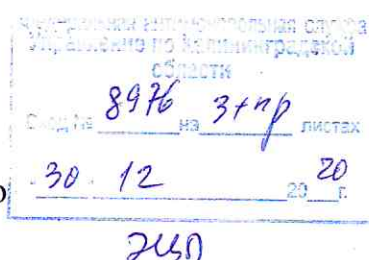


Российская Федерация
Общество с ограниченной ответственностью
"ТЕХНОСТРОЙСЕРВИС"

ИНН 3905086240/КПП 390601001/ОГРН 1073905021321



«30» декабря 2020 года

Исх. № 30

Кому: Калининградское УФАС России
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4,
бокс №033, телефон/факс:
8(4012) 537-201,
факс 8 (4012) 537-201
e-mail: to39@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
"ТЕХНОСТРОЙСЕРВИС"
Адрес местонахождения (он же почтовый адрес):
236000, Россия, город Калининград, улица Д.
Донского, 7-203
e-mail: tss-lawyer.957250
Тел. 8(4012)957250, 955777, Факс: нет.

Заказчик (Организатор торгов): ОАО «Калининградгазификация»
Почтовый адрес: 236035, г. Калининград, а/я 5036
Адрес места нахождения: Российская Федерация,
236029, г. Калининград, ул. Ст. Лейт. Сибирякова,
17,
Телефон 99-62-99, факс 99-60-60 (приёмная)
Адрес электронной почты priem@gaz39.ru
Адрес сайта в сети Интернет www.gaz39.ru
Контактное лицо, телефон: Начальник отдела
закупок Илюшников Е.А., зам. начальника ОЗ
Литвинова Т.А., тел. 99-61-03.
Инициатор закупки: зам. нач. ОКС Прокопчук Н.Л.
тел.: 996185

Жалоба

на действия (бездействия) закупочной комиссии Заказчика (Организатора торгов)

Указание на обжалуемые торги:

Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Строительство объекта № 8698-20 ГСН «Участок газопровода высокого давления, с установкой узла редуцирования газа, газопровода низкого давления до границ земельных участков с КН 39:03:080817:5042, 39:03:080817:5041, 39:03:080817:5018, 39:03:080817:5073 в пос. Голубево Гурьевского района Калининградской области для газоснабжения объекта капитального строительства» (далее – Закупка, Конкурс).

Закупка проводится в рамках Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

Извещение о закупке № 32009776923 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) 08.12.2020 года.

Дата подведения итогов Конкурса: 24.12.2020 г. (размещено на официальном сайте ЕИС 25.12.2020 года).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Электронная площадка Акционерного общества «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» <http://www.sberbank-ast.ru>.

Указание на обжалуемые действия (бездействия) конкурсной комиссии, доводы жалобы:

24 декабря 2020 года Заказчиком на официальном сайте ЕИС опубликован протокол № К-265-12/200-2 заседания закупочной комиссии по проведению процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе, согласно которого заявка Заявителя (№4723) была отклонена в связи с отсутствием в ее составе копии выписки из реестра членов СРО по форме, утв. Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 года №86, полученной не ранее, чем за 1 (один) месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Считаем такие действия закупочной комиссии Заказчика незаконными, **нарушающими права и законные интересы Заявителя, а также пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункт 3.2.2 Положения Заказчика о закупке товаров, работ, услуг** (далее – Положение о закупке), согласно которым при закупке товаров, работ, услуг должны соблюдаться принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, по следующим основаниям.

В соответствии с п.п. 17 п. 13 вторая часть заявки участника закупки должна содержать следующий документ:

«копия выписки из реестра членов СРО по форме, утв. Приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86, полученной не ранее, чем за 1 (один) месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом СРО, членом которого является участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения обязательств в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ».

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) к объектам капитального строительства относятся здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие) (пункт 10 статьи 1 ГрК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 52 ГрК РФ строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

При этом, согласно части 2.1 статьи 52 ГК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров **не превышает трех миллионов рублей.**

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 11.3.3.2. Положения о закупке заявка Участника отклоняется от участия в закупке или Победителю (участнику) закупки может быть отказано в заключении договора в любой момент до заключения договора, если в заявке Участника содержится предложение о цене договора на товар, работу, услугу, являющейся предметом закупки, превышает начальную (максимальную) цену предмета закупки, установленную в документации о закупке.

Согласно документации о Закупке начальная максимальная цена Договора для участников, применяющих специальные налоговые режимы, т.к. УСН, ЕНВД и др., не являющихся плательщиками НДС установлена в размере 3 294 595,00 (Три миллиона двести девяносто четыре тысячи пятьсот девяносто пять рублей 00 копеек), НДС не предусмотрен.

Таким образом, руководствуясь порядком проведения процедуры Конкурса, Заявитель предложил в своей заявке цену, не превышающую начальную максимальную, а именно: 2565000 (два миллиона пятьсот шестьдесят пять тысяч) рублей.

Указанная цена была предложена согласно требованиям документации о закупке в составе ценового предложения участника закупки.

На момент рассмотрения вторых частей заявок закупочная комиссия Заказчика не располагала сведениями о цене договора, предлагаемой участниками закупки, поскольку раскрытие данных о ценовом предложении осуществляется после рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе.

Таким образом, **условие о представлении в составе второй части заявки копии выписки из реестра членов СРО не учитывает, что в составе ценового предложения участник закупки может сделать предложение о цене договора, не превышающее трех миллионов рублей.**

Следовательно, в действиях Заказчика, по мнению Заявителя, содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в установлении в документации о Закупке незаконного и ограничивающего круг участников закупки требования об обязательном предоставлении выписки из реестра членов СРО вне зависимости от предложенной участником Конкурса цены договора.

Указанное нарушение повлекло отклонение заявки Заявителя.

Вместе с тем, у Заказчика имелась возможность на любом этапе закупки отклонить заявку участника, в случае если Участник закупки не соответствует установленным требованиям или Участник закупки предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия установленным требованиям, и/или в составе заявки отсутствуют требуемые документы (п. 11.3.3.2. Положения о закупке).

Заявитель является профессиональным участником рынка, многократно принимающий участие в закупках Заказчика и не представляющий в составе заявок выписок из СРО, если предложенная им цена договора менее трех миллионов рублей.

У Заказчика имелась право в ходе рассмотрения заявки уточнить ее путем запроса отсутствующих, представленных не в полном объеме или в нечитаемом виде разрешающих/подтверждающих документов или их копии при условии наличия в документации о закупке условия о представлении таких документов (п.11.3.2 Положения о закупке). Указанным правом Заказчик не воспользовался.

Кроме того, в соответствии с пунктом 17 статьи 1 ГрК РФ существуют области, к которым относятся саморегулируемая организация: саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

В соответствии с положениями ГрК РФ индивидуальные предприниматели или юридические лица принимаются в члены саморегулируемой организации при условии уплаты взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, а также в компенсационный фонд обеспечения договорных в случае, если саморегулируемой организацией принято решение о формировании такого компенсационного фонда и в заявлении индивидуального предпринимателя или юридического лица о приеме в члены саморегулируемой организации указаны сведения о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров (пункт 1 части 7 статьи 55.6 ГрК РФ).

Кроме того, согласно сложившейся судебной практики (например, по аналогии закона, дело № А52-5056/2019), что установленные требования к сроку действия выписки может привести к необоснованному отклонению участника закупки, тогда как заказчик на любом этапе процедуры закупки имеет возможность проверить соответствующие сведения о выданных участникам закупки СРО, в том числе на дату окончания срока подачи заявок.

Таким образом, не указав область, к которой должна относиться саморегулируемая организация, не указав какие компенсационные фонды должен иметь член СРО – участник закупки, установив требования к сроку действия выписки из реестра членов СРО не ранее, чем за 1 (один) месяц до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке,

содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, выразившееся в установлении в документации о Закупке незаконного и ограничивающего круг участников закупки требования.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках).

Считаем, что своими действиями (бездействиями) закупочная комиссия Заказчика **нарушила пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункт 3.2.2. Положения о закупке.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации.

2. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание об отмене протоколов № К-265-12/2020-2 от 24.12.2020 года, № К-265-12/2020-3 от 24.12.2020 года и о проведении повторной процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в Конкурсе с учетом выводов, изложенных в решении антимонопольного органа.

Перечень прилагаемых документов:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу – на 1 лист.
2. Устав Заявителя – на 12 лист.
3. Документы, подтверждающие обоснованность жалобы:
 - 3.1. Протокол К-265-12/2020-2 от 24.12.2020 года – на 3 лист.
 - 3.2. Протокол № К-265-12/2020-3 от 24.12.2020 года – на 3 лист.
 - 3.3. Положение о закупке Заказчика – на 125 лист.
 - 3.4. Ценовое предложение Заявителя – на 1 лист.

Генеральный директор

подписано ЭП

/Крекер Я.А./

