

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области
236006 г. Калининград, ул. Барнаульская 4
Эл.почта

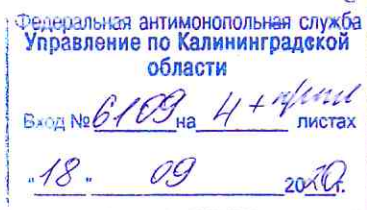
Заявитель: Индивидуальный предприниматель
Кулаков Сергей Александрович
238315, Калининградская обл., Гурьевский р-н., п.
Георгиевское, д.1.
ИНН 391704924687
ОГРНИП 318392600024222
Тел. 8(4012)526-100; 8-921-854-11-15
Эл. Почта terminal039@gmail.com ;info@kavsa.ru
Представитель ИП Кулакова С.А.
Осинина Ольга Владимировна (тел. 89062161675)

Заказчик (организатор торгов):

Муниципальное казенное учреждение городского
округа «Город Калининград» «Капитальный Ремонт
Многоквартирных Домов» (организатор торгов,
технический заказчик)
Адрес: 236016, г. Калининград, ул. Фрунзе, 71
Тел: 8(4012)923589, 923581,923511
Эл.почта: mkukrmd@klgd.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной ответственностью «РТС-
тендер»
Адрес: 121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д.
23А, 25 этаж, помещение 1
ИНН/КПП 7710357167/773001001
Сайт: www.rts-tender.ru
Эл. Почта: ko@rts-tender.ru



Жалоба
на действия Заказчика, Аукционной комиссии при проведении электронного
Аукциона

Закупка № 1854852

Наименование закупки: Аукцион в электронной форме

Предмет аукциона: Выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовой территории многоквартирных домов №3-9, За-7а по ул. Е. Ковальчук г. Калининграда, расположенных на территории муниципального образования городского округа «Город Калининград».

Комиссия заказчика при проведении аукциона в электронной форме Выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовой территории многоквартирных домов №3-9, За-7а по ул. Е. Ковальчук г. Калининграда, расположенных на территории муниципального образования городского округа «Город Калининград», извещение о проведении которого размещено на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru (Закупка №1854852), при рассмотрении заявок отклонила заявку Индивидуального предпринимателя Кулакова Сергея Александровича.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1854852 от 15.09.2020 года заявка ИП Кулакова С.А. отклонена по причине того, что заявка не соответствует требованиям документации закупки, а именно: «В представленных договорах аналогах по благоустройству отсутствуют работы по устройству асфальтового покрытия. Договор "По ремонту дорожного покрытия и уличного освещения..." не является договором по благоустройству дворовой территории.

ИП Кулаков С.А. полагает, что действия по отклонению заявки являются необоснованными. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1854852 от 15.09.2020 года подлежит отмене.

Требования к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в электронном аукционе, содержатся в п. 3.4. аукционной документации. Согласно п.3.4.1. Заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

в) документы, подтверждающие наличие за последние три года до даты подачи заявки на участие в электронном аукционе опыта исполнения не менее одного контракта (договора, акта выполненных работ) на выполнение работ по предмету закупки. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключения которого проводятся торги.

г) выписку из реестра саморегулируемой организации (при проведении работ, указанных п.п.3.1,3.5,12.3 в перечне, утвержденном приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624).

Согласно п. 5.3. документации, заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 3.4.1 настоящей документации об электронном аукционе;

б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;

в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;

г) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных пунктом 5.3. документации об электронном аукционе, не допускается.

В качестве подтверждения наличия за последние три года опыта исполнения не менее одного контракта, ИП Кулаков С.А. представил следующие документы:

1. Муниципальный контракт № 0135300003819000143 от 03.07.2019 г. на выполнение работ по объекту: "Ремонт дорожного покрытия и уличного освещения на ул. Герцена в г. Зеленоградске Калининградской области", общая стоимость работ – 7 173 778 рублей 07 копеек. Согласно Технического задания, проектно-сметной документации, актов

на выполнение работ, в составе выполненных Предпринимателем работ содержатся аналогичные работы: ремонт асфальтобетонного покрытия из смесей асфальтобетонных дорожных, аэродромных и асфальтобетона (горячие для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка: П, тип В или аналог; устройство плитки, брусчатки тротуарной декоративной.

2. Договор подряда № 18/12 от 18.12.2018 года на выполнение работ по благоустройству и озеленению на строительном объекте «Многоквартирный жилой дом с подземной парковкой по ул. Юбилейной в г. Калининграде» на общую сумму выполненных работ: 10 289 112 рублей 17 копеек. В составе выполненных работ: устройство бортовых камней, покрытие из бетонной плитки.

Пункт 3.4.1. аукционной документации содержит требование о предоставлении как минимум одного контракта, подтверждающего опыт участника по предмету закупки. Предметом закупки является: выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов № 3-9,3а-7а, по ул. Е. Ковальчук г. Калининграда, расположенных на территории муниципального образования городской округ «Город Калининград».

При этом в документации не конкретизированы какие именно работы являются подтверждением опыта, а значит должны учитываться все работы, относимые к благоустройству территории.

Согласно ст. 1 Градостроительного кодекса РФ благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий;

В соответствии с ВСН 58-88 (р). "Ведомственные строительные нормы. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения", утвержденными Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 N 312 "Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения" (далее - ВСН-58-88 (р)), содержит перечень работ по внешнему благоустройству: восстановление разрушенных участков тротуаров, проездов, дорожек и площадок, ремонт, укрепление, замена отдельных участков ограждений и оборудования детских игровых, спортивных и хозяйственных площадок, дворовых уборных, мусорных ящиков, площадок и навесов для контейнеров-мусоросборников и т.д., оборудование площадок для выгула животных.

В соответствии с пунктом 3.2 СП 82.13330.2016 "Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНиП III-10-75" под благоустройством территории понимается комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

Поскольку Заказчиком не установлены конкретные требования к составу документации для подтверждения соответствия требованиям, заявленным в подп. В п.3.4.1. документации, помимо собственно стоимости заключенных контрактов, Участником по своему усмотрению представлены муниципальный контракт и договор (вместе с актами, подтверждающими фактическое выполнение работ), подтверждающие опыт выполнения работ, аналогичных работам, содержащимся в техническом задании и смете в составе документации и входящих в состав работ по благоустройству территорий.

В этой связи любой опыт по выполнению любых видов работ по благоустройству территории должен был быть принят Заказчиком как соответствующий всем требованиям и аналогичный предмету Закупки. Таким образом, Заказчик неправомерно отклонил заявку Предпринимателя от дальнейшего участия в конкурентной процедуре поскольку в составе заявки были представлены договоры, подтверждающие соответствие участника установленному в подпункте В пункта 3.4.1. требованию.

Заказчик при установлении требований к претендентам, условиям допуска к участию, к составу их заявок, перечню документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям, обязан, при формировании таких требований руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Наличие у Заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться Заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

При этом, учитывая, каким образом Заказчиком сформулировано требование к наличию у участника необходимого опыта в аукционной документации и причину отклонения заявки участника, указанную в Протоколе комиссии от 15.09.2020 года, полагаем, что совокупность установленных условий к опыту участника было направлено не на гарантированное и своевременное выполнения работ для обеспечения непрерывности и эффективности процесса обеспечения деятельности Заказчика, а имело целью ограничить конкуренцию.

Кроме того, в Протоколе какого-либо сравнительного анализа выполненных Заявителем работ, сведения о которых представлены им в составе своей заявки, не проводилось. Обоснование несоответствия выполненных данным участником работ заявленным Заказчиком потребностям не приведено. Используемый Заказчиком в данном случае подход к формированию Протокола не позволяет с достоверностью определить причины несоответствия заявки Заявителя подп. 3 п.3.4.1. Документации, поскольку Протокол не содержит указания на то, какие именно документы и в какой их части признаны Заказчиком несоответствующими Документации.

Полагаем, что при составлении Протокола от 15.09.2020 г. Заказчиком нарушены принцип обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

Применительно к составлению протоколов соблюдение принципа гласности означает необходимость обязательного доведения до сведения участников Закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в Закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Информация, содержащаяся в Протоколе, должна детально раскрывать причины несоответствия представленных документов критериям, с тем, чтобы исключить возможность Заказчика в последующем субъективно трактовать причины их отклонения и предоставить участникам Закупки возможность в случае несогласия с таким решением оспорить его в установленном законом порядке.

Полагаем, что действия Заказчика по отклонению Индивидуального предпринимателя Кулакова С.А. нарушают п. 5.3., 5.4. аукционной документации, а Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1854852 от 15.09.2020 года не соответствует требованиям законодательства не соответствовали.

С учетом изложенного, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Приостановить аукцион в электронной форме на право заключения договора на Выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовой территории многоквартирных домов №3-9, 3а-7а по ул. Е. Ковальчук г. Калининграда, расположенных на территории муниципального образования городского округа «Город Калининград» (Закупка №1854852) до рассмотрения жалобы по существу;

2. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Кулакова Сергея Александровича обоснованной.

3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1854852 от 15.09.2020 г. и принятии решения о соответствии заявки Индивидуального предпринимателя Кулакова Сергея требованиям и допуске Индивидуального предпринимателя Кулакова Сергея к участию в электронном аукционе № 1854852.

Перечень прилагаемых документов:

1. Документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Благоустройство дворовой территории многоквартирных домов № 3-9, 3а-7а по ул. Е. Ковальчук г. Калининграда, расположенных на территории муниципального образования городского округа «Город Калининград», размещенная на эл.площадке.

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 1854852 от 15.09.2020 г.

3. Заявка Индивидуального предпринимателя Кулакова С.А. на участие в аукционе.

4. Доверенность представителя Осининой О.В.

Кулаков С.А.

