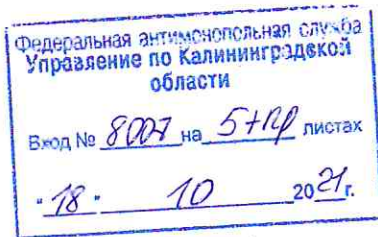


В Управление Федеральной
Антимонопольной службы по
Калининградской области

Калининградская область,
г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4,
236006

Заявитель:
ИП Соколов Павел Валерьевич
Калининградская область, Гурьевский
район, пос. Васильково, д. 28
email: Spasha85@rambler.ru
8-921-850-54-44

Организатор торгов:
Администрация МО «Зеленоградский
городской округ».
238530, Калининградская область, город
Зеленоградск, улица Крымская, 5А.
тел.: 8 (40177) 2-93-12
email: info@admzelenogradsk.ru



10:12.

ЖАЛОБА

Антимонопольный орган согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов (его комиссии) при организации и проведении торгов.

Администрацией муниципального образования «Зеленоградский городской округ» 10.09.2021 на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский городской округ» в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» www.zelenogradsk.com размещено Извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Зеленоградский городской округ» № НТО/04/2021 по 15 (пятнадцати) лотам (далее - Извещение). Извещение о проведении конкурса также опубликовано в официальном печатном органе – газета «Волна» № 35 (9381) от 10.09.2021.

Конкурс проведён в соответствии с Положением о порядке организации и предоставления мест для размещения объектов мелкорозничной торговли, остановочных комплексов и оказания услуг, утверждённым решением городского совета депутатов муниципального образования «Зеленоградское городское поселение» № 253 от 19.03.2014, в редакции Решения Окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 28.11.2018 №262 (далее – Положение).

В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в п.11 Раздела IV Конкурсной документации возможность обжалования действий организатора конкурса ограничено судебным порядком.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В свою очередь, протоколы вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе на момент подачи настоящей жалобы не размещены.

Действия (бездействие) организатора торгов (его комиссии) согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ИП Соколовым П.В. поданы заявки на участие в Конкурсе № НТО/04/2021 по 5 лотам (№ 2,3,4,5 и 11), а потому вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении Конкурса № НТО/04/2021 по этим лотам действия (бездействия) организатора торгов (его комиссии). При этом помимо рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых действий (бездействия) согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения, то решение принимается с учетом всех выявленных нарушений.

Таким образом, при рассмотрении в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоб подлежит проверке соблюдение организатором торгов, (его комиссией) установленной процедуры организации и проведения торгов в полном объеме.

1. Согласно п. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги по конкурсу признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Одним из 4-х критериев оценки заявок участников конкурса, указанных в п. 15 Раздела II и п. 9.2 Раздела IV Конкурсной документации, является «Срок начала эксплуатации нестационарного торгового объекта и проведения благо устроительных работ». По указанному критерию участник в пределах срока подачи заявок (с 10:00 часов (по Калининградскому времени) с «13» сентября 2021 года до 18:00 (по Калининградскому времени) «13» октября 2021 года) должен представить в составе заявки своё

конкурсное предложение (п. 3 Формы №2 Раздела III Конкурсной документации).

Между тем, нестационарные торговые объекты в силу п. 1.4 Раздела IV Конкурсной документации должны быть возведены и введены в эксплуатацию не позднее 01 августа 2021 года, а несоответствие заявки на участие в Конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в силу п. 3.1.1 Раздела IV является безусловным основанием отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Таким образом, сделать в составе заявки конкурсное предложение, соответствующее п. 1.4 Раздела IV Конкурсной документации, заведомо может лишь тот участник, который уже до этой даты возвёл и ввёл в эксплуатацию свои нестационарные торговые объекты, а проведение торгов лишь для вида, в том числе когда продажа уже была произведена ранее указанного в извещении срока, в силу п. 1 ст. 449 ГК РФ является основанием признания их недействительными и может содержать признаки запрещённого п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции соглашения между организаторами торгов и участником этих торгов.

2. Извещение о проведении торгов согласно п. 2 ст. 448 ГК РФ должно содержать сведения о предмете торгов.

Согласно разделу V Конкурсной документации «Список лотов и требований к конкурсным предложениям»

лот № 2, торговый павильон, г. Зеленоградск, ул. Аллея Дружбы территория земельного участка с КНЗ9:05:010301:149, место в схеме НТО № 142 имеет площадь 20 кв. метров, с прилегающей территорией благоустройства 150 кв. метров;

лот № 3, торговый павильон, г. Зеленоградск, ул. Аллея Дружбы территория земельного участка с КНЗ9:05:010301:149, место в схеме НТО № 143 имеет площадь 45 кв. метров, с прилегающей территорией благоустройства 360 кв. метров;

лот № 4, торговый павильон, г. Зеленоградск, ул. Аллея Дружбы территория земельного участка с КНЗ9:05:010301:149, место в схеме НТО № 144 имеет площадь 20 кв. метров, с прилегающей территорией благоустройства 150 кв. метров;

лот № 5, торговый павильон, г. Зеленоградск, ул. Аллея Дружбы территория земельного участка с КНЗ9:05:010301:149, место в схеме НТО № 145 имеет площадь 20 кв. метров, с прилегающей территорией благоустройства 150 кв. метров.

То есть, все лоты расположены в границах одного участка и общая их площадь составляет 915 кв. метров. При этом, площадь земельного участка, на котором располагаются лоты КНЗ9:05:010301:149 составляет 810 кв. метров, что исключает возможность возведения и эксплуатации торговых павильонов.

3. К участникам конкурса пп. 2 п. 8 Раздела II Конкурсной документации предъявлено обязательное требование об отсутствии

нарушения договорных обязательств, при организации нестационарной торговли в предыдущие периоды. Поскольку ведение реестра недобросовестных участников торгов на право размещения нестационарных торговых объектов гражданским законодательством не предусмотрено, а при организации нестационарной торговли существует множество договорных обязательств (в том числе с поставщиками и покупателями), постольку отсутствуют законные основания для предъявления органом местного самоуправления вышеуказанных требований. Что в свою очередь влечет необоснованное ограничение участников в данном конкурсе.

4. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении в силу пп. «а» п. 7 ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» самостоятельно определяют порядок и условия осуществления торговой деятельности, в том числе ассортимент продаваемых товаров. Между тем, п. 11 Раздела II и п. 1.2 Раздела IV Конкурсной документации установлены требования к размещению нестационарных торговых объектов, согласно которым **ассортимент реализуемых товаров**, должен соответствовать утвержденному администрацией МО «Зеленоградский городской округ» архитектурному проекту. Архитектурный проект НТО согласно п. 15 Раздела II и п. 9.2 Раздела IV является одним из 4-х критериев оценки заявок участников конкурса. По указанному критерию участник должен представить в составе заявки своё конкурсное предложение (п. 3 Формы №2 Раздела III Конкурсной документации). Данное положение конкурсной документации является не правомерным, поскольку является ограничением деятельности субъекта предпринимательства и индивидуальным регулированием со стороны организатора конкурса по средствам фиксации параметров торговой деятельности. При этом, критерии оценки заявок на участие в конкурсе и порядок оценки заявок на участие в конкурсе должны отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясными, логичными, понятными как организатору торгов, так и участникам торгов, содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к оценке предложений участников с целью исключения ограничения конкуренции и субъективности при начислении соответствующего балла.

В связи с изложенным прошу признать жалобу на действия организатора торгов - администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Зеленоградский городской округ» № НТО/04/2021 по 15 (пятнадцати) лотам признать обоснованной.

- Отменить все составленные протоколы в ходе проведения открытого конкурса № НТО/04/2021 на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Зеленоградска по лотам 2,3,4,5 и 11, разместить соответствующую информацию в информационно-

телекоммуникационной сети Интернет на официальной сайте www.zelenogradsk.com

- Внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с действующим законодательством с Положением о порядке организации и предоставления мест для размещения объектов мелкорозничной торговли, остановочных комплексов и оказания услуг, утверждённым решением городского совета депутатов муниципального образования «Зеленоградское городское поселение» № 253 от 19.03.2014 в редакции Решения Окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 28.11.2018 №262.
- Осуществить дальнейшие действия по проведению открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Зеленоградска.

Приложение: Извещение
Конкурсная документация



