согласование проектной документации в соответствии с требованиями нормативно-технических документов; разработка и согласование раздела «Технические требования к основному электротехническому оборудованию». III этап- разработка, согласование рабочей документации</p>
<p>Место расположения объекта - Калининградский район, в районе п. Рошино</p>	<p>Место расположения объекта - Калининградская обл. Зеленоградский район, в районе п. Рошино</p>
<p>Тип схемы каждого РУ - РУ110 кВ - рекомендуется схема 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий»</p>	<p>Тип схемы каждого РУ - РУ110 кВ - рекомендуется схема 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий»</p>