

Исх. № 02/04
«02» апреля 2020 г.

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

РФ, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

**Куда: Управление федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**

236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №5033
Тел.: +7 (4012) 537 201

**Куда: Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги»**

РФ, 107174, г. Москва, ул. Н. Басманная, 2
Телефон/факс: +7 (4012) 586-341
E-mail: SSADOVOI@klgdzd.ru

**Куда: Открытое акционерное общество
«Российские железные дороги» Калининградская железная
дорога – филиала ОАО «Российские железные дороги»**

РФ, 236039, г. Калининград, ул. Киевская, 3а
Телефон/факс: +7 (4012) 586-341
E-mail: SSADOVOI@klgdzd.ru

От: Общество с ограниченной ответственностью "Доберман"

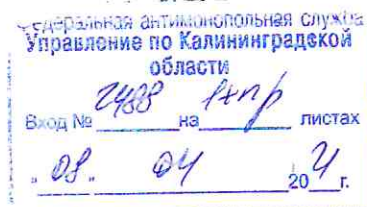
ИНН/КПП: 3906381632/ 390601001

ОГРН: 1193926009892

РФ, 236005, Калининград, ул. Печатная, д. 26А, эт. 1, оф. 1
Телефон/факс: +7 (963) 299 94 44
E-mail: mborovoj@mail.ru

Жалоба на бездействие Заказчика

1.Заказчик: Открытое акционерное общество «Российские железные
дороги» Калининградская железная дорога – филиала ОАО «Российские
железные дороги»



Место нахождения: РФ, 236039, г. Калининград, ул. Киевская, За
Почтовый адрес: РФ, 236039, г. Калининград, ул. Киевская, За
Телефон: +7 (4012) 586-341
Email: SSADOVOI@klgdzd.ru

Организатор: Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»

Место нахождения: РФ, 107174, г. Москва, ул. Н. Басманная, 2
Почтовый адрес: РФ, 107174, г. Москва, ул. Н. Басманная, 2
Телефон: +7 (4012) 586-341
Email: SSADOVOI@klgdzd.ru

2. Участник закупки (далее - Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью "Доберман"

Фамилия, имя, отчество единоличного исполнительного органа:
Шадрина Ольга Владимировна

Место нахождения: 236005, Калининград, ул. Печатная, д. 26А, эт. 1, оф. 1

Почтовый адрес: 236005, Калининград, ул. Печатная, д. 26А, эт. 1, оф. 1

Телефон: +7 (963) 299 94 44

Email: mborovoj@mail.ru

Контактное лицо: Директор по строительству, Боровой Максим Сергеевич

Член коллективного участника: Общество с ограниченной ответственностью " РСУ ПАНОРАМА-ЛЮКС "

Фамилия, имя, отчество единоличного исполнительного органа:
Сердюк Сергей Николаевич

Место нахождения: 238431, Калининградская область, Багратионовский р-он, пос. Березовка, ул. Промышленная, д. 2

Почтовый адрес: 238431, Калининградская область, Багратионовский р-он, пос. Березовка, ул. Промышленная, д. 2

Телефон: +7 (4012) 52-47-37

Email: stroy@panorama-lux.com

Контактное лицо: Директор, Сердюк Сергей Николаевич

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке (далее – ЕИС): <http://www.zakupki.gov.ru>

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110068002>)

Номер извещения закупки: 32110068002

Начальная (максимальная) цена договора: 7 040 990,40 российский рубль

Предмет закупки конкурса в электронной форме (далее – Конкурс): На право заключения договора выполнения работ по капитальному ремонту объектов Калининградской железной дороги - филиал ОАО "РЖД"

Дата публикации извещения о проведении Конкурса в ЕИС: 10.03.2021 г.

4.Обжалуемые действия Заказчика:

Допущено нарушение прав Заявителя, выразившееся в необоснованном отклонении заявки заявителя по итогам рассмотрения вторых частей заявок.

5.Доводы жалобы:

По итогам рассмотрения вторых частей заявок участников заявка Заявителя была отклонена, в соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок БН от 01.04.2021:

«- Участнику № 3 на основании пункта 3.11.4.2 документации о закупке в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.3.1 документации о закупке, а именно: в закупке принимают участие несколько лиц на стороне Участника №3, соответствие установленным пунктом 1.7.3.1 документации о закупке требованиям подтверждено в отношении одного лица выступающего на стороне участника, при этом согласно договору о совместной деятельности исполнителями работ, при выполнении которых участник должен соответствовать установленным пунктом 1.7.3.1 требованиям, являются оба лица, выступающие на стороне участника закупки;».

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного

участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пп. 3.2.4. п. 3.2. части 3 Документации Участник, на стороне которого выступают несколько лиц (все юридические или физические лица, выступающие на стороне одного участника), должен соответствовать квалификационным требованиям конкурсной документации. Порядок подтверждения соответствия квалификационным требованиям участника, на стороне которого выступает несколько лиц, указан в пункте 1.7.3 конкурсной документации. В пп. 1.7.3.1 п.1.7.3 Документации Заказчик устанавливает, что Участник должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим капитальный ремонт объектов капитального строительства. При этом: «Участник считается соответствующим данному требованию при соблюдении следующих условий:

- участник закупки является членом саморегулируемой организации в области капитального ремонта объектов капитального строительства;
- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является участник, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации ;
- совокупный размер неисполненных обязательств, принятых на себя участником по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого участником был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;».

Далее Заказчик указывает: «Если участие в закупке принимает несколько лиц на стороне одного участника, соответствие данному требованию подтверждается в отношении лиц, которые в соответствии с договором простого товарищества осуществляют указанную деятельность.»

При этом Заказчик, ссылаясь на положения градостроительного кодекса, указывает: «Не требуется членство участника в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 2.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, если: - предложение участника о цене договора строительного подряда не превышает трех миллионов рублей с учетом НДС;».

В соответствии с приложением 1.1. к конкурсной документации «Техническое задание» выполнение работ по капитальному ремонту объектов Калининградской железной дороги - филиала ОАО "РЖД" выполняется на 2 объектах, а именно:

- Капитальный ремонт бытовых помещений - ст.Калининград, пер.Трамвайный, 53.

-Капитальный ремонт административного здания ДКС - ст. Калининград, ул.Киевская, 3.

Соответствующее разделение предусмотрено п. 1.1. Проекта договора, представленного в Документации о проведении Конкурса.

Заявитель, являясь лидером коллективного участника, членом коллективного участника уполномоченного на подачу заявки в соответствии с договором о совместной деятельности №1 от 09.03.2021, предоставленного в составе заявки, при подаче заявки, исходил из буквального толкования положений документации а именно: если участие в закупке принимает несколько лиц на стороне одного участника, соответствие требованию п.1.7.3 подтверждается в отношении лиц, которые в соответствии с договором простого товарищества осуществляют указанную деятельность, при этом принимая во внимание, что требования в отношении наличия допуска СРО установлено в связи с выполнением видов работ, предусмотренных приказом Министерства регионального развития РФ № 624 от 30 декабря 2009, лишь по одному из 2 объектов а именно: - Капитальный ремонт бытовых помещений - ст. Калининград, пер. Трамвайный, 53. Согласно договора о совместной деятельности №1 от 09.03.2021 Участником был предусмотрен План разделения объемов выполнения работ внутри коллективного участника (Приложение №1 к договору №1 от 09.03.2021). В соответствии с упомянутым приложением члены коллективного участника пришли к соглашению разделить объем выполняемых работ в соответствии с разделением предусмотренным

Документацией о проведении Конкурса согласно разделению на объекты, в % соотношении от цены предлагаемой Участником:

- Капитальный ремонт бытовых помещений - ст.Калининград, пер.Трамвайный, 53. – 53% (2 485 700,00 руб);

-Капитальный ремонт административного здания ДКС - ст. Калининград, ул.Киевская, 3. – 47% (2 204 300,00 руб.).

Таким образом, учитывая положения ч. 2.1. статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ни один из членов коллективного участника не подпадает под требования о наличии допуска СРО.

Также Заявитель обращает внимание, что требования о наличии СРО установлены в отношении лишь одного из 2 объектов, объединенных Заказчиком в 1 лот, при том что объекты ни технологически ни функционально не связаны между собой, располагаются в разных местах. Данное объединение объектов в 1 лот можно истолковать как создание искусственных ограничений ввиду укрупнения объекта закупки и установления избыточных требований существенно ограничивающих круг участников учитывая положения ч. 2.1. ст. 52 Градостроительного кодекса РФ.

Дополнительно Заявитель обращает внимание, что в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав. Советующая позиция обоснована Обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Постановлением ФАС России от 29.12.2015 по делу N 223ФЗ-122/15/АК940-15, письмом Минэкономразвития России от 30.10.2015 N Д28и-3153, Обзором судебной практики в сфере закупок по 223-ФЗ (июль 2016 года)" (Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России) и иными нормативно правовыми актами.

Исходя из решения Заказчика по заявке Заявителя, Заказчик руководствуется иными принципами рассмотрения заявок коллективных Участников, прямо устанавливая в Документации о проведении Конкурса противоположное, своими действиями нарушает сам принцип и смысл подачи заявки группой лиц, подразумевающий сложение усилий с целью выполнения работ в виде материальных, технических и иных ресурсов в

том числе подразумевающих наличие допусков к выполнению работ, предусмотренных документацией.

Учитывая изложенное, действия заказчика в части установления требований, указанных в документации о закупке, к каждому из участников группы лиц являются нарушением частей 5 и 6 статьи 3 Закона о закупках.

Более того, Заявитель обращает внимание на систематические нарушения, допускаемые Заказчиком, не смотря на наличие четкой позиции ФАС, принятых решений и предписаний об устранении нарушений (например: Решение №17/19980/20 Решение №223ФЗ-172/20 от 13 марта 2020 г. Решение № 223ФЗ-186/20 от 13.03.2020 Решение № 223ФЗ-388/20 от 28.05.2020) по поводу права Заказчика устанавливать требования в отношении наличия у Участников опыта выполнения работ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

В пп 1.7.3.2. пункта 1.7.3 Документации установлены квалификационные требования к участникам Конкурса, а именно: «Участник должен иметь опыт выполнения работ капитального ремонта и/или реконструкции и/или строительства зданий и сооружений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в Техническом задании - приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ по капитальному ремонту и/или реконструкции и/или строительству зданий и сооружений. В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет: - документ подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации о наличии требуемого опыта; и - акты о выполнении работ; и - договоры на выполнение работ (представляются

все листы договоров со всеми приложениями); - копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.)»

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта выполнения работ капитального ремонта и/или реконструкции и/или строительства зданий и сооружений, а также подтверждающих документов в соответствии с пп 1.7.3.2. пункта 1.7.3 Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, а также не предоставляет Заказчику дополнительных гарантий выполнения работ победителем, при этом такой участник подлежит отклонению как несоответствующий требованиям Документации.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, установившего к участникам Конкурса неправомерное квалификационное требование, ограничивают количество участников Конкурса, что противоречит подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Документы, подтверждающие доводы жалобы:

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя
2. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок БН от 01.04.2021
3. Соглашение о совместной деятельности №1 от 09.03.2021

7. На основании вышеизложенного и, руководствуясь положениями статьи 18.1. Закона о защите конкуренции

ПРОШУ:

1. Признать в действиях членов закупочной комиссии Заказчика нарушение требований ч.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Признать в действиях членов закупочной комиссии Заказчика нарушение требований документации, пункта 2 части 1 статьи 3, пункт 9 части 10 статьи 4, 223-ФЗ.
3. Обязать Заказчика устранить нарушения, отменить все значимые протоколы работы комиссии Заказчика, произвести рассмотрение заявок Участников повторно.

Директор ООО "ДОБЕРМАН" _____ЭП_____ Шадрина Ольга Владимировна

