

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Местонахождение 236006, Калининград г, ул. Барнаульская, 4
ОГРН1023901001552, ИНН3905011090, КПП390601001

ЗАЯВИТЕЛЬ: Общество с ограниченной ответственностью «ГАЗПРОФ»
ИНН 3906288619, ОГРН 1133926006829, КПП 390601001

Адрес место нахождения 236029, г. Калининград, ул. Старшего Лейтенанта Сибирякова, д 23, оф.2

**ЗАКАЗЧИК: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

236023, г. Калининград, ул. Красная, д. 63а
office@kgd-rdc.ru
+7 (4012) 534562

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА, ОПЕРАТОРА
ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА**

Заказчик:	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КОРПОРАЦИЯ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»
ИНН	3906123600
КПП	390601001
ОГРН	1043902821577
Место нахождения	236016, Калининградская обл, г Калининград, р-н Ленинградский, ул Сержантская, дом 19
Почтовый адрес	236023, г. Калининград, ул. Красная, д. 63а
Электронная почта	office@kgd-rdc.ru
Телефон	+7 (4012) 534562
Ответственное должностное лицо	Денисова Алла Александровна

Фамилии, имена, отчества членов Конкурсной комиссии по осуществлению закупки:

Председатель комиссии	Масянова Наталья Николаевна
Член комиссии - секретарь:	Прохорова Любовь Александровна
Член комиссии	Фомин Владимир Викторович
Член комиссии	Скворцов Олег Сергеевич
Член комиссии	Сидоренкова Ирина Ивановна

Участник размещения заказа (заявитель):	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ГАЗПРОФ»
ИНН	3906288619
КПП	390601001
ОГРН	1133926006829
Место нахождения	Российская Федерация, 236029, г. Калининград, ул. Старшего Лейтенанта Сибирякова, д 23, оф.2
Почтовый адрес	
Электронная почта	
Телефон	
Ответственное должностное лицо	
Номер, дата и время регистрации заявки на участие в открытом конкурсе	№ 1 от 28.09.2020 г. 09 ч. 50 мин.

Реестровый номер извещения	32009488191	Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области Вход № 6089 на 7-м листак 1
Способ размещения закупки	Открытый конкурс	
Наименование закупки	Выполнение строительно-монтажных работ по объекту:	

10506
07.10.20 г.

	«Инженерная инфраструктура индустриального парка «Храброво» в составе: сети газоснабжения» в Зеленоградском районе Калининградской области. I этап»
Официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена документация	www.zakupki.gov.ru
Начальная (максимальная) цена контракта	9 902 000 (девять миллионов девятьсот две тысячи) руб. 00 коп.

Дата опубликования извещения о закупке № 32009488191 «Выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Инженерная инфраструктура индустриального парка «Храброво» в составе: сети газоснабжения» в Зеленоградском районе Калининградской области. I этап».	11.09.2020 16:36 (МСК-1)
Дата опубликования Протокола № 32009488191-03 «протокол оценки и сопоставления заявок».	02.10.2020 15:56 (МСК-1)

ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

Незаконные действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

02 октября 2020г. ПРОТОКОЛОМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ № 32009488191-2 конкурсной комиссией единогласно принято решение о допуске к участию в открытом конкурсе и о признании одним из участников конкурса: Общество с ограниченной ответственностью «Модуль-С» (ИНН 3918011330), 236005, г. Калининград, Переулоч Киевский, д. 1 (Заявка №б)

02 октября 2020 года ПРОТОКОЛОМ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ № 32009488191-3 (пункт 8) принято решение по итогам результата оценки заявок на участие в открытом конкурсе о признании поданной заявки соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Федеральным законом от 26 июля 2006 г № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными актами о закупках, конкурсной комиссией единогласно признаны лучшие условия участника (условия победителя конкурса):

Номер, дата и время регистрации заявки на участие в открытом конкурсе	Сведения об участнике, подавшем заявку на участие в открытом конкурсе	Наименование условий	Значение
№б от 30.09.2020 г. 09 ч. 23 мин.	Общество с ограниченной ответственностью «Модуль-С» (ИНН 3918011330) 236005, г. Калининград, Переулоч Киевский, д. 1	Цена договора, руб.	7 137 913,00
		Срок выполнения работ	93 к. дня
		Опыт подрядчика	6 договоров

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 32009488191-3 от 02.10.2020 года заявка ООО «Модуль-С» (ИНН 3918011330) признана соответствующей требованиям конкурсной документации, в том числе соответствующей требованиям, установленным в пункте 2.2. Раздела 2 Конкурсной документации «Требования к участникам открытого конкурса» по форме, содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе, в том числе, установленным в пункте 5.2.4 Раздела 5. Конкурсной документации:

«5.2.4. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать следующие документы и сведения:

Подпункт 4) документы, подтверждающие соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке, или копии таких документов:

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и такие товары, работы, услуги являются предметом закупки, а именно: **копия действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**, членом которой является участник закупки, по форме, которая утверждена Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 марта 2019 г. N 86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» (далее – выписка), подтверждающей наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

Участник конкурса предоставляет:

1) копии **исполненных договоров** (контрактов) на выполнение работ сопоставимого характера и объема со всеми изменениями и дополнениями;

При этом под работами сопоставимого характера и объёма в настоящей конкурсной документации понимаются выполненные участником конкурса работы по договорам, контрактам за период с 2017 по 2020 гг. (дата заключения контрактов (договоров) не ранее 01.01.2017; период исполнения контрактов (договоров) –2017-2020 гг.), аналогичные предмету конкурса и стоимостью каждого договора не менее чем 50 % от начальной (максимальной) цены договора, указанной в настоящей конкурсной документации.

Под работами, аналогичными предмету конкурса, в настоящей конкурсной документации понимаются работы по строительству и монтажу сетей газоснабжения.

Рассмотрев все поданные заявки, Конкурсная комиссия признала, что содержащиеся в заявке ООО «Модуль-С» условия исполнения договора, являющиеся критерием оценки заявок участников, допущенных к участию в открытом конкурсе позволяют признать лучшими условия именно данного участника (условия победителя конкурса).

Основным доводом принятия Конкурсной комиссией решения в пользу ООО «Модуль-С» указано наличие у данного участника опыта по выполнению работ, аналогичных предмету закупки, подтвержденных 6 (шестью) исполненными договорами (контрактами) на выполнение работ сопоставимого характера и объема со всеми изменениями и дополнениями, а также действующей Выпиской СРО на право осуществления указанных видов работ.

В свою очередь, Заявитель считает, что действия Конкурсной комиссии, выразившиеся в необоснованном допуске к участию в Конкурсе ООО «Модуль-С» в связи с принятием в качестве подтверждения квалификации участника закупки, а также наличия у него опыта по выполнению работ сопоставимого характера, недостоверной информации об участнике такого конкурса на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком конкурсе, являются незаконными.

Положениями конкурсной документации установлено обязательное требование к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе любым из участников закупки.

Конкурсной документацией установлено требование о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации на право осуществления строительства объектов капитального строительства, а именно предоставление копии действующей выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, членом которой является участник закупки (далее – выписка), подтверждающей наличие у участника закупки права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).



Общество с ограниченной ответственностью "Модуль-С"

Сведения о члене СРО	Сведения о наличии права	Сведения о Компенсационных фондах	Сведения о страховании
Сведения о проверках: Архив			
Сведения о члене саморегулируемой организации.			
СРО	Ассоциация Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области»		
Тип члена СРО	Юридическое лицо		
Полное наименование члена СРО:	Общество с ограниченной ответственностью "Модуль-С"		
Сокращенное наименование члена СРО:	ООО "Модуль-С"		
Статус члена СРО:	Является членом		
Регистрационный номер члена в реестре СРО:	1020		
Дата регистрации в реестре СРО:	04.06.2020		

Архив сведений о ранее зарегистрированном членстве ООО «Модуль-С» с правом осуществления работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в Реестре членов СРО не содержит.

Кроме того, по сведениям, содержащимся в Реестре членов СРО по настоящий момент ООО «Модуль-С» не имеет права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства – действие членства в СРО приостановлено.

Сведения о наличии права у члена саморегулируемой организации.

Дата вступления в силу решения о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации:	04.06.2020
Номер документа и дата решения о приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации:	Решение Правления Ассоциации Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области» №21 от 29.05.2020 г.
Стоимость работ по одному договору строительного подряда (уровень ответственности):	не превышает шестьдесят миллионов рублей (Первый уровень ответственности)
Размер обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров (уровень ответственности):	не превышает шестьдесят миллионов рублей (Первый уровень ответственности)
В отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии):	Да
В отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии):	Да
В отношении объектов использования атомной энергии:	Нет

Сведения о приостановлении права выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства

Указанное свидетельствует о несоблюдении данным участником закупки требований Конкурсной документации.

Таким образом, участником №6 ООО «Модуль-С» представлены недостоверные сведения из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, членом которой является участник закупки.

Отсутствует достоверная информация о каких-либо иных контрактах и договорах, подтверждающих выполнение ООО «Модуль-С» работ сопоставимого характера и объема. До 11.09.2019 года ООО «Модуль-С» не осуществлял деятельность в области строительства объектов газификации.

Частью в) подпунктом 4) п. 5.2.4. Конкурсной документации установлено требование о предоставлении участником закупки исполненных договоров на выполнение работ сопоставимого характера и объема. Под работами сопоставимого характера и объема в настоящей конкурсной документации понимаются выполненные участником конкурса работы по договорам, контрактам за период с 2017 по 2020 гг. (дата заключения контрактов (договоров) не ранее 01.01.2017; аналогичные предмету конкурса и стоимостью каждого договора не менее чем 50 % от начальной (максимальной) цены договора, указанной в настоящей конкурсной документации).

Начальная цена договора закупки определена в размере 9 902 000,00 Российский рубль, то есть, под критерий достоверности и соответствия подпадают договоры цена каждого из которых должна составлять не менее 4 951 000,00 рублей.

Под критерий аналогичными предмету конкурса, в настоящей конкурсной документации понимаются работы по строительству и монтажу сетей газоснабжения.

Таким образом, участник закупки №6 ООО «Модуль-С» должен был предоставить в подтверждение своей квалификации и опыта копии договоров, подтверждающих исполнение и передачу заказчикам работ завершенных строительством сетей газоснабжения, выполненных в период не ранее 11.09.2019 года (дата внесения сведений о выполняемом виде деятельности) и суммой исполнения не менее 4 951 000,00 рублей каждый.

Фактически исполненные договоры в пределах указанной суммы у ООО «Модуль-С2» отсутствуют, в том числе ввиду того, что до 11.09.2020 года ООО «Модуль-С» вообще не осуществляло работы в области строительства.

Согласно пунктов 1 и 4 ст.5 Федерального закона от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» сведения о кодах по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) содержатся в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) и вносятся в ЕГРЮЛ на основании документов, представленных самим юридическим лицом при государственной регистрации.

Деятельность в области строительства объектов газоснабжения классифицируется по коду ОКВЭД 2 – 42.21 - «Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения», и коду по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 закупки - 42.21.22.130 - «Работы строительные по прокладке местных трубопроводов газа и пара».

Из Выписки ЕГРЮЛ можно установить вид экономической деятельности, которым занимается юридическое лицо, внесенное в государственный реестр, а по дате регистрации (внесения сведения в ЕГРЮЛ) – время с которого юридическое лицо осуществляет данный вид деятельности.

На основании выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, находящихся в свободном доступе на сайте <https://egrul.nalog.ru/index.html>, можно увидеть основные и дополнительные виды деятельности каждого участника спорной закупки.

Согласно Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц с сайта ФНС РФ в качестве основного вида деятельности ООО «Модуль-С» указало код 41.20 «Строительство жилых и нежилых зданий».

В качестве одного из 62 дополнительных видов экономической деятельности по коду 42 «Строительство инженерных сооружений, Общество указало сведения о таком виде дополнительной деятельности, как «42.21 Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения».

При этом сведения в ЕГРЮЛ об указанных видах деятельности были внесены участником закупки №6 ООО «Модуль-С» в Единый государственный реестр юридических лиц только в сентябре 2019 года (ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения 2193926453598 от 11.09.2019).

Заявитель считает, что сведениями ЕГРЮЛ подтверждается, что до 11.09.2019 года ООО «Модуль-С» не осуществлял деятельность в области строительства объектов газификации, а значит,

никакого практического опыта работы по «Строительству инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения» у участника закупки №6 ООО «Модуль-С» нет.

Кроме того, Заявитель полагает, что участник закупки ООО «Модуль-С» в качестве подтверждения опыта мог представить недостоверные копии договоров, поскольку ранее подобное было осуществлено данным обществом при подаче им заявки на участие в электронном аукционе от 28.05.2020 №0335200014920000593 (Объект закупки Строительство внутрипоселковых газопроводов низкого давления и газовые вводы к жилым домам п. Липово, п. Мичуринское, п. Калининское (7 очередь строительства). Организация, осуществляющая размещение: Государственное казенное учреждение Калининградской области «Центр обеспечения организации и проведения торгов»).

ООО «Модуль-С» в подтверждение своего опыта и квалификации в качестве субподрядчика предоставил в составе заявки на участие в указанном аукционе - копию договора № 03/09СП от 03.09.2018 года на выполнение работ по строительству газопровода, среднего и низкого давления по ул. Трудовая, ул. Толстого, ул. Победы, ул. Невского, ул. Чапаева в г. Советске Калининградской области», с актом о приемке выполненных работ на сумму 37 000 000 рублей, заключенного с ООО «Региональная Газовая Компания» (Заказчик). Договор субподряда в указанный период не мог быть исполнен ООО «Модуль-С» в отсутствие у данной организации в указанный период членства в СРО, наличия трудовых ресурсов и материального обеспечения в необходимых размерах, а также по причине осуществления данной компанией совершенно иных видов деятельности. Поэтому согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.06.2020 № 0335200014920000593 единая комиссия Уполномоченного учреждения, рассмотрев вторые части заявок на участие в Аукционе, приняла решение о несоответствии заявок ООО «МОДУЛЬ-С» требованиям, установленным документацией об Аукционе.

Кроме того, из информации, собранной из открытых источников подтверждается, что до внесения сведений в ЕГРЮЛ в сентябре 2019года ООО «Модуль-С» осуществлял деятельность в области розничной торговли, но не строительства, при списочной численности работников данной организации в количестве 1 человек

Открытые сведения с сайта: <http://kaliningrad-reg.lexot.ru/lecomp/137543464>; <https://e-ecolog.ru/buh/2016/3918011330>

В открытом доступе представлены сведения всего лишь о 2-х контрактах, заключенных ООО «Модуль-С» - Открытые сведения с сайта: <https://www.list-org.com/company/1847417>

 Госзакупки (2 шт. на 736096 руб.):

Номер	Дата	Сумма	Описание
33918008200200000034	25.03.2020	374676 руб.	Выполнение работ по объекту: "Продувка участков межпоселкового газопровода высокого давления к посёлкам Надеждино, Широкополье, Луговское, Новосельское, Иркутское, Киевское, Привольное Зеленоградского района Калининградской области"
33918008200190000234	14.11.2019	361420 руб.	Выполнение работ по объекту: "Газификация дома № 9 по ул. Луговая в пос.Коврово Зеленоградского района Калининградской области"

Наличие опыта по фактически выполненным работам по предмету закупки позволяет Заказчику быть уверенным, что участник способен выполнить все необходимые работы качественно и в установленные сроки. В случае же отсутствия требуемого опыта у исполнителя, он с большой вероятностью не сможет верно провести весь комплекс требуемых работ с учетом специфики, что повлечет за собой срыв сроков работ и может привести к огромным финансовым потерям.

Исходя же из представленных выше сведений следует, что ООО «Модуль-С» на дату подачи заявки на рассматриваемый конкурс не обладало необходимым опытом выполнения аналогичных строительных работ, не являлось фактическим подрядчиком по строительству опасных линейных объектов в отсутствие у него необходимых ресурсов (производственных мощностей, технологического оборудования, квалифицированного персонала) и соответствующего опыта, а в составе заявки общества не приложены документы, подтверждающие соответствие общества установленным требованиям.

В связи с этим конкурсная комиссия необоснованно признала заявку ООО «Модуль-С» на участие в открытом конкурсе соответствующей конкурсной документации и требованиям закона о закупках.

Формальная оценка критерия «опыт работы по строительству газопроводов», исходя из представленных ООО «Модуль-С» договоров, в отсутствие какого-либо подтверждения, что с момента внесения сведений об юридическом лице в ЕГРЮЛ данная организация действительно осуществляла строительство объектов газоснабжения, в итоге приведет к тому, что строительные работы, связанные с обеспечением безопасности будут выполняться лицом, не имеющим в данной области соответствующего профессионального опыта.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь требованиями действующего законодательства в области закупок, в том числе Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Просим:

Провести внеплановую проверку.

Признать решение конкурсной комиссии о допуске к участию в закупке и о признании в качестве победителя ООО «Модуль-С» необоснованным и отменить Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 32009488191-3 от 02.10.2020 года, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении конкурентной закупки.

Приложения:

1.	Выписка ЕГРЮЛ Модуль-С.
2.	Протокол аукциона 0335200014920000593
3.	Скриншот Единый реестр членов СРО
4.	Скриншот сайта ФНС РФ Прозрачный бизнес- ООО Модуль-С

Директор ООО «ГазПроф»



А.В.Скорица