

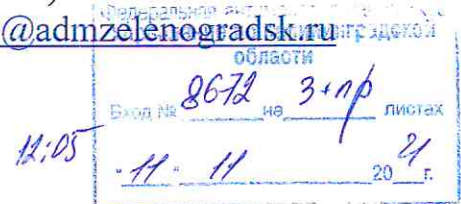
В Управление Федеральной  
Антимонопольной службы по  
Калининградской области

Калининградская область,  
г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4,  
236006

Заявитель:  
ИП Соколов Павел Валерьевич  
Калининградская область, Гурьевский  
район, пос. Васильково, д. 28  
email: Spasha85@rambler.ru  
8-921-850-54-44

Организатор торгов:  
Администрация МО «Зеленоградский  
городской округ».  
238530, Калининградская область, город  
Зеленоградск, улица Крымская, 5А.  
тел.: 8 (40177) 2-93-12  
email: [info@admzelenogradsk.ru](mailto:info@admzelenogradsk.ru)

## ЖАЛОБА



Антимонопольный орган согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов (его комиссии) при организации и проведении торгов.

Администрацией муниципального образования «Зеленоградский городской округ» 10.09.2021 на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский городской округ» в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zelenogradsk.com](http://www.zelenogradsk.com) размещено извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Зеленоградский городской округ» № НТО/04/2021 по 15 (пятнадцати) лотам (далее - Извещение). Извещение о проведении конкурса также опубликовано в официальном печатном органе - газета «Волна» № 35 (9381) от 10.09.2021.

Действия (бездействие) организатора торгов (его комиссии) согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов.

ИП Соколовым П.В. поданы заявки на участие в Конкурсе № НТО/04/2021 по 5 лотам (№ 2,3,4,5 и 11), а потому вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении Конкурса № НТО/04/2021 по этим лотам действия (бездействия) организатора торгов (его комиссии). При этом помимо рассмотрения комиссией антимонопольного органа обжалуемых действий (бездействия) согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения, то решение принимается с учетом всех выявленных нарушений.

Таким образом, при рассмотрении в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоб подлежит проверке соблюдение организатором торгов, (его комиссией) установленной процедуры организации и проведения торгов в полном объеме.

По результатам вскрытия конвертов с заявками, организатором открытого конкурса на официальном сайте муниципального образования «Зеленоградский городской округ» опубликован протокол №1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов, который в последствие размещен в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zelenogradsk.com](http://www.zelenogradsk.com) .

Порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества определен Правилами, утвержденными Приказом ФАС России №67 от 10.02.2010 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления, иных договоров», утвержденных (Далее Правила).

Данные Правила приняты в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 65 Правил при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме

электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, **наличие сведений** и документов, предусмотренных конкурсной документацией, **условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.**

Данная же обязанность, по внесению сведений в протокол вскрытия конвертов вменена организатору открытого конкурса п. 7.3 Раздела IV. «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА» Конкурсной документации, согласно которого наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя) и адрес каждого участника Конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных Конкурсной документацией, предложения участника конкурса по критериям оценки заявок, объявляются при вскрытии конвертов с заявками и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками.

В нарушение указанных требований протокол № 1 вскрытия конвертов, размещенный в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zelenogradsk.com](http://www.zelenogradsk.com) не содержит указанных сведений, сведения и документы, предусмотренные Конкурсной документацией, а также предложения участников конкурса по критериям оценки заявок не объявлялись и в протокол не внесены. Организатором торгов (его комиссией) в Протокол № 1 не внесены значения содержащихся в конкурсных предложениях условий ни одного из участников конкурса.

В протоколе отражены лишь сведения о заявителях, представивших заявки, а также перечислены документы, представленные участниками с заявками. При этом содержание данных документов, как определено п. 65 Правил, не раскрыто ни по одной из представленных заявок.

Таким образом, предусмотренное Конкурсной документацией открытого конкурса условие о внесении организатором конкурса (Комиссией) в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе значений, сведений содержащихся в конкурсных предложениях условий, организатором конкурса не исполнено.

Более того, Положениями Раздела XI Правил установлен порядок вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. При этом, пунктом 68 данного Раздела устанавливается обязанность конкурсной комиссии осуществлять аудио - или видеозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. В нарушение данных требований, конкурсной комиссией при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Зеленоградский городской округ» № НТО/04/2021 ни видео, ни аудио записей не велось.

Выполнение организатором конкурса (его комиссией) указанных требований направлено на исключение последующего внесения каких-либо изменений значений содержащихся в конкурсных предложениях условий (подлога).

Данные нарушения Правил свидетельствуют о не исполнении

организатором открытого конкурса требований Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ» №381-ФЗ от 28.12.2009; «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006.

Также, 22.01.2021, до даты рассмотрения жалобы (25.10.2021) в адрес Калининградского УФАС направлены дополнения к ранее поданной жалобе, приведены новые доводы.

А именно: на местах расположения нестационарных торговых объектов, являющихся предметом объявленного конкурса - № НТО/04/2021 уже возведены и эксплуатируются нестационарные торговые объекты. Так, согласно конкурсной документации предметом Лота № 6 является право размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Зеленоградский городской округ» (летнее кафе) – г. Зеленоградск, территория городского парка, возле озера, общая площадь НТО 40 кв. метров, с прилегающей территорией благоустройства 500 кв. метров., место в схеме НТО №146. При этом, на указанном месте в настоящее время, до проведения конкурса, и до момента его окончания уже возведено одноэтажное здание летнего кафе. Фото прилагается.

Также, предметом Лота № 8 данного конкурса является право размещения нестационарного торгового объекта (торговый павильон) - Зеленоградск, территория прилегающая к променаду, возле кафе «У Нептуна», общей площадью 12 кв. метров, с прилегающей территорией благоустройства 100 кв. метров., место в схеме НТО №152. В то же время, на указанном в конкурсной документации месте уже возведен нестационарный торговый павильон и осуществляется его эксплуатация. Более того, объявление о его перепродаже размещено в интернете

[https://www.avito.ru/zelenogradsk/gotoviy\\_biznes/torgovyy\\_pavilon\\_2250749638](https://www.avito.ru/zelenogradsk/gotoviy_biznes/torgovyy_pavilon_2250749638).

Фотографии возведенных торговых объектов и ссылка о продаже готового бизнеса, были представлены. Однако, данный довод в решении, принятом Управлением 08.11.2021, не рассмотрен и оценки не получил.

В связи с изложенным прошу рассмотреть доводы, приведенные в указанной жалобе в полном объеме, признать жалобу на действия организатора торгов - администрации муниципального образования «Зеленоградский городской округ» при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории МО «Зеленоградский городской округ» № НТО/04/2021 по 15 (пятнадцати) лотам признать обоснованной.

- Отменить все составленные протоколы в ходе проведения открытого конкурса № НТО/04/2021 на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Зеленоградска по лотам 2,3,4,5 и 11, разместить соответствующую информацию в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальной сайте [www.zelenogradsk.com](http://www.zelenogradsk.com)

- Внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с действующим законодательством с Положением о порядке организации и предоставления мест для размещения объектов мелкорозничной торговли, остановочных комплексов и оказания услуг, утверждённым решением городского совета депутатов муниципального образования «Зеленоградское городское поселение» № 253 от 19.03.2014 в редакции Решения Окружного Совета депутатов муниципального образования «Зеленоградский городской округ» от 28.11.2018 №262.
- Осуществить дальнейшие действия по проведению открытого конкурса на право размещения сезонных нестационарных торговых объектов на территории города Зеленоградска.

Приложение: Протокол вскрытия конвертов №1

Дополнение к ранее направленной жалобе №8190 от 22.10.2021

Фото материалы на 11 листах.

ИП Соколов П.В.



