



ЛЕНПРОММОНТАЖ

ООО "ЛенПромМонтаж"

196006, Санкт-Петербург г, ул Заставская, д. 33, литер Д, офис 27

ИНН 7810374624, КПП 781001001, тел.: (812) 956-61-73

Производственная база:

141401, Московская область, г. Химки-1, ул. Академика Грушина, д. 33

Web-сайт: www.lenprommontag.ru, e-mail: office.lpm@yandex.ru

Исх. № ЛПМ/200/СПб от 30.05.2022

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**

Адрес: 236006, Калининград, ул. Барнаульская, д. 4,
бокс 5033

Заявитель:

ООО «ЛенПромМонтаж»

ИНН: 7810374624

Адрес: 196006, г. Санкт-Петербург, ул. Заставская, дом
33, литер Д, офис 27

Телефон: 8(920)6798309

e-mail: migunova.lpm@yandex.ru

Организатор закупки:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССЕТИ ЯНТАРЬ»

ИНН: 3903007130

Место нахождения: 236022, Калининградская область,
город Калининград, улица Театральная, дом 34.

Почтовый адрес: 236022, Калининградская область,
город Калининград, улица Театральная, дом 34.

Представитель организатора указанный на площадке:
Тихонова А. И.

тел.: +7(4012)53-29-45

e-mail: Tihonova-AI@yantarenergo.ru

Наименование и адрес ЭТП:

**Акционерное общество «Российский аукционный
дом»**

ИНН: 7838430413

Место нахождения: 190000, г. Санкт-Петербург,
переулок Гривцова, дом 5, литера В.

Почтовый адрес: 190000, г. Санкт-Петербург, переулок
Гривцова, дом 5, литера В.

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССЕТИ ЯНТАРЬ»

ИНН: 3903007130

Место нахождения: 236022, Калининградская область,
город Калининград, улица Театральная, дом 34.

Почтовый адрес: 236022, Калининградская область,
город Калининград, улица Театральная, дом 34.

Реестровый номер (ЕИС): 32211299590

Жалоба

В ходе проведения **Закупки № 32211299590** (конкурса в электронной форме) на право заключения договора на Выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по объекту «Оборудование комплекса гидротехнических сооружений





ООО "ЛенПромМонтаж"

196006, Санкт-Петербург г, ул Заставская, д. 33, литер Д, офис 27

ИНН 7810374624, КПП 781001001, тел.: (812) 956-61-73

Производственная база:

141401, Московская область, г. Химки-1, ул. Академика Грушина, д. 33

Web-сайт: www.lenprommontag.ru, e-mail: office.lpm@yandex.ru

Правдинской ГЭС-3 рыбозащитным устройством» (далее «Торги», «Закупка») ООО «ЛенПромМонтаж» приняло участие и направило заявку на участие (дата регистрации заявки 25.04.2022 г., № 65850).

Заказчик, он же организатор закупки – АО «РОССЕТИ ЯНТАРЬ» (в Протоколе рассмотрения и документации о закупке указан как АО «ЯНТАРЬЭНЕРГО»)

Протоколом рассмотрения заявок участников и подведения итогов №3/32211299590 от 27.05.2022 г. (далее - протокол) (Номер процедуры uanep22121DP, Реестровый номер (ЕИС): 32211299590) указаны следующие причины отклонения заявки Участника ООО «ЛенПромМонтаж»:

Несоответствие заявки (а именно банковской гарантии на обеспечение заявки) по составу, содержанию и оформлению пунктам 3.6.11, 3.6.12, 3.6.13 Документации о закупке.

Считаем отклонение заявы ООО «ЛенПромМонтаж» незаконным, необоснованным и нарушающим права участника, а также положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Федерального закона «О конкуренции» по следующим основаниям:

1) В порядке пункта 3.6.12 Документации о закупке вместе с банковской гарантией должны быть предоставлены документы, подтверждающие право подписи лица, подписавшего гарантию от имени банка (гаранта).

Функционалом электронной площадки Российский аукционный дом предусмотрена возможность прикрепления **только одного** документа в разделе «Банковская гарантия» на ЭТП, в связи с чем прикрепление и банковской гарантии, и доверенности в разделе заявки «средства обеспечения исполнения обязательства» на площадке технически невозможно. (Подтверждение приложенной гарантии Скриншот 2).

Как следствие, доверенность подписавшего лица **была направлена ООО «ЛенПромМонтаж» в составе заявки** на участие в Закупке в разделе «Перечень приложенных файлов», содержащем весь перечень документов по закупке, что подтверждается скриншотами, приложенными к настоящей жалобе (Скриншот 3 Наименование файла: «16.3. Доверенность» (прилагается) – он же доверенность на имя Максимовой Кристины Николаевны №35 от 19.01.2022 года.) Ссылка на доверенность содержится в тексте банковской гарантии.

Таким образом, доверенность на лицо, подписавшее банковскую гарантию, была направлена в составе заявки на участие в закупке. Прикрепление её в общем перечне документов заявки вызвано технической необходимостью и условиями работы площадки. **В состав заявки были включены и банковская гарантия, и доверенность.** Утверждение об отсутствии доверенности в составе заявки не соответствует действительности и не может являться основанием для отклонения заявки участника.

Пунктом 5.3.1. Документации о закупке установлено, что закупочная комиссия рассматривает заявки в порядке Информационной карты закупки. Пунктом 9 части 2 Информационной карты закупки определяются этапы закупки:

1. Вскрытие конвертов.
2. Рассмотрение общих частей заявок.
3. Переторжка.
4. Подведение итогов.

Таким образом, разделение заявки на части документацией не предусмотрено, этап рассмотрения заявок (2ой этап) один, общий для всей заявки. Пунктом 5.4.1. Документации о закупке установлено, что Закупочная комиссия рассматривает общие части заявок участников на предмет их соответствия требованиям, установленным документацией о закупке. Согласно





ООО "ЛенПромМонтаж"

196006, Санкт-Петербург г, ул Заставская, д. 33, литер Д, офис 27

ИНН 7810374624, КПП 781001001, тел.: (812) 956-61-73

Производственная база:

141401, Московская область, г. Химки-1, ул. Академика Грушина, д. 33

Web-сайт: www.lenprommontag.ru, e-mail: office.lpm@yandex.ru

закупочной документации и информации, представленной на ЭТП, разделение документов, подаваемых вместе с заявкой на участие, не является обязательным, так как все они входят в состав заявки.

Таким образом, **Закупочная комиссия в рамках этапа рассмотрения общих частей заявок рассматривает все документы, поданные участником закупки в составе заявки.** Доверенность на подписанта имела в составе заявки, а значит указание в протоколе на несоответствие заявки пункту 3.6.12 Документации о закупке не соответствует действительности и является основанием для отмены протокола №3/32211299590 от 27.05.2022г.

2) В порядке пункта 3.6.13. Документации о закупке не допускается включение в условия банковской гарантии требования о предоставлении бенефициаром банку вместе с требованием об осуществлении платежа каких-либо документов, подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение принципалом обязательств, обеспечиваемых банковской гарантией (судебных актов, претензий, писем, уведомлений), за исключением копии выданной гарантии, карточки с образцами подписей уполномоченных лиц бенефициара.

Текстом Банковской гарантии не установлена подача дополнительных документов с требованием об осуществлении платежа. Банковская гарантия включает в себя список документов, которые Гарант может запрашивать у Бенефициара в качестве подтверждения факта нарушения Принципалом своих обязательств:

- документы, подтверждающие неисполнение или ненадлежащее исполнение Принципалом своих обязательств
- расчёт суммы
- протокол о результатах проведения закупки

и ряд других документов, необходимых для подтверждения факта нарушения Принципалом гарантийных обязательств.

Включение в закупочную документацию условия о запрете запроса Гарантом документов, подтверждающих неисполнение или ненадлежащее исполнение Принципалом своих обязательств не допустимо. Гарант имеет возможность реализовать права Заказчика и предоставить средства по гарантии при наличии документально подтвержденных оснований. Статья 368 ГК РФ устанавливает в качестве обязательного условия банковской гарантии указание обстоятельств, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии. Подтверждения факта наличия данных обстоятельств является обязательным условием реализации прав Бенефициара по гарантии.

Таким образом, включение п. 3.6.13 в Документацию о закупке противоречит ст. 368 ГК РФ, данный пункт является незаконным и ограничивает права Участника и Гаранта.

3) Пунктом 3.6.11 Документации о закупке установлен перечень информации, содержащейся в Банковской гарантии. В Протоколе рассмотрения №3/32211299590 от 27.05.2022 г. указано, что банковская гарантия не содержит дату выдачи банковской лицензии Гаранта. Обращаем Ваше внимание, что в тексте гарантии указывается на наличие лицензии у банка, а также обозначается номер лицензии. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223 не содержит требования об указании даты выдачи лицензии.

Информация о лицензиях банков находится в открытом доступе, отсутствие её в тексте гарантии не лишает стороны возможности убедиться в её наличии, учитывая, что номер лицензии, а также все данные о банке-гаранте в тексте банковской гарантии присутствуют, что исключает возможность сомнения в наличии лицензии у банка.

Отсутствие в банковской гарантии указания на дату выдачи лицензии не может само по





ООО "ЛенПромМонтаж"

196006, Санкт-Петербург г, ул Заставская, д. 33, литер Д, офис 27

ИНН 7810374624, КПП 781001001, тел.: (812) 956-61-73

Производственная база:

141401, Московская область, г. Химки-1, ул. Академика Грушина, д. 33

Web-сайт: www.lenprommontag.ru, e-mail: office.lpm@yandex.ru

себе являться основанием для отклонения заявки в конкурсе.

В качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов Заказчики принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса РФ перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Основным законодательным актом, устанавливающим требования к содержанию банковской гарантии, является Гражданский кодекс, в частности ст. 368 ГК регулирует требования к форме и содержанию этого документа.

В независимой гарантии должны быть указаны:

- дата выдачи;
- принципал;
- бенефициар;
- гарант;
- основное обязательство, исполнение по которому обеспечивается гарантией;
- денежная сумма, подлежащая выплате, или порядок ее определения;
- срок действия гарантии;
- обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии.

Дата выдачи лицензии в данном перечне отсутствует.

Кроме того, что все вышеуказанные основания для отклонения заявки являются незаконными и необоснованными, не являются существенными, не относятся к сути заявки. В протоколе отсутствуют замечания по технической части и иным критериям проверки и оценки заявок. Также отсутствуют замечания по документам ценового предложения, иным предоставленным помимо банковской гарантии документам или какие-либо ещё замечания.

Указанные в Протоколе основания отклонения заявки ООО «ЛенПромМонтаж» не обоснованы и не могут быть учтены при оценке заявки в целом. Кроме того, данные замечания малозначительны в вопросе рассмотрения заявок в целом и/или в вопросах оценки обеспечения заявки, банковская гарантия соответствует нормативным требованиям и законным требованиям закупочной документации и не может не приниматься заказчиком в качестве обеспечения заявки участника. Таким образом, указанные в протоколе основания носят сугубо формальный характер и не могут являться причиной отклонения заявки.

4) В соответствии с пунктом 22 1228-937-ПОС (лист 61), входящего в проектную документацию «Оборудование комплекса гидротехнических сооружений Правдинской ГЭС-3 рыбозащитным устройством»:

- продолжительность монтажных работ оборудования КРУЭВ составит 2 месяца
- подготовительный период – 1 месяц
- срок изготовления оборудования – 5 месяцев

Итого в проектной документации предусмотрен общий срок выполнения работ равный 8 месяцам. При этом, в соответствии с Извещением о закупке датой подведения итогов считается 27 мая 2022 года. К указанной дате необходимо добавить не менее 10 дней, но не более 20 дней на заключение договора. Итого ориентировочный срок заключения договора будет 10.06.2022 года.

Согласно п. 18 Технического задания срок выполнения работ предусмотрен до 30.06.2022 года. То есть в течении 20 дней после ориентировочной даты заключения договора.

20 дней очевидно не достаточный срок для полноценной реализации работ, предусмотренных закупкой, в полном объёме, что подтверждается наличием в проекте





ООО "ЛенПромМонтаж"

196006, Санкт-Петербург г, ул Заставская, д. 33, литер Д, офис 27

ИНН 7810374624, КПП 781001001, тел.: (812) 956-61-73

Производственная база:

141401, Московская область, г. Химки-1, ул. Академика Грушина, д. 33

Web-сайт: www.lenprommontag.ru, e-mail: office.lpm@yandex.ru

нормативных сроков выполнения данных работ. **Столь короткие сроки могут свидетельствовать о целенаправленном ограничении конкуренции и нарушении законодательства о конкуренции в порядке статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции».**

18.04.2022 года потенциальным участником был направлен запрос разъяснений с просьбой об увеличении срока проведения работ в связи с указанными обстоятельствами.

19.04.2022 года Заказчиком (организатором) в увеличении срока было отказано. Пояснения по срокам Заказчиком предоставлены не были.

Учитывая, что разработчиком проектной документации выступало ООО «ОСАННА-С» (ИНН: 6449016279), что подтверждается Проектной документацией и эта же организация принимала участие в Закупке №32211299590 на проведение работ по установке оборудования на Правдинской ГЭС-3, столь малые сроки проведения работ, а также формальные причины отклонения заявки Заявителя настоящей жалобы могут свидетельствовать о намерении формирования условий закупки непосредственно для участника ООО «ОСАННА-С», чья единственная заявка была допущена к участию в конкурсе. Указанные обстоятельства являются нарушением установленных норм проведения конкурсной процедуры.

Согласно пунктам 2, 3 части 1 статьи 17 Федерального закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Данная позиция подтверждается в Обзоре ФАС от 2017 года правоприменительной практики в сфере действия закона №223-ФЗ. процедура обжалования действий (бездействий) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг по 223-ФЗ.

Статья 3 ФЗ №223 устанавливает, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия участников.

Пунктом 1 части 10 статьи 3 ФЗ №223 установлено, что участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Обзором судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» определено, что установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

На основании п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Пунктом 5.3.3. Документации о закупке установлено, что победителем закупки признается участник, заявка на участие в закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям и содержит лучшие условия исполнения договора.

Из указанного выше следует, что столь незначительные формальные замечания, которые при этом являются необоснованными, не могут повлиять на оценку заявки в целом. В связи с чем отклонение заявки незаконно и необоснованно.

В соответствии с ч.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействия)





ЛЕНПРОММОНТАЖ

ООО "ЛенПромМонтаж"

196006, Санкт-Петербург г, ул Заставская, д. 33, литер Д, офис 27

ИНН 7810374624, КПП 781001001, тел.: (812) 956-61-73

Производственная база:

141401, Московская область, г. Химки-1, ул. Академика Грушина, д. 33

Web-сайт: www.lenprommontag.ru, e-mail: office.lpm@yandex.ru

юридического лица, организатора торгов, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Исходя из изложенного выше,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным и отменить протокол №3/32211299590 от 27.05.2022 г. Номер процедуры: уапен22121DP, Реестровый номер (ЕИС): 32211299590, на конкурс в электронной форме проводимый АО «РОССЕТИ ЯНТАРЬ» (АО «ЯНТАРЬЭНЕРГО») на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по объекту «Оборудование комплекса гидротехнических сооружений Правдинской ГЭС-3 рыбозащитным устройством»
2. Признать необоснованным отклонение заявки ООО «ЛенПромМонтаж» Номер процедуры: уапен22121DP, Реестровый номер (ЕИС): 32211299590, на конкурс в электронной форме, проводимый АО «РОССЕТИ ЯНТАРЬ» (АО «ЯНТАРЬЭНЕРГО») на выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования по объекту «Оборудование комплекса гидротехнических сооружений Правдинской ГЭС-3 рыбозащитным устройством».
3. Допустить ООО «ЛенПромМонтаж» к участию в конкурсной процедуре Номер процедуры: уапен22121DP, Реестровый номер (ЕИС): 32211299590, в связи с отсутствием иных замечаний к заявке.
4. Обязать АО «РОССЕТИ ЯНТАРЬ» (АО «ЯНТАРЬЭНЕРГО») провести закупку в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Приложения:

- 1) Копия банковской гарантии № 15454-22-10;
- 2) Доверенность №35 на подписанта ПАО «Промсвязьбанк»;
- 3) Копия протокола №3/32211299590 от 27.05.2022 г. по закупке № 32211299590;
- 4) Копия запроса и ответа на запрос от 18.04.2022 года;
- 5) Скриншот 1 (страница заявки ООО «ЛенПромМонтаж»);
- 6) Скриншот 2 (раздел, содержащий банковскую гарантию в приложенной документации);
- 7) Скриншот 3 (раздел, содержащий копию доверенности представителя банка, подписавшего банковскую гарантию);
- 8) Извещение о проведении конкурса в электронной форме;
- 9) Документация о закупке.

Генеральный директор _____



Окладников Р.В.

