

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
улица Барнаульская, д.4 Калининград

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Антикорр-Светлый»
ОГРН 1023902093335 ИНН/КПП 3913006199/390601001
Адрес (место нахождения): Российская Федерация 236022 город Калининград
улица Сержанта Колоскова, дом 6 корпус А помещение XIX

ЖАЛОБА

на действия заказчика (закупочной комиссии)

1. Организатор закупки (заказчик по Закону 223-ФЗ): Акционерное Общество «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» (АО «ПСЗ «Янтарь»). Адрес места нахождения: Российская Федерация, 236005, Калининградская, Калининград, г Калининград, пл Гуськова, дом 1. Контактные данные: официальный сайт <http://www.shipyard-yan.tar.ru>, лицо для контактов Плотнова Анна Александровна, адреса электронной почты a.plotnova@shipyard-yan.tar.ru, телефон +7(4012)613236; +7 (921) 852-46-06.
2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Антикорр-Светлый», ОГРН 1023902093335 ИНН/КПП 3913006199/390601001 Адрес (место нахождения): Российская Федерация 236022 город Калининград улица Сержанта Колоскова, дом 6 корпус А помещение XIX, телефон +(4012)354633, +7(906)2161523, e-mail: antikorsv@mail.ru. Контактное лицо: [REDACTED]
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.etp-ets.ru
4. Номер извещения о проведении закупки: 32009121079.
5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 29.04.2020 г.
6. Наименование закупки:, Аукцион в электронной форме № 32009121079 участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по выбору организации на выполнение работ по подготовке поверхностей к нанесению и нанесение защитных лакокрасочных и полимерных покрытий помещений корпуса, трюмов и цистерн, наружной части корпуса, по требованию нанесения выравнивающего покрытия.
7. Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон 223-ФЗ), которые по мнению заявителя нарушены:
в нарушение пунктов 1 и пунктов 4 части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ по итогам рассмотрения второй части заявок неправомерно отказано в допуске заявки заявителя в дальнейшем участии в конкурсе, следствием чего является невозможность участия (а также возможность стать победителем) закупки.
8. Доводы жалобы:
09.06.2020 г. в 11:00 (местное время) единой закупочной комиссией Акционерного Общества «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» (АО «ПСЗ «Янтарь») в составе 7 человек было проведено заседание, в результате которого подготовлен протокол 23700/ОСК № 56-1. Как следует из его выписки «На основании пункта 3.13 закупочной документации отказать в допуске к участию участнику с № заявки 1. Согласно п.4.1.23 закупочной документации Участник должен предоставить Свидетельство РМРС КОД 22014004 по форме 7.1.27 и/или действующее свидетельство РМРС КОД 22014000 на выполнение работ по

12:50

4268 570P
29. 06 20

подготовке к нанесению и нанесение защитных лакокрасочных и полимерных покрытий или аналогичных по форме 7.1.27. Согласно представленному свидетельству Участник соответствует требованиям РМРС, как предприятие, осуществляющее (22014000) очистку и покраску судовых конструкций под контролем изготовителя ЛКМ.»

10.06.2020 в адрес организатора закупки был направлен запрос под номером 27687 с просьбой разъяснить отказ в допуске к участию в закупке.

25.06.2020 г. был получен ответ с приложением служебной записки начальника ОЭБ И.С. Коношенко, который не входит в состав закупочной комиссии.

Заявитель не согласен с указанным действием закупочной комиссии по следующим причинам.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"(далее – закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При этом положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Отказывая в дальнейшем участии в закупке, заказчик ссылается на пункт 4.1.23, который регламентирует сроки подачи заявок, а не состав предъявляемых документов.

Тога как в соответствии с требованиями, определенными пунктом 4.1.17 Документации о закупке, утвержденной приказом генерального директора заказчика № 408 от 28 апреля 2020 года, при подаче второй части заявок в ее состав должны быть включены документы, подтверждающие наличие у участника специальных допусков и разрешений, установленных в соответствии с законодательством и касающихся исполнения обязательств по предмету договора, перечисленные в пункте 4.1.19.

В соответствии с пунктами 4.1.18 - 4.1.19. участник должен иметь свидетельство РМРС КОД 22014004 по форме 7.1.27 и/или действующее свидетельство РМРС КОД 22014000 на выполнение работ по подготовке поверхностей к нанесению и нанесение защитных лакокрасочных и полимерных покрытий или аналогичных работ форме 7.1.27.

ООО «Антикорр-Светлый» в целях выполнения указанных требований предоставило свидетельство о соответствии предприятия по форме 7.1.27, выданное

Российским морским регистром судоходства 12.10.2016 года за № 16.00012.121 (далее - свидетельство).

Согласно указанному свидетельству ООО «Антикорр-Светлый» соответствует требованиям морского регистра судоходства как предприятие, осуществляющее 22014000 – переоборудование, модернизацию и ремонт объектов технического наблюдения (очистка и покраска судовых конструкций под контролем завода-изготовителя лакокрасочных материалов; нанесение наливных палубных покрытий под контролем завода-изготовителя).

Таким образом, заявитель со своей стороны выполнил условия конкурсной документации.

Особого внимания заслуживает тот факт, что настоящая закупка проводится в отношении услуг, которые ранее являлись уже предметом закупочной процедуры «Конкурс в электронной форме № 31908527057» на электронной площадке в Интернет www.etp-ets.ru Указанный конкурс признан несостоявшимся. Вместе с тем ООО «Антикорр - Светлый» было допущено к участию. Тогда как аналогичным образом, и в данной закупке именно в соответствии с пунктом 4.1.23. Документации о закупке, утверждённой приказом генерального директора заказчика № 1076 от 11.11.2019 г., заявитель представил тоже свидетельство.

Аналогично это же свидетельство было приложено в составе заявки к закупочным процедурам того же заказчика «Аукцион № 32008795646» и «Аукцион № 32008795717» на электронной площадке в Интернет www.etp-ets.ru, в которых заявитель признан победителем.

Согласно документации о закупке, утверждённой приказом генерального директора № 55 от 23.01.2020 г., ООО «Антикорр- Светлый» в обоих случаях предъявило также свидетельство о соответствии предприятия по форме 7.1.27, выданное Российским морским регистром судоходства 12.10.2016 года за № 16.00012.121.

Следует отметить, что договоры по указанным процедурам как с победителем, которые должны быть заключены не позднее 23 марта 2020, несмотря на предъявленную претензию и в отсутствие оснований АО ПСЗ «Янтарь» не заключило с ООО «Антикорр-Светлый» по настоящее время.

При отказе в допуске к участию заказчик исходил из того, что участник (заявитель) не выполнил условие предоставления в составе заявки свидетельства РМРС Код 22014000 на выполнение работ по подготовке поверхностей к нанесению и нанесение защитных лакокрасочных и полимерных покрытий или аналогичных работ по форме 7.27, поскольку оно содержит указание на очистку и покраску судовых конструкций под контролем изготовителя ЛКМ.

Данный вывод является необоснованным и неправомерным в силу следующего.

Действующее нормативное регулирование не определяет точные формулировки видов работ, включаемых в свидетельство о соответствии предприятия при указании кодов.

Проставление кода 22014000 в свидетельстве о признании регулируется Правилами технического наблюдения за постройкой судов и изготовлением материалов изделий для судов (далее – правила).

Включение конкретных видов работ в свидетельство осуществляется на основании заявок предприятия.

Согласно пункту 8.1.2 правил признание предприятия Российским регистром морского судоходства включает в себя рассмотрение документов, подтверждающих соответствие предприятия требованиям; освидетельствование предприятия, включающее практическую демонстрацию выполнения заявленных работ, проверку отчетной документации, чтобы убедиться в том, что его организация и управление

устроены надлежащим образом в соответствии с представленными документами, и что оно считается способным выполнять работы и оказывать услуги, на которые запрашивается признание.

При этом разделом 12 правил устанавливаются коды видов деятельности, относящуюся к объектам технического наблюдения регистра в таблице 12.1.1.

Код вида 22014000 значится как переоборудование, модернизация и ремонт объектов технического наблюдения (судов, корпусных конструкций, судового оборудования, изделий и др.).

Именно поэтому документация о закупке допускает предоставление в составе заявки свидетельства, подтверждающего признание аналогичных выполнению работ по подготовке поверхностей к нанесению и нанесение защитных лакокрасочных и полимерных покрытий.

Кроме того, следует учитывать специфику окраски судовых конструкций, техника и технология которой определяется в частности РД 31.28.10-97 Комплексные методы защиты судовых конструкций от коррозии, в соответствии с пунктом 4.3 которого лакокрасочные материалы, применяемые при окрашивании, должны отвечать требованиям технических условий или другой технической документации. При этом согласно пункту 4.8 фирма-производитель лакокрасочных материалов гарантирует срок службы покрытий при условии, что работы по нанесению лакокрасочных материалов проводятся под наблюдением представителей фирм, условия эксплуатации покрытий строго соответствуют рекомендациям фирмы.

Таким образом, контроль завода-изготовителя не только не противоречит требованиям закупочной документации, а напротив способствует наиболее качественному выполнению услуг заявителя в соответствии с требованиями действующего нормативного регулирования.

В силу части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

С учетом изложенного прошу:

1. Приостановить торги, в том числе в части заключения договоров, до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной.
3. Признать действия единой закупочной комиссии АО «ПСЗ «Янтарь» от 09 июня 2020 года, определенные в протоколе 23700/ОСК № 56-1, незаконными.

Приложение:

1. Решение о назначении генеральным директором и приказ на 1 л.
2. Выписка из протокола 23700/ОСК № 56-1 единой закупочной комиссии АО «ПСЗ «Янтарь» от 09.06.2020 г. на 1 л.
3. Свидетельство о соответствии предприятия по форме 7.1.27, выданное Российским морским регистром судоходства 12.10.2016 года за № 16.00012.121 на 1 л.
4. Запрос № 1006 от 10.06.2020 г. на 1 л.
5. Ответ закупочной комиссии на 3 л.
6. Выписка из протокола 23700/ОСК № 111-2 единой закупочной комиссии АО «ПСЗ «Янтарь» от 17.12.2019 г. на 1 л.

7. Скриншот страницы из <https://etp-ets.ru> о подведении итогов по закупке 31908527057 на 1 л.
8. Выписка из протокола № 14-19 единой закупочной комиссии АО «ПСЗ «Янтарь» от 21.02.2020 г. на 1 л.
9. Скриншот страницы из <https://etp-ets.ru> о подведении итогов по закупке 32008795646 на 1 л.
10. Выписка из протокола № 14-20 единой закупочной комиссии АО «ПСЗ «Янтарь» от 21.02.2020 г. на 1 л.
11. Скриншот страницы из <https://etp-ets.ru> о подведении итогов по закупке 32008795717 на 1 л.
12. Выписка из Правил технического наблюдения за постройкой судов и изготовлением материалов изделий для судов на 2 л.
13. Выписка из РД 31.28.10-97 Комплексные методы защиты судовых конструкций от коррозии на 3 л.

Генеральный директор



Д.В. Левоненко

4. 1. 2020

