



Экз. № _____

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«РУБЕЖ»**

(ООО ЧОП «РУБЕЖ»)

ИНН 7728270887 ОГРН 1027728012124
117292, г. Москва, ул. Ивана Бабушкина, д. 11/2
тел. (499)1258455, (499)1258370, (499) 1250935
e-mail: rubeg.2002@mail.ru

от 26.11.2021 № 21/11/26-02

на № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области

ул. Барнаульская, д. 4, Калининград, бокс 5033, 236006

E-mail: to39@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
Калининградской области «Стадион
«Калининград»

б-р Солнечный, д. 25 г Калининград, 236006,

E-mail: zakupki@stadiumkgd.ru

Жалоба

**Заказчик: Государственное автономное учреждение
Калининградской области «Стадион «Калининград»**

**Адрес местонахождения: 236006, Калининградская обл, г Калининград,
б-р Солнечный, дом 25**

**Почтовый адрес: 236006, Калининградская обл, г Калининград, б-р
Солнечный, дом 25**

Адрес электронной почты: zakupki@stadiumkgd.ru

Номер контактного телефона: 7-4012-570800

Контактное лицо: Бурмистров Александр Сергеевич

Информационное обеспечение проведения процедуры конкурса:

Официальный сайт: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения 32110819747

**Наименование закупки: Оказание услуг по охране стадиона
"Калининград"**

**Дата начала срока предоставления участникам закупки
разъяснений положений документации об аукционе в электронной
форме со дня размещения на официальном сайте извещения о
проведении аукциона в электронной форме.**

**Дата окончания срока поступления запроса участника аукциона в
электронной форме: 25.11.2021 года**

**Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки
разъяснений положений документации об аукционе в электронной
форме: 23:59 (время калининградское) 30.11.2021**

Федеральная антимонопольная служба
Управление по Калининградской
области

Вход № 9214 на 3 листах

« 26 » 11 2021 г.

24517

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «РУБЕЖ» (ООО ЧОП «РУБЕЖ»):

Адрес местонахождения: 117292, Россия, г. Москва, ул. Ивана Бабушкина, д.11/2

Почтовый адрес: 117292, Россия, г. Москва, ул. Ивана Бабушкина, д.11/2

Адрес электронной почты: rubeg.2002@mail.ru

Номер контактного телефона: +74991258370

Контактное лицо: Голубев Сергей Михайлович

ЖАЛОБА

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной комиссии или Аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) (в редакции, действующий на дату опубликования Положения о закупках Заказчика), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Аукционной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в

утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Государственным автономным учреждением Калининградской области «Стадион «Калининград» объявлено о проведении закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране стадиона «Калининград» (реестровый номер закупки 31110819747).

Документация об аукционе в электронной форме «Оказание услуг по охране стадиона «Калининград» (далее - Документация) Государственным автономным учреждением Калининградской области «Стадион «Калининград» (далее также – Заказчик), размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт, ЕИС) – 15 ноября 2021 года.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно пп. 3.2 п. 23 Документации, вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом закупки, в частности необходимо предоставить:

- копию действующей лицензии Федеральной службы Роспотребнадзора на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности). **Указанный в лицензии адрес места осуществления услуг, оказываемых в составе лицензируемого вида деятельности, должен соответствовать месту оказания услуг, являющихся объектом закупки (Калининградская область).**

Согласно п.21 Документации «**Место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг**»: определены в соответствии с разделами 2 и 4 настоящей Документации.

В разделе 4 Документации размещен «Проект договора».

В соответствии с п. 1.4. проекта Договора **место оказания услуг: г. Калининград, бульвар Солнечный, 25.**

Таким образом, Заказчик установил в Документации обязательное требование о наличии **действующей лицензии** Федеральной службы Роспотребнадзора на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) **с точным указанием адреса оказания услуг, а именно: г. Калининград, бульвар Солнечный, 25** на момент подачи документов.

Считаем, что данное требование в Документации является необоснованным, безосновательно приводящие к ограничению количества участников закупки исходя из следующего:

Согласно ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" лицензионные требования – совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона N 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 39 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), осуществляемой юридическими лицами на территории Российской Федерации устанавливается Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 N 278 "О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)" (вместе с "Положением о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)").

В силу пункта 8 статьи 3 Закона о лицензировании видов деятельности под местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, понимается объект, который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о лицензировании видов деятельности для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором **в том числе указываются адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности**, который намерен осуществлять соискатель лицензии.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о лицензировании видов деятельности определено, что в приказе о предоставлении лицензии и в

самой лицензии должны быть указаны среди прочего **адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности.**

В соответствии с частями 1, 2 статьи 18 Закона о лицензировании видов деятельности лицензия подлежит переоформлению в случае изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности.

До переоформления лицензии в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 18 Закона о лицензировании видов деятельности, лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии.

В случае прекращения деятельности по одному адресу или нескольким адресам мест ее осуществления, указанным в лицензии, в заявлении о **переоформлении лицензии указываются адреса**, по которым прекращена деятельность, и дата, с которой фактически она прекращена.

Из системного толкования норм Закона о лицензировании видов деятельности и Постановления Правительства РФ от 02.04.2012 N 278, следует, что лицензия может быть выдана на эксплуатацию объекта, с указанием места нахождения объекта, на котором осуществляется лицензируемый вид деятельности.

Таким образом, с учетом установленного порядка, требуемая Заказчиком лицензия на момент подачи документов должна содержать в себе адрес места нахождения (место оказания услуг), на котором осуществляется лицензируемый вид деятельности, что указывает на обстоятельство, что лицензию на регулируемый вид деятельности по расположенным адресам может иметь только Заказчик или действующий Исполнитель (по ранее заключенному договору) а все потенциальные участники закупки такой возможности лишены ввиду отсутствия у них правовых оснований для подачи заявки на оформление лицензии с адресом Заказчика.

При этом, получается, что лицензии на запрашиваемый вид деятельности, но с иными адресами представлены потенциальными участниками быть не могут ввиду их несоотнесенности с предметом закупки и требованиям изложенным в Документации.

Также следует отметить, что для включения адреса места осуществления лицензируемого адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности, необходимо наличие каких-либо правоустанавливающих оснований (документов), а именно: договора безвозмездного пользования имуществом, акта приёма-передачи, договора аренды и т.д. В конкурсной документации не отражена возможность получения перечисленных документов от заказчика в период приёма заявок. Если место под лицензируемый вид деятельности будет передаваться по одному из перечисленных документов, то это будет возможно только после опубликования итогового протокола закупки на ЕИС. **Тогда каким образом в конкурсной документации может содержаться требование наличия лицензии с указанием конкретного адреса оказания услуг.**

В целях предотвращения коррупции и других злоупотреблений со стороны Заказчика - Заявитель приходит к выводу о наличии достаточных оснований для признания жалобы обоснованной и о наличии в действиях Заказчика нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Приостановить закупку до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Провести внеплановую проверку процедуры.
4. Обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями действующего законодательства путем исключения требования в лицензии о месте оказания услуг, а именно: г. Калининград, бульвар Солнечный, 25.

Генеральный директор



С.М. Голубев

000

ЧОП

"РУБЕЖ"

Подписано
цифровой
подписью: 000
ЧОП "РУБЕЖ"
Дата: 2021.11.26
13:18:17 +03'00'