

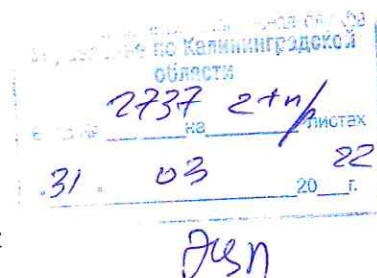
**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4, бокс № 033
эл. почта: to39@fas.gov.ru

**Заявитель: Индивидуальный предприниматель
Бейбулатова Марина Андреевна**
ИНН: 392200061948
Место жительства (почтовый адрес): 238641,
Калининградская обл., Полесский р-н, п. Сосновка, ул.
Заречная, д. 2А
+7 (929) 167-27-27
BEIBULATOVAM@VK.RU

**Заказчик: Государственное предприятие Калининградской области
«Дорожно-эксплуатационное предприятие № 2»**
ИНН: 3923003140
Место нахождения (почтовый адрес): 238400,
Калининградская обл., Правдинский район, г. Правдинск, ул.
Электрическая, д. 1
+ 7 (906) 233-31-87
sklyar@dep2.info
Ответственное должностное лицо: Скляр Оксана
Викторовна

Исх. № 186
«31» марта 2022 года

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика,
комиссии по осуществлению закупок



Государственным предприятием Калининградской области «Дорожно-эксплуатационное предприятие № 2» (далее – Заказчик) осуществлялась закупка в форме запроса котировок в электронной форме (извещение № 32211233186 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 17.03.2022 года; наименование закупки: услуги по перевозке инертных материалов для участка в п. Нивенское, Калининградская область).

Индивидуальным предпринимателем Бейбулатовой Мариной Андреевной (далее – Заявитель) была подана заявка на участие в данной закупке.

25.03.2022 года Заказчиком был опубликован протокол № 32211233186 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, в котором заявка Заявителя была признана несоответствующей на основании п. 13 разд. 1 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме (для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору электронной площадки в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме; участник запроса котировок заявку на участие не подал).

28.03.2022 года Заказчиком был опубликован новый протокол № 32211233186 от 25.03.2022 года рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме,

в котором заявка Заявителя была признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Начальная максимальная цена договора составляла 486010 (четыреста восемьдесят шесть тысяч десять) рублей 00 копеек.

Заявителем в составе заявки на участие была предложена цена 383999 (триста восемьдесят три тысячи девятьсот девяносто девять) рублей 00 копеек без НДС, так как Заявитель применяет упрощенную систему налогообложения.

В протоколе Заказчик разделил предложенные участниками ценовые предложения на две цены – без НДС и с НДС (20%).

Три заявки, поданные другими участниками для участия в запросе котировок, включали в свои ценовые предложения сумму НДС по ставке 20%.

Для определения победителя запроса котировок Заказчик сравнил все ценовые предложения без НДС – то есть вычел НДС 20% из ценовых предложений тех участников, которые применяют общую систему налогообложения.

Ценовое предложение, поданное Заявителем, было наименьшим в сравнении с другими. Однако при вычете НДС 20% ценовое предложение другого участника оказалось ниже.

Победителем был признан участник, ценовое предложение которого составляло 459000 (четыреста пятьдесят девять тысяч) рублей 00 копеек с НДС и 382500 (триста восемьдесят две тысячи пятьсот) рублей 00 копеек без НДС соответственно.

В Извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, размещенном в ЕИС 17.03.2022 года, а также в Положении о закупке товаров, работ, услуг Государственного предприятия Калининградской области «Дорожно-эксплуатационное предприятие № 2» от 30.06.2021 года (далее – Положение) отсутствуют указания на то, что при определении победителя запроса котировок в электронной форме Заказчик осуществляет сравнение (оценку) ценовых предложений участников, являющихся плательщиками НДС, без учета НДС.

В свою очередь, Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 года № 223-ФЗ (далее – ФЗ № 223) не предусматривает возможности определения победителя запроса котировок в электронной форме с помощью пересчитывания цен, предложенных участниками, в зависимости от системы налогообложения, которую они применяют.

В ч. 20 ст. 3.2 ФЗ № 223 закреплено, что под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

По смыслу ст. 424 ГК РФ под ценой договора понимается согласованная сторонами сумма, уплачиваемая за товары, работы, услуги. Налоговые обязательства, в том числе применяемая ставка НДС, уже считаются включенными в такую цену.

Законодательство не определяет порядок формирования цены договора в зависимости от режима налогообложения, применяемого контрагентом. Предъявление НДС к уплате является обязанностью, исполнение которой не зависит от того, выделена ли сумма этого налога в договоре. Сумма НДС в целях исполнения договора по существу представляет собой составную часть его цены наряду с ценой товара, работы, услуги, являющихся предметом договора, если поставщик (подрядчик, исполнитель) является плательщиком этого налога.

По мнению Заявителя, в качестве цены контракта, предлагаемой участником запроса котировок, должна приниматься сумма, предложенная в заявке такого участника, независимо от того, какая им применяется система налогообложения и, соответственно, включает ли эта сумма НДС или нет.

Таким образом, комиссия Заказчика при определении победителя запроса котировок не должна была пересчитывать цены, предложенные участниками запроса котировок, в зависимости от режимов налогообложения, ими применяемых.

Заявитель полагает, что Заказчиком нарушены положения статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, а именно п. 2 ч. 1, согласно которому Заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также ч. 6, закрепляющей, что не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

По мнению Заявителя, применение при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участников запроса котировок, являющихся плательщиками НДС, влечет создание им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, а также создает неравные условия и приводит к ограничению конкуренции.

Аналогичная позиция также отражена в решении Санкт-Петербургского УФАС России от 15.04.2016 по жалобе № Т02-226/16 и в постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29.07.2015 № Ф03-3011/2015 по делу № А73-14973/2014.

Также Заявитель полагает, что Заказчиком нарушены положения ч. 14 ст. 3.2 ФЗ № 223 и п. 117 Положения, в связи с размещением протокола № 32211233186 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме без подписей членов комиссии.

В п. 117 Положения Заказчика указано, что решения комиссии оформляются протоколами, которые подписываются всеми членами комиссии, принимающими участие в заседаниях, в день принятия соответствующего решения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Бейбулатовой Марины Андреевны обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 32211233186 от 25.03.2022 года.

Приложение:

1. Протокол № 32211233186 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на оказание услуг по перевозке инертных материалов (для участка в п. Нивенское Калининградской области) от 25.03.2022 года – на 4 л.;
2. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание транспортных услуг по перевозке инертных материалов (для участка в п. Нивенское, Калининградская область) от 17.03.2022 – на 20 л.;
3. Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного предприятия Калининградской области «Дорожно-эксплуатационное предприятие № 2» от 30.06.2021 года – на 77 л.;
4. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме № 32211233186 на право заключения договора на оказание транспортных услуг по перевозке инертных материалов (для участка в п. Березовка, Калининградской обл.) от 24.03.2022 года – на 3 л.

