



ООО «БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ»

ОГРН 1097746728430 / ИНН 7709842345 / КПП 772701001
Адрес юридического лица: 117218, г. Москва, ул. Кржижановского, д. 29, корп. 5, помещение II, эт. 3, ком. 2
Почтовый адрес: ул. Автозаводская, д. 14, г. Москва, 115280
тел: 8(495)234-76-20, e-mail: bp@bezopprom.ru

03.06.21 № 0537 / 2021

Центральный аппарат ФАС России

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3 (для корреспонденции);
101000, Москва, ул. Уланский пер., 16
E-mail: delo@fas.gov.ru

ФАС России
Рег. номер 93265/21
зарегистрирован 04.06.2021



Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«Безопасность в промышленности»
Адрес юридического лица: ул. Кржижановского, д. 29к5,
помещение II эт 3 ком 2, г. Москва, 117218
ОГРН: 1097746728430, ИНН: 7709842345, КПП: 772701001
Почтовый адрес: ул. Автозаводская, д.14, г. Москва, 115280
Тел.: +7 (495) 234-76-20
E-mail: bp@bezopprom.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Янтарьэнерго»
Адрес юридического лица: ул. Театральная, д. 34,
г. Калининград, 236022
ОГРН: 1023900764832, ИНН: 3903007130, КПП: 390601001
Почтовый адрес: Абонентский ящик № 5065, 236035
Тел.: 8 (4012) 57-64-59, факс: 8 (4012) 53-00-26
E-mail: public@yantarenergo.ru

Жалоба на положения документации о закупке

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru, www.msp.roseltorg.ru.

Номер извещения: № 32110279009

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 14.05.2021

Наименование процедуры и предмет договора лота: конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому освидетельствованию объектов и комплексному обследованию зданий и сооружений АО «Янтарьэнерго» в 2021 году (далее также – конкурентная закупка № 32110279009).

Способ закупки: конкурс в электронной форме.

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

*Дх. № 4199
от 08.06.2021*

1. Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (подпункт 1 пункта 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

2. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами (в том числе) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (подпункт 2 пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Доводы жалобы.

Заявитель является участником конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому освидетельствованию объектов и комплексному обследованию зданий и сооружений АО «Янтарьэнерго» в 2021 году.

В составе «Документации о закупке Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому освидетельствованию объектов и комплексному обследованию зданий и сооружений АО «Янтарьэнерго» в 2021 году» (далее также – документация о закупке, прилагается) представлено Техническое задание на оказание услуг по техническому освидетельствованию объектов и комплексному обследованию зданий и сооружений АО «Янтарьэнерго» в 2021 году (далее – техническое задание, прилагается). В документации о закупке и техническом задании установлены требования к выполняемым работам, а также требования к участникам.

В соответствии с пунктом 1.5.2 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229 (далее – ПТЭ, зарегистрированы в Минюсте России 20.06.2003 № 4799) техническое освидетельствование производится комиссией энергообъекта, возглавляемой техническим руководителем энергообъекта или его заместителем. В комиссию включаются, в том числе специалисты специализированных организаций.

Пунктом 6 Правил проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, утвержденных приказом Минэнерго России от 14.05.2019 № 465 (зарегистрирован Минюстом России 16.07.2019, регистрационный № 55283) (далее – Правила ТО) установлено, что с целью обеспечения проведения технического освидетельствования владельцы объектов электроэнергетики

должны выполнить требование, в том числе определения критерия привлечения к работе комиссии представителей специализированных организаций.

Специализированная организация – организация, аккредитованная в области электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации (Приложение № 1 к Правилам ТО).

Аккредитация в национальной системе аккредитации Российской Федерации осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Федеральный закон № 412-ФЗ).

Критерии привлечения специализированной организации к оказанию услуг по конкурентной закупке № 32110279009 устанавливаются документацией о закупке, которая должна строго соответствовать обязательным требованиям Федерального закона № 223-ФЗ.

То есть критерии привлечения к работе комиссии по техническому освидетельствованию представителей специализированных организаций определяются по результатам конкурентной процедуры, организованной и проведённой в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ.

Следовательно, юридические лица, не отвечающие требованиям отнесения к специализированным организациям, к выполнению работ (оказанию услуг) по проведению технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики допущены быть не могут.

В документации о закупке отсутствует условие, которым определено, что техническое освидетельствование проводится с привлечением специализированной организацией, аккредитованной в соответствии с Федеральным законом № 412-ФЗ, что противоречит Федеральному закону № 412-ФЗ, Правилам проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, утверждённым приказом Минэнерго России от 14.05.2019 № 465, пункту 1.5.2 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, и письму Минэнерго России от 29.12.2020 № ЕГ-16945/10.

Таким образом участниками конкурентной закупки № 32110279009 – потенциальными исполнителями обязательств могут быть только специализированные организации – организации, аккредитованные в области электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации, однако данное требование не указано в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

Согласно подпункту 1.1.1. документации о закупке документация о закупке подготовлена в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ, иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, регулирующими закупочную деятельность отдельных видов юридических лиц (далее - законодательство о закупках отдельными видами юридических лиц) и положениями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке), утвержденного решением Совета Директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417).

Так, пунктом 4.6. Положения о закупке установлены общие требования к участникам закупки. Пунктом 4.6.8. Положения о закупке закреплено, что иные требования к участникам закупки устанавливаются извещением о закупке и (или) документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Положения о закупке.

Пунктом 1.4. документации о закупке, а также пунктом 13 «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ» установлены требования к участникам закупки.

Однако документация о закупке, в нарушение пункта 4.6.8. Положения о закупке, не содержит обязательное, в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, требование об аккредитации участников закупки национальным органом Российской Федерации по аккредитации (Росаккредитация) в области электроэнергетики.

Кроме того, пункт 2.6 технического задания устанавливает избыточные требования к исполнителю, что необоснованно ограничивает круг участников в конкурентной процедуре.

Единственным требованием к исполнителю работ в пункте 2.6 технического задания должно быть наличие аккредитации в области электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации (Федеральный закон № 412-ФЗ, пункт 6 и Приложение № 1 к Правилам ТО, пункт 1.5.2 ПТЭ).

Так, в соответствии с обязательными требованиями пункта 28 Критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26.10.2020 № 707 (зарегистрирован Минюстом России 16.11.2020, регистрационный № 60907) (далее – Критерии аккредитации), органы инспекции должны соответствовать требованиям, установленным положениями ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29.11.2012 № 1673-ст.

ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012 устанавливает, в том числе требования к структуре аккредитованного лица, включающие административные требования, требования к ресурсам (персонал, технические средства и оборудование), требования к процессу (методы и процедуры инспекции, работа с объектами инспекции и образцами, протоколы и акты инспекции).

Кроме того, пунктом 29 Критериев аккредитации установлены дополнительные требования к органам инспекции, выполняющим работы

по проведению инспекций в области обязательного подтверждения (оценки) соответствия, а также органам инспекции, выполняющим работы по проведению инспекций, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлены требования о наличии аккредитации в национальной системе аккредитации, а именно:

наличие у работников органа инспекции, участвующих в выполнении работ по проведению инспекции;

наличие в штате органа инспекции работников, участвующих в выполнении работ по проведению инспекции, по всем направлениям деятельности в соответствии с областью аккредитации, работающих на основе трудового договора в составе одного органа по инспекции;

наличие у работников, участвующих в выполнении работ по проведению инспекции, навыков и профессиональных знаний, необходимых для выполнения работ по проведению инспекции в области аккредитации, указанной в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц;

наличие нормативных правовых актов, документов по стандартизации и иных документов, устанавливающих требования к проведению инспекций, указанных в области аккредитации в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц, а также соблюдение в процессе деятельности органа инспекции требований документов, устанавливающих требования к проведению инспекции;

наличие на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, помещений, испытательного и вспомогательного оборудования, средств измерений и стандартных образцов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также иных технических средств и материальных ресурсов, необходимых для выполнения работ по проведению инспекций в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, документов по стандартизации и иных документов, устанавливающих требования к проведению инспекций, указанными в области аккредитации в заявлении об аккредитации или в реестре аккредитованных лиц;

наличие у органа инспекции сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащего информацию о деятельности инспекции;

в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, документами по стандартизации и иными документами, устанавливающими требования к проведению инспекций, в состав юридического лица или индивидуального предпринимателя, структурное подразделение которого аккредитовано в качестве органа инспекции, должно входить также структурное подразделение, аккредитованное в качестве испытательной лаборатории (центра);

наличие в документе (документах) системы менеджмента качества органа инспекции системы управления документацией (правил документооборота).

Таким образом документация о закупке не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации об электроэнергетике в части отсутствия требований об обязательном наличии аккредитации у участников закупки, что дает основания для выдачи предписания об устранении Заказчиком – АО «Янтарьэнерго» выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2, 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», письмом ФАС России от 05.07.2019 № ИА/57470/19, **ПРОШУ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить конкурентную закупку № 32110279009 до рассмотрения жалобы по существу.
4. Признать документацию о закупке Заказчика Акционерное общество «Янтарьэнерго», проект договора, техническое задание, включенные в конкурентную закупку № 32110279009, не соответствующими требованиям законодательства Российской Федерации в области электроэнергетики.
5. Вынести предписание об устранении Заказчиком – АО «Янтарьэнерго», выявленных нарушений.
6. Вынести предписание о внесении изменений в документацию о закупке Заказчика АО «Янтарьэнерго», проект договора, техническое задание, включенные в конкурентную закупку № 32110279009, в части включения требования к участникам закупки об их аккредитации национальным органом Российской Федерации по аккредитации (Росаккредитация) в области электроэнергетики, а также требования о соответствии работ по техническому освидетельствованию оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики Правилам проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, утвержденным Приказом Минэнерго России от 14.05.2019 № 465.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Документы, подтверждающие полномочия подписанта настоящей жалобы
2. Документации о закупке «Конкурс в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по техническому освидетельствованию объектов и комплексному обследованию зданий и сооружений АО «Янтарьэнерго» в 2021 году» к конкурентной закупке № 32110279009
3. Техническое задание на оказание услуг по техническому освидетельствованию объектов и комплексному обследованию зданий и сооружений АО «Янтарьэнерго» в 2021 году

Заместитель генерального директора

П.В. Кононов

