

Общество с ограниченной ответственностью

«АЗОВ»

236038, Россия. г. Калининград

Ул. Артиллерийская, 50

ИНН 3906205884 КПП 390601001

ОГРН 1093925006746

e-mail: a-agro@bk.ru

8-(4012)-40-11-00, 8-900-353-90-90

«06» октября 2020 года

№ 3/ж

Кому: Калининградское УФАС России
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4,
бокс №033, телефон/факс:
8(4012) 537-201,
факс 8 (4012) 537-201
e-mail: to39@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "АЗОВ" (ООО «АЗОВ») ИНН 3906205884
Генеральный директор Скандаков Андрей Сергеевич
Адрес местонахождения (он же почтовый адрес):
236016, город Калининград, улица Артиллерийская, 50 - 127
e-mail a-agro@bk.ru
Тел. 8-(4012)-40-11-00, 8-900-353-90-90
Факс: нет.

Жалоба на действия заказчика (организатора торгов)

Информация о заказчике (организаторе торгов):

Муниципальное казенное предприятие «Калининград-ГорТранс» городского округа «Город Калининград», ИНН 3903006520.

Место нахождения (почтовый адрес): 236039, город Калининград, улица Киевская, 17.

Телефон: (4012) 605-222, факс: 641-572, электронный адрес pto-zakupki@mail.ru, kld.gortrans@mail.ru.

Специалист по закупкам Альшевский Станислав Валерьевич, тел. 35-52-51 (доб.7).

Указание на обжалуемые торги:

Открытый аукцион в электронной форме «Оказание услуг по мойке, уборке, химической чистке и дезинфекции транспортных средств Заказчика» (далее – Закупка, Аукцион).

Закупка проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 32009545321 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) 01.10.2020 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 19.10.2020 г. 08:00 ч. (МСК-1).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная площадка РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>.

Указание на обжалуемые действия (бездействия) Организатора торгов, доводы жалобы:

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках нормативными актами, регламентирующими правила закупки.

Управление по Калининградской области

Вход № 6682 на 3+11 листах

«06» 10 20 г.

737

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпунктом 2 пункта 1.2.3. Положения о закупке Муниципального казенного предприятия «Калининград-ГорТранс» городского округа «Город Калининград» (с учетом изменений на 03.12.2018 года) (далее – Положение о закупке) Заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

А) Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования, предъявляемые к участникам такой закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Так, в соответствии с пунктом 1.9.1 Положения о закупке устанавливаются следующие обязательные требования к Участникам Закупки:

- 1) участник закупки должен соответствовать требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;
- 2) участник закупки должен отвечать требованиям документации о закупке и настоящего Положения;
- 3) участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);
- 4) на день подачи заявки или конверта с заявкой деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;
- 5) у участника закупки отсутствует недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
- 6) сведения о участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом N 223-ФЗ и Законом N 44-ФЗ;
- 7) участник закупки обладает исключительными правами на интеллектуальную собственность либо правами на использование интеллектуальной собственности в объеме, достаточном для исполнения договора. Данное требование предъявляется, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает права на интеллектуальную собственность либо исполнение договора предполагает ее использование.

Вместе с тем, в нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 1.9.1 Положения о закупке в пункте 2.2. Документации о закупке Заказчиком дополнительно установлены следующие, не предусмотренные Положением о закупках, обязательные требования к участникам закупки:

- «11) участник должен иметь опыт оказания услуг по мойке автотранспортных средств - пассажирских автобусов класса М3;
- 12) участник должен располагать квалифицированным персоналом для оказания услуг (допуски по электробезопасности и к работе на высоте, знания по дезинфекции)».

В соответствии с частью 10 статьи 3.2. Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом о закупках и положением о закупке заказчика.

Пунктом 5.2 Документации о закупке в нарушение части 10 статьи 3.2. Закона о закупках, пункта 3.4.3. Положения о закупке, установлено, что заявка на участие должна включать в том числе:

- 12) декларацию о наличии опыта выполнения работ, являющихся предметом закупки и документы подтверждающие наличие опыта и квалификацию персонала. Участник должен иметь опыт оказания Услуг по предмету закупки (в отношении пассажирских автобусов класса М3) не менее 1 (одного) года при этом стоимость фактически оказанных услуг по мойке должна составлять не менее 20 % (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС);

В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

- документ (декларацию) о наличии требуемого опыта;
- договоры на оказание услуг (дата заключения договоров должна быть не ранее трех лет предшествующих году размещения закупки);
- акты приемки оказанных услуг;

- документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки.

В случае если участник закупки исполнял договоры (контракты) в рамках Федеральных законов №223-ФЗ и 44-ФЗ, участник может предоставить вместо вышеуказанных документов список реестровых номеров договоров (контрактов) исполненных без применения штрафных санкций.

13) документы подтверждающие наличие квалифицированного персонала:

- наличие у работников участника закупки не ниже второй группы допуска по электробезопасности и наличие допуска к работам на высоте (не менее десяти человек);

- наличие в штате или на ином основании врача дезинфектолога.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

1. Копии трудовых договоров с работниками либо приказов об их приеме на работу.

2. В случае проверки знаний правил работы в электроустановках у работников участника закупки в комиссии, образованной у участника закупки необходимо представить:

- копии действующих удостоверений работников участника закупки, выданные участником закупки, с соответствующими записями о результате проверки знаний правил работы в электроустановках с присвоением не ниже второй группы допуска по электробезопасности;

- копию журнала учета проверки знаний правил работы в электроустановках с результатами проверки знаний правил работы в электроустановках у работников участника закупки;

- копию действующего приказа участника закупки о назначении комиссии для проведения проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала у участника закупки;

- копию действующего удостоверения председателя, заместителя председателя и членов комиссии для проведения проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала участника закупки, выданные участником закупки, с соответствующими записями о результате проверки знаний в комиссии центрального управления Федеральной службы по экологическому контролю, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор);

- копии протоколов проверки знаний правил работы в электроустановках председателя, заместителя председателя и членов комиссии, выданных комиссией центрального управления Ростехнадзора.

В случае выдачи работникам удостоверений допуска по электробезопасности на основании решения комиссии органа Ростехнадзора необходимо представить действующие удостоверения специалистов с группой допуска по электробезопасности

3. Наличие допуска к работам на высоте:

- копии действующих удостоверений работников участника закупки;

- копии протоколов проверки знаний и приобретенных навыков по результатам проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте работников;

- копии протоколов ежегодной проверки знаний безопасных методов и приемов выполнения работ на высоте работников;

- копию действующего приказа участника закупки о назначении аттестационной комиссии для проведения ежегодной проверки знаний безопасных методов и приемов выполнения работ на высоте работников участника закупки;

- копии действующих удостоверений председателя и членов аттестационной комиссии участника закупки;

- копии протоколов проверки знаний и приобретенных навыков по результатам проведения обучения безопасным методам и приемам выполнения работ на высоте председателя и членов аттестационной комиссии участника закупки.

3. Копию документа об образовании врача дезинфектолога, копию трудового или иного гражданско-правового договора с врачом дезинфектологом.

Установление данных обязательных требований к участникам закупки, по мнению Заявителя, является незаконным по следующим основаниям.

1. Отсутствие у участника Закупки опыта по оказанию услуг по предмету Закупки в соответствующем объеме, а также подтверждающих документов в соответствии с требованиями документации о Закупки, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Закупки.

Кроме того, Заказчиком установлено наличие опыта только в отношении пассажирских автобусов класса М3, тогда как предметом закупки предусмотрено оказание услуг и в отношении, в том числе, троллейбусов, трамваев, грузового транспорта, тракторов.

2. Отсутствие у участника на момент подачи заявки указанного документации о закупке квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен

участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Аукционе.

Также, в соответствии с Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденными Приказом Минтруда России от 24.07.2013 N 328н, требования Правил распространяются на работодателей - юридических и физических лиц независимо от их организационно-правовых форм и работников из числа электротехнического, электротехнологического и неэлектротехнического персонала организаций (далее - работники), занятых техническим обслуживанием электроустановок, проводящих в них оперативные переключения, организующих и выполняющих строительные, монтажные, наладочные, ремонтные работы, испытания и измерения, а также осуществляющих управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей (п.1.1. рассматриваемых Правил).

Согласно Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных Приказом Минтруда России от 28.03.2014 N 155н, требования Правил распространяются на работников и работодателей - физических или юридических лиц, вступивших в трудовые отношения с работниками (п.2 рассматриваемых Правил).

Таким образом, вся ответственность за исполнения работниками указанных выше Правил **возлагается на работодателя и его работников.**

Также, в соответствии с Приложением к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 N 291, работы (услуги) по дезинфектологии входят в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

Соответственно, оказывать такого рода услуги имеют право организации или индивидуальные предприниматели, имеющие в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", лицензию на медицинскую деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково").

Таким образом, основным документом, позволяющим оказывать услуги по дезинфектологии является лицензия на медицинскую деятельность, а не документ об образовании врача дезинфектолога.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 1.2 Проекта договора (Приложение №3 к аукционной документации) *«Исполнитель также обязуется оказать услуги, предусмотренные договором, своим иждивением, то есть своими собственными силами и средствами».*

Таким образом, данное требование не предусматривает привлечение врача дезинфектолога *«на ином основании врача дезинфектолога»*, что ограничивает количество участников закупки, поскольку принять участие в ней смогут только юридические лица или индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на медицинскую деятельность.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации о Закупке, ограничивает количество Участников Закупки и противоречит подпункту 2 пункта 1.2.3. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушают часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Б) В соответствии с п. 4.3 Технического задания (Приложение №1 к Аукционной документации) *«Оказание Услуг осуществляется Исполнителем в течение не более 4(четырёх) минут с момента предоставления Исполнителю ТС, указанных в Таблице №1 настоящего Технического задания».*

В таблице №1 Заказчиком указаны транспортные средства, в отношении которых оказываются Услуги по мойке, уборке, химической чистке и дезинфекции, а также проведению ежедневной санитарной обработки с применением дезинфекционных средств от вирусных инфекций АТТ в соответствии с Предписанием.

Таким образом, указанный перечень услуг должен быть оказан Исполнителем в течение **не более 4 (четырёх) минут** с момента предоставления Исполнителю ТС, что фактически является невыполнимым требованием (например, услуги по химчистке по технологическому процессу не могут длиться 4 минуты).

Кроме того, в соответствии с п. 7.1 и 7.13 Технического задания (Приложение №1 к Аукционной документации) Исполнитель оказывает Услуги на территории МКП «Калининград-ГорТранс» с использованием оборудования Заказчика; по согласованию с Заказчиком для целей исполнения требований Технического задания Исполнитель вправе использовать свое моечное оборудование.

Вместе с тем, указанное положение Документации ставит участников закупки в зависимость от волеизъявления Заказчика. При этом согласование моечного оборудования, по мнению Заявителя, является вмешательством в хозяйственную деятельность исполнителя по договору.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации о Закупке, также ограничивает количество Участников Закупки и противоречит подпункту 2 пункта 1.2.3. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушают часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в том числе при осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОСИМ

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.
2. Выдать заказчику обязательное к исполнению предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

Перечень прилагаемых документов:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу – на 3 листах.
2. Документы, подтверждающие обоснованность жалобы – извещение и документация об электронном аукционе – на 62 листах.
3. Положение о закупке Муниципального казенного предприятия «Калининград-ГорТранс» городского округа «Город Калининград» (с учетом изменений на 03.12.2018 года) на 58 листах.

Генеральный директор

подписано ЭП

/Скандаков А.С./

