



Общество с ограниченной ответственностью
«СБ «Регион»
(ООО «СБ «Регион»)
ИНН/КПП 3906900775/390601001
236006, РФ, Калининградская область,
г. Калининград, Московский пр-кт,
д. 40, офис 1007

Исх. № 128 от 17.12.2020г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**
236006, г. Калининград,
ул. Барнаульская, д. 4, бокс 503
E-mail: to39@fas.gov.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Янтарьэнерго» (ИНН 3903007130)
Юридический адрес: 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34
Почтовый адрес: 236035, г. Калининград, а/я 5065
Контактное лицо: Подерягина Аделина Руслановна
Тел.: 8 (4012) 576-234

Адрес электронной почты: public@yantarenergo.ru; Poderyagina-AR@yantarenergo.ru

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://rosseti.roseltorg.ru>

Заявитель:

ООО «СБ «Регион»
Юридический адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, д. 40, офис 1007
Почтовый адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, д. 40, офис 1007
ИНН 3906900775, КПП 390601001
Тел.: 89216039630

Адрес электронной почты: sbregion39@gmail.com

Контактное лицо: Евсеев Александр Юрьевич

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ с поставкой материально-технических ресурсов и оборудования по титулу: «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл- Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167) до ОРУ РП 110 кВ» (Территория РП с ОРУ 110 кВ, спасательные археологические работы и разминирование).

Начальная (максимальная) цена контракта:
209 380 980,92 руб. (с учетом НДС)

Реестровый номер извещения № 32009761172

Жалоба на действия заказчика АО «Янтарьэнерго» по неправомерному размещению конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ с поставкой материально-технических ресурсов и оборудования по титулу: «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл- Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167) до ОРУ РП 110 кВ» (Территория РП с ОРУ 110 кВ, спасательные археологические работы и разминирование)

«27» января 2020 г. Комиссией Калининградского УФАС России была рассмотрена жалоба Общества с ограниченной ответственностью «СБ «Регион» на действия (решения) заказчика (конкурсной комиссии) АО «Янтарьэнерго» в рамках конкурса на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Рощино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий» (номер закупочной процедуры в ЕИС 31908532010).

По результатам рассмотрения жалобы ООО «СБ «Регион» Комиссией Калининградского УФАС России было принято решение № 039/07/18.1-09/2020:

1. Признать жалобу ООО «СБ Регион» на действия Заказчика — Организатора торгов АО «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832, ИНН 3903007130) обоснованной в части неправомерного допуска к участию в закупке ООО «ТрансЭнергоСнаб»;
2. Признать действия заказчика-организатора торгов АО «Янтарьэнерго» действия конкурсной комиссии, допущенные при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Рощино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме N. 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий» (извещение № 31908532010 размещено 18.11.2019 в Единой информационно телекоммуникационной сети «Интернет», www.zakupki.gov.ru), нарушившими пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Выдать предписание;
4. Передать материалы рассмотрения жалобы в правовой отдел Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушения, к административной ответственности.

На основании решения от 27.01.2020 № 039/07/18.1-09/2020 Комиссией Калининградского УФАС России было выдано Предписание № 15-Т/2020:

Заказчику-организатору торгов АО «Янтарьэнерго» (ОГРН 1023900764832, адрес: 236035, ул. Театральная, д. 34, г. Калининград), комиссии заказчика прекратить в нарушение пункта 2 части 1, части 6, статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», для чего в срок не позднее 13.02.2020 года:

- отменить протоколы от 23.12.2019, 24.12.2019, 30.12.2019 (закупка № 31908532010 на www.zakupki.gov.ru);

- осуществить рассмотрение заявок на участие в электронном конкурсе закупка № 31908532010 на www.zakupki.gov.ru) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и с учетом выводов Решения Калининградского УФАС по жалобе ООО «СБ «Регион» от 27.01.2020 № 039/07/18.1-09/2020;

- сообщить в антимонопольный орган о выполнении настоящего Предписания.

Не исполняя требования вышеуказанного Предписания, «10» февраля 2020 года АО «Янтарьэнерго» обратилось в Арбитражный суд Калининградской области с заявлением о признании недействительным решения № 039/07/18.1-09/2020 и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области № 15-Т/2020 от 27.01.2020г. Одновременно АО «Янтарьэнерго» подало ходатайство о наложении обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания Управления антимонопольной службы по Калининградской области № 15-Т/2020. Арбитражным судом Калининградской области ходатайство удовлетворено, наложены запрашиваемые обеспечительные меры до вступления в законную силу решения суда по указанному делу.

05.10.2020 года Арбитражным судом Калининградской области по делу №А21-1446/2020 было вынесено решение об отказе в удовлетворении заявления АО «Янтарьэнерго» о признании недействительным решения № 039/07/18.1-09/2020 и предписания Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области № 15-Т/2020 от 27.01.2020г.

Судом установлено, что сама жалоба ООО «СБ «Регион», так и принятое по итогам ее рассмотрения Решение УФАС по Калининградской области, содержат конкретные указания на то, что Заказчиком были нарушены положения п. 2 ч. 1 ст. 3 и ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, в части допущенных АО «Янтарьэнерго» нарушений принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Поскольку, согласно Предписанию УФАС по Калининградской области № 15-Т/2020 от 27.01.2020, Заказчик-организатор торгов АО «Янтарьэнерго» обязан отменить итоговый протокол по закупке № 31908532010 и осуществить рассмотрение заявок в соответствии с выявленными нарушениями, АО «Янтарьэнерго» разместило новый конкурс № 32009761172.

Обосновывая Заявление о принятии обеспечительных мер, АО «Янтарьэнерго» ссылалось на то, что реализация мероприятий по разработке ПИР, закупке и поставке оборудования, выполнению СМР возможна только «под ключ» (то есть без разделения всего объема работ на составляющие этапы). Организованная АО «Янтарьэнерго» конкурсная процедура с целью заключения договора на разработку проектной и рабочей документации, выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ, поставку материально-технических ресурсов и оборудования по объекту «Строительство РП 110 кВ Роцино с заходами ВЛ РУ 110 кВ по схеме № 110-5Н «Мостик с выключателями в цепях линий и ремонтной перемычкой со стороны линий» направлена на своевременное осуществление технологического присоединения.

В противоречие своим же доводам, АО «Янтарьэнерго» 03.12.2020 года на торговой площадке <https://rosseti.roseltorg.ru> размещает конкурс в электронной форме на право

заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ с поставкой материально-технических ресурсов и оборудования по титулу: «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл-Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167) до ОРУ РП 110 кВ» (Территория РП с ОРУ 110 кВ, спасательные археологические работы и разминирование).

Предмет закупки № 32009761172 - выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ с поставкой материально-технических ресурсов и оборудования - был выделен из закупки № 31908532010, предметом которой является реализация мероприятий по разработке ПИР, закупке и поставке оборудования, выполнению СМР. Соответственно, и начальная (максимальная) цена изменена соразмерно уменьшенному объему работ.

Финансирование проведения работ по двум рассматриваемым закупкам осуществляется в рамках одного и того же контракта № Я-3338/19, заключенного с ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть».

То есть предметом вновь размещенной закупки является тот же предмет, что и в закупке № 31908532010, по которой УФАС по Калининградской области вынесено решение и предписание о её пересмотре, и которые не исполнены АО «Янтарьэнерго».

Не дожидаясь вступления в законную силу решения по делу № А21-1446/2020 (Заказчиком 24.11.2020 подана апелляционная жалоба), Заказчик, в нарушение норм действующего законодательства, разместил конкурс № 32009761172, в котором техническое задание, основание для проектирования, место расположения объекта и тип схемы каждого РУ полностью совпадают с конкурсом № 31908532010.

Действия АО «Янтарьэнерго» в рассматриваемом случае нелогичны и противоречивы, поскольку:

- 1) В случае, если апелляционная инстанция оставит решение Арбитражного суда Калининградской области в силе, Заявитель обязан будет исполнить Предписание УФАС по Калининградской области и, в последующем, в рамках обязательств перед ООО «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть», *разместить новый конкурс* на реализацию мероприятий по разработке ПИР, закупке и поставке оборудования, выполнению СМР *единой закупкой* (а не разбивая на части, как это уже сделано Заявителем);
- 2) В случае, если апелляционная инстанция отменит решение Арбитражного суда Калининградской области, результаты спорной закупки № 31908532010 останутся без изменений, и, в таком случае, необходимость в проведении конкурса № 32009761172 отпадает. А к моменту рассмотрения апелляционной жалобы по делу № А21-1446/2020 результаты конкурса № 32009761172 будут подведены.

Таким образом, у АО «Янтарьэнерго» возникнет обязательство подписать два договора с одним и тем же предметом, что создает трудноразрешимые сложности для всех участников экономических правоотношений, что недопустимо, учитывая роль АО «Янтарьэнерго» по обеспечению своевременной реализации основных технологических процессов.

Кроме того, конкурсная документация вновь размещенной закупки № 32009761172 содержит условия, ограничивающие конкуренцию, что нарушает права участников конкурса, в том числе ООО «СБ «Регион». В частности, п. 6 раздела IV «Технические требования на выполнение работ» (Приложения № 1 к Конкурсной документации) содержит следующее условие: чтобы претендовать на победу в закупке и получить право заключить с Заказчиком Договор, Участник закупки должен отвечать следующим

требованиям:

Наличие квалифицированных кадров привлекаемых к выполнению работ (с приложением копий подтверждающих документов):

В том числе присутствие:

СМР, ПНР (не менее 30 человек):

- Производитель работ – 3 чел.;
- Мастер – 3 чел.;
- Рабочие строительных специальностей (бетонщиков, монтажников, подсобных рабочих) – 6 чел.;
- Специалисты по наладке устройств РЗА и телемеханики;
- Электромонтажники-подстанциищики – 11 чел.;
- Специалисты по средствам связи и ВОЛС – 2 чел.;
- Инженер электротехнической лаборатории – 2 чел.;
- ИТР – 6 чел.

наличие квалифицированных кадров, привлекаемых к выполнению работ строительству, имеющих группу электробезопасности не ниже IV аттестованных в Ростехнадзоре (не менее 15-ти человек)

наличие квалифицированных кадров, аттестованных в Ростехнадзоре по промышленной безопасности (не менее 2-х человек)

наличие квалифицированных кадров, аттестованных в специализированных центрах по охране труда (не менее 2-х человек)

наличие у участника закупки подразделения по охране труда и техники безопасности, а также аттестованной комиссии по проверке знаний ОТ, ПБ, ППБ и ЭБ

наличие специалистов, состоящих в национальном реестре специалистов в области строительства (не менее 3-ти человек).

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно подп. 8, 9 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): создание дискриминационных условий; создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 7.1.2. Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного Решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334), требования к участникам закупки и правила оценки не должны накладывать на конкурентную борьбу участников излишних ограничений.

На основании изложенного, согласно пункту 1 части 10 статьи 3, статьи 6 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 10, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку № 32009761172 на время рассмотрения жалобы;
2. Признать незаконным действия Заказчика по размещению конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ, пуско-наладочных работ с поставкой материально-технических ресурсов и оборудования по титулу: «Строительство 2-х ЛЭП от ОРУ 110 кВ ПС 110/35/15 кВ «ООО Лукойл- Калининградморнефть» до нового распределительного пункта (РП) 110 кВ. Строительство РП напряжением 110 кВ. Строительство 2 одноцепных ЛЭП 110 кВ: 1) от опоры № 7 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 2 с отпайками (Л-168) до ОРУ 110 кВ РП 110 кВ; от опоры № 6 отпайки на ПС 110 кВ Романово ВЛ 110 кВ Северная 330 – О-62 Пионерская № 1 с отпайками (Л-167) до ОРУ РП 110 кВ» (Территория РП с ОРУ 110 кВ, спасательные археологические работы и разминирование);
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Решение Комиссии Калининградского УФАС России от 27.01.2020 № 039/07/18.1-09/2020;
2. Предписание Комиссии Калининградского УФАС России от 27.01.2020 № 15-Т/2020;
3. Решение Арбитражного суда Калининградской области по делу № А21-1446/2020;
4. Определение Тринадцатого арбитражного апелляционного суда об оставлении апелляционной жалобы без движения;
5. Конкурсная документация по закупке № 31908532010;
6. Конкурсная документация по закупке № 32009761172.

Директор ООО «СБ «Регион»



А. Ю. Евсеев