

## Калининградское УФАС России

**От:** rostender@rospil.su  
**Отправлено:** 10 июня 2020 г. 10:09  
**Кому:** to39@fas.gov.ru  
**Тема:** жалоба ФАС  
**Вложения:** жалоба фас.pdf.sig; приложения к жалобе.pdf.sig; жалоба фас.pdf; приложения к жалобе.pdf

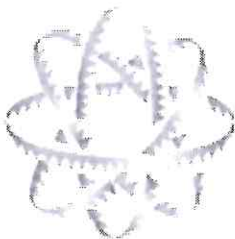
### ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью  
«Русские пилы» (ООО «РОСПИЛ»)  
ИНН 7721328312, КПП 772201001  
Тел.+7 495 708-44-22  
109316.г. Москва, Остаповский проезд, дом 13, стр 1, этаж 3, комнаты 309,309А  
rostender@rospil.su  
контактное лицо: Крылова О.В.

### ЗАКАЗЧИК/ОРГАНИЗАТОР:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОПЫТНОЕ КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО "ФАКЕЛ"  
АО «ОКБ» «ФАКЕЛ» Реорганизация с 30.04.20 г  
ИНН 3906390669 КПП 390601001  
236001, ОБЛ КАЛИНИНГРАДСКАЯ, Г. КАЛИНИНГРАД, ПР-КТ МОСКОВСКИЙ, ДОМ 181  
dementievaev@fakel-russia.com  
Контактное лицо: Дементьева Е.В.  
84012556614

Номер извещения закупки: № 32009094107

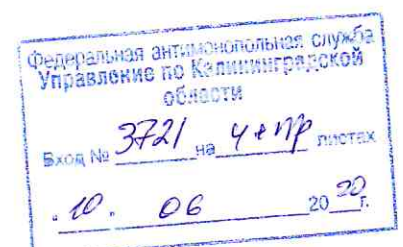


**РОСПИЛ**  
Российские пилы

Email: [rostender@rospil.su](mailto:rostender@rospil.su)  
Тел.: +7 495 708 44 22 доб. 105

ООО "Русские Пилы"

109316. г. Москва, ул. Остаповский проезд, 13с1  
[www.rospil.su](http://www.rospil.su) | [info@rospil.su](mailto:info@rospil.su)



7612

«09» июня 2020 г.

**КОНТРОЛИРУЮЩИЙ ОРГАН**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области  
236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №033  
[to39@fas.gov.ru](mailto:to39@fas.gov.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Русские пилы» (ООО «РОСПИЛ»)  
ИНН 7721328312, КПП 772201001  
Тел.+7 495 708-44-22  
109316 г. Москва, Остاپовкий проезд, дом 13, стр 1, этаж 3, комнаты 309,309А  
[rostender@rospil.su](mailto:rostender@rospil.su)  
контактное лицо: Крылова О.В.

**ЗАКАЗЧИК/ОРГАНИЗАТОР:**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ОПЫТНОЕ  
КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО "ФАКЕЛ"  
АО «ОКБ» «ФАКЕЛ» Реорганизация с 30.04.20 г  
ИНН 3906390669 КПП 390601001  
236001, ОБЛ КАЛИНИНГРАДСКАЯ, Г. КАЛИНИНГРАД, ПР-КТ МОСКОВСКИЙ, ДОМ 181  
[dementievaev@fakel-russia.com](mailto:dementievaev@fakel-russia.com)  
Контактное лицо: Дементьева Е.В.  
тел. 84012556614

Номер извещения закупки: № 32009094107

<http://zakupki.gov.ru>

**Наименование закупки:**

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Поставка станка гидроабразивной резки с комплектующими

Адрес электронной площадки: <https://etppgb.ru>

Дата и время окончания подачи заявок: 14.05.2020

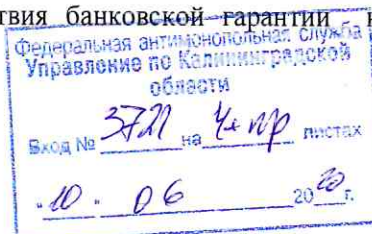
начальная (максимальная) цена договора – 21 574 861,88 руб.

**ЖАЛОБА**

на действия(бездействие) заказчика АО «ОКБ» «ФАКЕЛ» при проведении электронного аукциона в части обжалования действий Заказчика по отказу от заключения договора с победителем и признанию ООО «Русские пилы» уклонившимся от заключения контракта.

**Оспариваемые действия**

В соответствии с протоколом № 32009094107/4 от 05.06.2020 АО «ОКБ» «ФАКЕЛ» отказался от заключения договора на основании несоответствия банковской гарантии на исполнение договора :



747

Предоставленная победителем аукциона банковская гарантия от 26 мая 2020 года за № 0791.052020ЭБГ не соответствует требованиям пункта 4.21 «Обеспечение исполнения договора» Документации о закупке, главе 12 «Обеспечения исполнения обязательств» проекта договора и пункта 10.11 Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

#### Доводы жалобы:

С решением комиссии мы не согласны, данное основание не соответствует действительности, т.к действия по подписанию договора 27.05.2020. и представлению. обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии указывают и подтверждаются документально, что намерения ООО «Русские пилы» заключить договор соответую действующему законодательству. Участник выразил готовность представить Заказчику требуемую услугу в полном объеме. Предоставленная нами банковская гарантия обеспечения исполнения договора полностью соответствует аукционной документации это видно из простого сравнения (*Копии банковской гарантии прилагается*). Следовательно, решение аукционной комиссии об отказа от заключения договора с победителем является незаконным и в действиях конкурсной комиссии усматриваются признаки нарушения ч.8 ст.7.32.3 «Нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг.

Считаем, что данные действия Заказчика несоответствующие действительности, расцениваем действия аукционной комиссии как попытку отклонить нашу заявку под любым предлогом, в том числе, по надуманному формальному признаку. Согласно п. 4 ст. 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущества из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с понятием, как "обычай делового оборота" (ст. 5 ГК РФ) - сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской или иной деятельности, не предусмотренное законодательством правило поведения, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе. В сфере госзакупок согласование текста гарантии с заказчиком - обычай делового оборота, 19.05.2020 мы направили на согласование проект полученной банковской гарантии Заказчику на согласование:

*Добрый день направляем Вам на согласование банковскую гарантию по закупке № 32009094107 Согласно уведомления № 204-01-189 от 19.05.2020 г учли изменения в реквизитах Гарантия с учетом 1,5 раза превыш. Спасибо, ждем ответа по согласованию (копия переписки с Заказчиком прилагается).*

22.05.2020 г получили ответ:

*Добрый день!*

*Реквизиты проверены.*

22.05.2020 Ответным письмом просим :

*Добрый день прошу уточнить БГ согласована?*

Перезвонили Заказчику на что получили ответ что информации по согласованию нет.

25.05.2020 Мы созвонились главным специалистом группы закупок Дементьевой Еленой по вопросу согласования банковской гарантии, на что получили ответ, что согласования не будет, юристы отказываются до заключения договора, что либо согласовывать, и получили письмо на почту:

Добрый день!

Рассмотрение вопроса по согласованию банковских гарантий, осуществляется ответственными структурными подразделениями предприятия при условии предоставления организацией таких документов в надлежащем виде, т.е. за подписью руководителя банка или иного должностного лица банка, уполномоченного на совершение подобного рода действий, с приложением печати банка.

С нашей стороны мы учли письмо уведомление Заказчика и требования прописанные в закупочной документации, отправили на согласование в банк. Произвели оплату, банк выпустил БГ.

27.05.2020 Был подписан договор с нашей стороны с предоставлением обеспечения договора.

05.06.2020 на площадке был размещен отказ от заключения договора со стороны заказчика.

До окончания срока подписания договора со стороны Заказчика (07.06.2020) в наш адрес не поступало информации/замечаний о несоответствии банковской гарантии на исполнение договора.

Причины отказа Заказчика	Сведения содержащие в БГ и доводы Участника
<p>- Согласно пункту 4.2.6 Документации о закупке « Заказчик вправе требовать обеспечение надлежащего исполнения обязательств из числа следующих обязательств по договору :... (3) обеспечение исполнения гарантийных обязательств..» , что отражено в главе 12 проекта договора :12.3.1 «.. банковская гарантия должна отвечать следующим требованиям : ...-банковская гарантия должна содержать обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается данной гарантией , а именно : (3) обеспечение исполнения гарантийных обязательств..» , перечень которых указан в пункте 5.4 договора.</p> <p>В предоставленной банковской гарантии предусмотрено гарантийное обслуживание, гарантийные обязательства не предусмотрены.</p>	<p>Все вышеперечисленные обязательства содержатся в предоставленной гарантии:</p> <p>Обязательство Гаранта по выплате суммы настоящей Гарантии наступает в случае неисполнения и/или ненадлежащего исполнения Принципалом своих обязательств по Договору в предусмотренные Договором сроки и/или расторжения Договора по причинам, связанным с неисполнением и/или ненадлежащим исполнением Договора Принципалом, в том числе по уплате неустоек (пени, штрафов), предусмотренных Договором (в том числе обязательств перед Бенефициаром по возврату аванса, и <b>обязательств по гарантийному обслуживанию по Договору</b>) , начисленных с момента возникновения у Бенефициара права на их начисление, до дня списания денежных средств с корреспондентского счета Гаранта, в пределах суммы, указанной в настоящей Гарантии.</p> <p>Настоящая Гарантия является безотзывной.</p> <p>Правовое регулирование выданных банковских гарантий осуществляется соответствии с ГК РФ.</p> <p>Банковская гарантия предоставлена с в соответствии со ст. 368-369 ГК РФ</p>

	<p>Банковская гарантия обеспечивает гарантийные обязательства в соответствии с ГК РФ по договору. Заказчик пытается подменить понятия «гарантийных обязательств» и отдельно от предложения выдёргивает «гарантийное обслуживание» которое подразумевает совсем иные условия. В банковской гарантии банк прописал: <b>обязательств по гарантийному обслуживанию по Договору-</b> что соответствует ст. 368 ГК РФ и несет гарантийные обязательства (обслуживание) перед бенефициаром на срок поставки и ввода в эксплуатацию оборудования и позволяет бенефициару это контролировать, исключая поставку некачественного товара.</p> <p>Действия Заказчика расцениваем как попытку отклонить нашу заявку под любым предлогом, в том числе, по надуманному формальному признаку, нарушая принципы равноправия.</p>
<p>Согласно пункту 4.21.5 Документации о закупке « ... банковская гарантия должна отвечать ... следующим требованиям... (2) срок действия банковской гарантии должен оканчиваться не ранее одного месяца с момента исполнения участником закупки своих обязательств...», что отражено в главе 12 проекта договора: 12.3.1 «... банковская гарантия должна отвечать следующим требованиям :- срок действия банковской гарантии должен оканчиваться не ранее одного месяца с момента исполнения участником закупки своих обязательств...» . Исходя из расчета сроков выполнения Сторонам обязательств по договору без учета наступления гарантийного случая, когда гарантийный срок продлевается на период устранения недостатков, банковская гарантия должна действовать как минимум по 31 января 2022 года включительно (крайняя дата подписания договора -07.06..2020, выставление счета Поставщиком -15.06.2020 г; оплата Заказчиком аванса-30.06.2020; выполнение Поставщиком обязательств по поставке Товара, включая монтаж, пусконаладочные работы с учетом – приемо-сдаточных испытаний, ввода оборудования в эксплуатацию, инструктажа персонала Заказчика по работе на оборудовании-31.12.2020 (п.4.1 договора) ; гарантийные обязательства в течении гарантийного срока 12 месяцев-31.12.2021.) Срок предоставления</p>	<p>В соответствии с пунктом 12.3.1 --- срок действия банковской гарантии должен оканчиваться не ранее одного месяца с момента исполнения участником закупки своих обязательств. В соответствии с договором п.4.5. Поставщик считается исполнившим обязанность по настоящему Договору после поставки Товара, проведения пусконаладочных работ, подписания Сторонами товарной накладной и акта выполненных работ.</p> <p><b>Соответственно с нашей срок предоставления банковской гарантии полностью соответствует.</b></p> <p>В п. 5 договора Качество товара . Гарантия качества товаров и работ. не установлено требование обеспечения гарантийных обязательств на гарантийный срок оборудования банковской гарантией или денежными средствами. Отсутствует размер обеспечения гарантийных обязательств в п.5 договора.</p> <p>Заказчиком в Извещении и проекте договора (как неотъемлемой части Извещения) предусмотрено требование о предоставлении только обеспечения исполнения договора, обеспечение гарантийных обязательств на гарантийный срок оборудования не установлено</p> <p>И иных требований не установлено.</p> <p>В соответствии с положение о закупках Заказчика установлено в .10.11.11 В ходе</p>

<p>банковской гарантии (31 декабря 2021 год) не соответствует требованиям Документации о закупке и договору.</p>	<p>исполнения договора поставщик вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения договора, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных договором, взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения договора. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения договора. Что говорит о том что Заказчик не установил требование к предоставлению гарантии на гарантийный срок оборудования.</p> <p>Соответственно Гражданский кодекс регулирует гарантию на качество реализуемой продукции (ст. 470 ГК РФ) и п.5 договора</p> <p><b>Не допускается</b> предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора <b>требования</b> и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, <b>которые не указаны</b> в документации о закупке. Требования, <b>предъявляемые к участникам закупки</b>, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора. (в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке).</p>
--	---

Принцип равноправия по отношению к участникам закупки представляет собой конкретизацию общеправового принципа равенства всех перед законом и заключается в обращенном к заказчику требовании обеспечить равные права, равные возможности для всех участников закупки (равный доступ к информации, равные условия участия в закупке и т.д.), равное отношение к ним на всех стадиях процедуры закупки, указывает на недопустимость избирательного подхода к тем или иным участникам закупки

Банковская гарантия, как один из предусмотренных ст. 329 ГК РФ способов обеспечения исполнения обязательств, в соответствии со ст. 368 ГК РФ представляет собой письменное обязательство банка, иного кредитного учреждения или страховой организации (гаранта) по просьбе другого лица (принципала) по уплате кредитору принципала (бенефициару) в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства денежную сумму по представлении бенефициаром письменного требования о ее уплате..

Поскольку спорная банковская гарантия полностью соответствует перечисленным требованиям, полностью защищает интересы Заказчика, у Заказчика отсутствовали основания для неприятия такого обеспечения исполнения договора.

На основании изложенного, приходим к выводу, об отсутствии оснований у Заказчика для отказа в принятии банковской гарантии № 0791.052020ЭБГ от 26.05.2020 АО «СМП Банк», представленной при подписании договора, и как следствие отказа Заказчика от заключения договора и признание участника отклонившимся от заключения договора. Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, нарушен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Просим :**

1. Признать настоящую жалобу обоснованной
2. Отменить протокол № 32009094107/4 от 05.06.2020 и № 32009094107/5 от 08.06.2020 г
3. Провести процедуру заключения договора по результатам электронного аукциона на Поставка станка гидроабразивной резки с комплектующими в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации с учетом выявленных нарушений Заказчика.

**Приложение к жалобе :**

- протокол № 32009094107/4 от 05.06.2020 г
- протокол № 32009094107/5 от 08.06.2020 г
- банковская гарантия на исполнение договора № 0791.052020ЭБГ от 26.05.2020 г.
- платежное поручение на оплату банковской гарантии
- переписка с Заказчиком
- полномочия руководителя

Генеральный директор



Голощапова В.Н.