



# ВЕСТБАЛТНЕФТЬ

Общество с ограниченной ответственностью «ВЕСТБАЛТНЕФТЬ»  
ИНН/КПП: 3906969350/390601001 ОГРН: 1153926026979  
Тел.: + 7 9622555383  
Тел./факс: 8 (4012) 911-375, 911-373

Федеральный антимонопольный орган  
Управление по Калининградской области

Вход № 2023 на 44-й листак  
16:39 15.03 22 г.

Исх. № 14/03-22  
от 14 марта 2022 года

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области  
ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

**Заявитель:** ООО «ВЕСТБАЛТНЕФТЬ»  
✓ Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
г. Калининград  
ул. Комсомольская, 108-2, 236023  
✓ Тел./факс: 8 (4012) 911-375, 911-373  
✓ Эл. почта: evrotopservis@mail.ru

**Заказчик (организатор торгов):**  
Муниципальное предприятие «Калининградтеплосеть»  
✓ городского округа «Город Калининград»  
✓ Адрес местонахождения: Россия, 236022, Калининградская область,  
г. Калининград, ул. Нарвская, д.58  
ИНН 3903003375/КПП 390601001  
✓ Телефон: +7 (4012) (4012) 66-70-98  
✓ E-mail: [zakupki@kts39.ru](mailto:zakupki@kts39.ru)

**Оператор электронной площадки:**  
ООО «РТС-тендер»  
[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

Жалоба  
на действия (бездействие) заказчика

28 февраля 2022 года Заказчиком в ЕИС и на сайте оператора электронной торговой площадки [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме №32211175904 на «Оказание услуг по проведению предварительных медицинских осмотров». Закупка проводится без определения объема оказываемых услуг.

1. В соответствии с п.5 ч.9 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее 223-ФЗ) извещение о проведении закупки должно содержать сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формулу цены и максимальное значение цены договора, либо **цену единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора**, аналогичные положения должны содержаться в документации о закупке (п.5 ч.10 ст.4 223-ФЗ), что также закреплено в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального предприятия «Калининградтеплосеть» городского округа «Город Калининград» (далее – Положение) в абз. 4 пункта 10.3 и абз.13 п. 10.4, более того, согласно Положения Заказчик обязан разместить информацию о начальной (максимальной цене) единицы товара, услуги, работы в случае, если при проведении закупки заказчик не может определить необходимое количество товара и необходимый объем услуг, работ. **При этом в документации о**

*закупке должно быть указано, что оплата за оказанные услуги осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.*

Пунктом 4.5 Извещения о проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещения), а также пунктом 13 Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» (далее – Информационная карта) Документации об аукционе в электронной форме (далее – Документация) Заказчиком определена «Начальная максимальная цена совокупности единиц услуг».

Пунктом 4.6 Извещения, а также пунктом 14 раздела 2 Информационная карта Документации Заказчиком определена «Цена договора».

*Информация о цене единицы услуги и о максимальном значении цены договора в Извещении и Документации Заказчика отсутствует.*

2. Пунктом 10 части 10 статьи 4 223-ФЗ, п.10.4 Положения Заказчика предусмотрено, что в своей документации **Заказчик обязан установить требования к участникам** такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, **и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям.**

Пунктом 21 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» Раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» Заказчиком установлено, что в составе заявки на участие в закупке **Участник должен предоставить копию лицензии на осуществление медицинской деятельности.**

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»). Лицензирование медицинской деятельности в настоящий момент осуществляется на основании Постановления Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее – Постановление № 852). До момента опубликования и вступления в силу Постановления № 852, лицензирование медицинской деятельности осуществлялось на основании Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее – Постановление № 291). При этом в отношении лицензий, выданных до 01.09.2021, необходимо осуществить внесение изменений в реестр лицензий в части исключения работ (услуг), не предусмотренных Постановлением № 852 до 01.09.2022, кроме тождественных работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность.

В соответствии с вышеуказанными постановлениями медицинскую деятельность составляют:

1. работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологической), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях (ч. 3

Положения о лицензировании Постановления № 291);

2. работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (ч.4 Положения о лицензировании Постановления № 852).

Из этого следует, что само по себе наличие медицинской лицензии без установления требований к ней не позволяет однозначно установить соответствие участника требованиям Документации.

**Таким образом, в Документации Заказчика отсутствуют сведения, предусмотренные к размещению 223-ФЗ, равно как и Положением.**

3. Пунктом 2.3.3 проекта Договора Раздела 4 Документации предусмотрено, что «Расчет за фактически оказанные услуги осуществляется на основании выставленного Исполнителем счета, в течение 30 (тридцати) календарных дней со дня подписания Заказчиком ежемесячного акта приема-передачи оказанных услуг.»

Информация, предусмотренная пунктом 10.3 и 10.4 Положения о том, что **оплата за оказанные услуги осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке** отсутствует как в извещении, так и в документации.

4. Раздел 3 Документации Техническое задание не содержит приложения № 1, между тем как п.6 настоящего раздела указано, что описание объекта закупки содержится в приложении № 1.

Таким образом Заказчиком не размещена информация, предусмотренная п. 3 ч. 3 ст. 3 223-ФЗ.

5. Обоснование начальной (максимальной) цены договора, согласно информации, содержащейся в разделе 3 Документации, содержит сведения о том, что в целях определения однородности совокупности значений выявленных цен, используемых в расчете начальной (максимальной) цены **каждой единицы услуги**, заказчиком рассчитывался коэффициент вариации. Как вывод Заказчик указал, что **для каждой единицы услуги коэффициент вариации цены не превышает 33%, а значит цены однородны.**

Однако, согласно разъяснениям положений документации, размещенных Заказчиком 15.03.2022 года, Заказчик осуществлял расчет иным методом, который не указан в обосновании начальной максимальной цены договора, а именно: Начальная максимальная цена совокупности единиц услуг была сформирована как среднеарифметическое от трех коммерческих предложений, поступивших от медицинских учреждений.

Таким образом положения Документации Заказчика явно противоречат разъяснениям. Цена была сформирована неоднозначна, у участников нет возможности увидеть полный перечень услуг, стоимость которых они должны рассчитать при подаче ценовых предложений.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «ВЕСТБАЛТНЕФТЬ» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов: ✓

1. Копия Решения единственного участника от 20.07.2020 года о продлении полномочий генерального директора;
2. Извещение о проведении запроса предложений №32211175904;
3. Документация о проведении запроса предложений, объявленного извещением № 32211175904;
4. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального предприятия "Калининградтеплосеть" городского округа "Город Калининград" от 10.02.2022г.;

5. Запрос на разъяснение положений документации №1 от 09.03.2022 года с ответом Заказчика;
6. Запрос на разъяснение положений документации №2 от 09.03.2022 года с ответом Заказчика.

С уважением,

генеральный директор  
ООО «ВЕСТБАЛТНЕФТЬ»



Павлюченко Н.Н.

М.П.