

ТЕЛЕМЕДИКА

Общество с ограниченной ответственностью «ТелеМедика»
г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, д. 37 Д, пом. П1, 603009
ОГРН 1145261005560, ИНН 5261093520, КПП 526101001
Р/с: 40702810501010023606 в ПАО «НБД-Банк» г. Нижний Новгород
Кор. счет: 30101810400000000705
БИК 042202705

Исх. № 30 от 02.09.2020 г.

В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
236006, ОБЛАСТЬ КАЛИНИНГРАДСКАЯ, ГОРОД КАЛИНИНГРАД, УЛИЦА
БАРНАУЛЬСКАЯ, ДОМ 4
Телефон/факс: 8 (499) 755-23-23 (доб. 039-111) / (4012) 53 – 72 – 00
Адрес электронной почты: to39@fas.gov.ru

Заявитель:

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЕЛЕМЕДИКА"
Место нахождения: 603009, ОБЛАСТЬ НИЖЕГОРОДСКАЯ, ГОРОД НИЖНИЙ
НОВГОРОД, ПРОСПЕКТ ГАГАРИНА, ДОМ 37Д, ПОМЕЩЕНИЕ П1 КОМНАТА 102
Почтовый адрес: 603009, ОБЛАСТЬ НИЖЕГОРОДСКАЯ, ГОРОД НИЖНИЙ
НОВГОРОД, ПРОСПЕКТ ГАГАРИНА, ДОМ 37Д, ПОМЕЩЕНИЕ П1 КОМНАТА 102
Номер контактного телефона/номер факса: (831) 461-89-22
Адрес электронной почты: telemedika14@mail.ru

Заказчик:

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "БАЛТИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ИММАНУИЛА КАНТА"**
Место нахождения: 236016, ОБЛАСТЬ КАЛИНИНГРАДСКАЯ, ГОРОД КАЛИНИНГРАД,
УЛИЦА А.НЕВСКОГО, ДОМ 14
Почтовый адрес: 236016, ОБЛАСТЬ КАЛИНИНГРАДСКАЯ, ГОРОД КАЛИНИНГРАД,
УЛИЦА А.НЕВСКОГО, ДОМ 14
Номер контактного телефона/номер факса: 8 (4012) 595-595 (доб.7490)
Адрес электронной почты: zakupki@kantiana.ru

**Комиссия по осуществлению конкурентной закупки (Единая комиссия по
осуществлению закупок) Заказчика, в составе:**

Ягольницкая Д.С. – Председатель комиссии;

Жарикова Т.О. – Член комиссии;

Мялкина Е.В. – Член комиссии

Место нахождения: 236016, ОБЛАСТЬ КАЛИНИНГРАДСКАЯ, ГОРОД КАЛИНИНГРАД,
УЛИЦА А.НЕВСКОГО, ДОМ 14

Почтовый адрес: 236016, ОБЛАСТЬ КАЛИНИНГРАДСКАЯ, ГОРОД КАЛИНИНГРАД,
УЛИЦА А.НЕВСКОГО, ДОМ 14

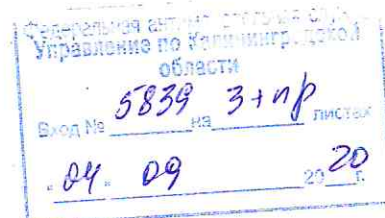
Номер контактного телефона/номер факса: 8 (4012) 595-595 (доб.7490)

Адрес электронной почты: zakupki@kantiana.ru

ЖАЛОБА

**на действия Комиссии по осуществлению конкурентной закупки (Единой комиссии по осуществлению
закупок) Заказчика**

21 августа 2020 года в единой информационной системе в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru/>) и на
официальном сайте электронной площадки (<https://www.rts-tender.ru/>) было опубликовано извещение о
проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты
малого и среднего предпринимательства, № 32009425414 на поставку электромиографа, 237/20 - ЭЗК.



Заказчик - ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "БАЛТИЙСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ИММАНУИЛА КАНТА".

Размещение закупки осуществляет Заказчик (организатор процедуры закупки).

Начальная (максимальная) цена договора 3 839 132,00 (Три миллиона восемьсот тридцать девять тысяч сто тридцать два) рубля 00 копеек.

Дата начала срока подачи заявок - 21.08.2020.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 28.08.2020 в 10:00.

Место рассмотрения заявок - 236016, Российская Федерация, Калининградская обл., г. Калининград, ул. А. Невского, 14.

Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) - 31.08.2020.

Подведение итогов:

Место подведения итогов - 236016, Российская Федерация, Калининградская обл., г. Калининград, ул. А. Невского, 14.

Дата подведения итогов - 31.08.2020.

Считаем, что при проведении процедуры размещения указанной закупки заказчик допущены нарушения требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – "Закон № 223-ФЗ") (основание для обжалования действий Заказчика, предусмотренное п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ) в части осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами ... равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ и правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке) (ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика (ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ).

Заказчиком в целях исполнения положений ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе в сфере закупок размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» в редакции от 09.07.2019 г. (Положение о закупке № 1120005395) (далее по тексту – Положение о закупке).

В соответствии с п. 1 раздела 5 главы III Положения о закупке выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого запроса котировок в электронной форме (далее - запрос котировок в электронной форме) может осуществляться, если предметом закупки являются любые виды товаров, работ, услуг, а начальная (максимальная) цена договора составляет не более семи миллионов рублей.

Комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях (п. 20 раздела 5 главы III Положения о закупке):

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 5) непоступления до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Аналогичные положения установлены Заказчиком в ч. 2.12 извещения о проведении запроса котировок

в электронной форме.

ООО "ТелеМедика" подало заявку (порядковый номер 2) на участие в названном запросе котировок в электронной форме, предложив к поставке Комплекс компьютерный нейрофизиологический для исследования ЭМГ и ВП со встроенной функциональной клавиатурой (компьютерный электронейромиограф) "Скайбокс" (индивидуальная комплектация) (производитель ООО "Нейрософт", регистрационное удостоверение от 21.12.2017 г. № ФСР 2011/12846). 31.08.2020 г. состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1852130, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 31.08.2020 г. опубликован в единой информационной системе в сфере закупок), по результатам которой заявка ООО "ТелеМедика" признана несоответствующей в соответствии с п. 3 ч. 2.12 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (п. 8 протокола): *"Согласно п. 3 ч. 2.12 извещения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в случае наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товарах, работе, услуги. Участник закупки продекларировал наличие в оборудовании: п. 2.1.21 Пульт выносной для оценки реакции; 2.1.22 Электрод чашечковый Ag легкий с выводом; 2.1.25 Рукоятка стимулирующая с регулятором интенсивности. Согласно представленному регистрационному удостоверению данные позиции не представлены в предлагаемом товаре. Также в регистрационном удостоверении нет информации об усилителе ЭМГ/ВП и количестве каналов. Указанное в регистрационном удостоверении медицинское изделие не соответствует потребностям заказчика".*

Считаем, что Комиссия по осуществлению конкурентной закупки (Единая комиссия по осуществлению закупок) Заказчика в составе

Ягольницкая Д.С. – Председатель комиссии;

Жарикова Т.О. – Член комиссии;

Мялкина Е.В. – Член комиссии

незаконно признала заявку ООО "ТелеМедика" несоответствующей, поскольку предложенное к поставке оборудование полностью отвечает потребностям Заказчика, а в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме указана достоверная информация о соответствии предлагаемого оборудования требованиям технического задания (извещения о проведении запроса котировок в электронной форме), что подтверждается следующим.

Медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга (ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"). Приказом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 16 января 2013 г. N 40-Пр/13 "Об утверждении формы регистрационного удостоверения на медицинское изделие" утверждена форма регистрационного удостоверения на медицинское изделие, в приложении к которому указываются принадлежности, необходимые для применения медицинского изделия по назначению.

Вопреки доводам Заказчика, изложенным в п. 8 вышеназванного протокола, в регистрационном удостоверении от 21.12.2017 г. № ФСР 2011/12846 на Комплекс компьютерный нейрофизиологический для исследования ЭМГ и ВП со встроенной функциональной клавиатурой (компьютерный электронейромиограф) "Скайбокс" содержится указание на все требуемые к поставке принадлежности. Техническое задание лишь в общем виде описывает потребность заказчика. Конкретные формулировки и названия у каждого производителя будут отличаться, даже если речь идет об аналогичных изделиях. Такое основание для признания заявки на участие в запросе котировок в электронной форме несоответствующей как несоответствие названий принадлежностей к медицинскому изделию в регистрационном удостоверении названиям принадлежностей в техническом задании, не предусмотрено действующим

законодательством (Законом № 223-ФЗ) и Положением о закупке. Указанный вывод подтверждается сложившейся правоприменительной практикой антимонопольных органов (решение Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области от 14.07.2017 г. № Т-54/2017).

Согласно информационному письму от 01.09.2020 г. производителя предлагаемого к поставке оборудования (ООО "Нейрософт") в регистрационном удостоверении от 21.12.2017 г. № ФСР 2011/12846 на Комплекс компьютерный нейрофизиологический для исследования ЭМГ и ВП со встроенной функциональной клавиатурой (компьютерный электронейромиограф) "Скайбокс" содержатся указания на все требуемые Заказчиком к поставке принадлежности. Соответствие наименований принадлежностей Комплекса компьютерного нейрофизиологического для исследования ЭМГ и ВП со встроенной функциональной клавиатурой (компьютерный электронейромиограф) "Скайбокс" принадлежностям, требуемым Заказчиком, приведено в таблице:

Наименование принадлежностей в техническом задании	Наименование принадлежностей в регистрационном удостоверении
2.1.21 Пульт выносной для оценки реакции	4. Кнопка регистрации реакции пациента
2.1.22 Электрод чашечковый Ag лёгкий с выводом	19. Электрод ВП чашечковый с кабелем отведения
2.1.25 Рукоятка стимулирующая с регулятором интенсивности	25. Стимулятор нервов вилочковый с регулируемым межэлектродным расстоянием и поворотным механизмом «Скат»

Относительно отсутствия в регистрационном удостоверении от 21.12.2017 г. № ФСР 2011/12846 информации об усилителе ЭМГ/ВП и количестве каналов сообщаем следующее.

Во-первых, регистрационное удостоверение не является документом, содержащим технические характеристики предлагаемого оборудования, и не может быть использовано для определения соответствия предлагаемого товара потребностям заказчика.

Во-вторых, п. 39 регистрационного удостоверения от 21.12.2017 г. № ФСР 2011/12846 ссылается на документ Руководство по эксплуатации «Скайбокс», который как раз и содержит подробные технические характеристики оборудования. В руководстве по эксплуатации «Скайбокс» в разделе 1.1 «Устройство и работа комплекса» (стр. 11) содержится указание на наличие усилителя ЭМГ/ВП и количестве каналов в виде структурной схемы и текстового описания: «Электронный блок комплекса состоит из следующих внутренних модулей: модуля управления, модуля питания, модуля аудиовидеостимулятора, двух модулей токовых стимуляторов, 5-канального модуля усилителей биопотенциалов и аналого-цифровых преобразователей (АЦП), модуля внешней синхронизации». Более того, в соответствии с п. 2.1.1 технического задания к поставке может быть предложен только прибор в моноблочном исполнении, то есть объединяющий физически в одном корпусе все основные функциональные элементы: «Электронмиограф (базовый состав, включающий основной блок со встроенными стимуляторами и функциональной клавиатурой)», то есть именно такого конструктивного исполнения, как и Комплекс компьютерный нейрофизиологический для исследования ЭМГ и ВП со встроенной функциональной клавиатурой (компьютерный электронейромиограф) "Скайбокс".

Дополнительно сообщаем, что 28.08.2020 г. Заказчик путем телефонного звонка обратился в ООО "Нейрософт" (производитель предлагаемого к поставке оборудования) с целью подтверждения соответствия Комплекса компьютерного нейрофизиологического для исследования ЭМГ и ВП со встроенной функциональной клавиатурой (компьютерный электронейромиограф) "Скайбокс" требованиям технического задания по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009425414. ООО "Нейрософт" 31.08.2020 г. в 10.40 ч. (по мск.) направило в адрес Заказчика информационное письмо от 31.08.2020 г. по адресу электронной почты, в котором указало на полное соответствие Комплекса компьютерного нейрофизиологического для исследования ЭМГ и ВП со встроенной функциональной клавиатурой (компьютерный электронейромиограф) "Скайбокс" требованиям технического задания по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32009425414. Однако, данная информация от ООО "Нейрософт" комиссией Заказчика при рассмотрении заявки ООО "ТелеМедика" на участие в запросе котировок в электронной форме была проигнорирована.

Таким образом, Комиссия по осуществлению конкурентной закупки (Единая комиссия по осуществлению закупок) Заказчика при признании несоответствующей заявки ООО "ТелеМедика" на

участие в названном запросе котировок в электронной форме по вышеуказанному основанию допустила нарушения ч. 1, 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ и п. 20 раздела 5 главы III Положения о закупке.

Указанными действиями нарушены права и законные интересы участника закупки, поскольку ООО «ТелеМедика» лишено возможности заключить контракт на поставку оборудования и получить прибыль после его исполнения.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

п р о с и м:

1. Разобраться в создавшейся ситуации и принять меры по пресечению нарушений норм Закона № 223-ФЗ.
2. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать незаконными действия Комиссии по осуществлению конкурентной закупки (Единой комиссии по осуществлению закупок) Заказчика, выразившиеся в признании несоответствующей требованиям заявки ООО «ТелеМедика» на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32009425414 и оформленные протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1852130, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 31.08.2020 г.
4. В случае установления нарушений в действиях Комиссии по осуществлению конкурентной закупки (Единая комиссия по осуществлению закупок) Заказчика выдать соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (форма из ЕИС) на 2 л. (копия) – 1 экз.;
2. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме (печатная форма) на 29 л. (копия) – 1 экз.;
3. Техническое задание на 4 л. (копия) – 1 экз.;
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1852130, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 31.08.2020 г. на 4 л. (копия) – 1 экз.
5. Заявка ООО «ТелеМедика» на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32009425414 на 7 л. (копия) – 1 экз.;
6. Анкета участника закупки ООО «ТелеМедика» на 1 л. (копия) – 1 экз.;
7. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц № Ю99965-20-168966088 от 27.08.2020 г. на 7 л. (копия) – 1 экз.;
8. Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства № Ю99965-20-9795094 от 27.08.2020 г. на 2 л. (копия) – 1 экз.;
9. Декларация соответствия участника размещения закупки требованиям, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» на 1 л. (копия) – 1 экз.;
10. Декларация соответствия участника запроса котировок № 32009425414 требованиям, установленным извещением о запросе котировок исх. № 6/н от 27.08.2020 г. на 2 л. (копия) – 1 экз.;
11. Декларация о стране происхождения и производителе поставяемого товара на 1 л. (копия) – 1 экз.;
12. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе серия 52 № 005383017 от 10.09.2014 г. на 1 л. (копия) – 1 экз.;
13. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 52 № 005388333 от 10.09.2014 г. на 1 л. (копия) – 1 экз.;
14. Информационное письмо ООО «ТелеМедика» о крупных сделках на 1 л. (копия) – 1 экз.;
15. Решение единственного участника ООО «ТелеМедика» № 10 от 07.08.2018 г. на 1 л. (копия) – 1 экз.;
16. Устав ООО «ТелеМедика» (вторая редакция), утв. Решением единственного участника № 6 от 13.03.2018 г. на 14 л. (копия) – 1 экз.;
17. Регистрационное удостоверение от 21.12.2017 г. № ФСР 2011/12846 на 5 л. (копия) – 1 экз.;
18. Информационное письмо ООО «Нейрософт» от 31.08.2020 г. на 1 л. (копия) – 1 экз.;
19. Скриншот из ящика электронной почты сотрудника ООО «Нейрософт» на 1 л. (копия) – 1 экз.;
20. Запрос исх. № 29 от 01.09.2020 г. на 1 л. (копия) – 1 экз.;
21. Информационное письмо ООО «Нейрософт» от 01.09.2020 г. на 2 л. (копия) – 1 экз.;
22. Выписка из руководства по эксплуатации «Скайбокс» на 2 л. (копия) – 1 экз.;
23. Доверенность № 23/2020 от 01.07.2020 г. на 1 л. (копия) – 1 экз.

Директор ООО «ТелеМедика»



Телегина И.Ф.

