

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Калининградской области**

Калининградская область, г. Калининград,
ул. Барнаульская, 4 бокс № 033, 236006,
E-mail: to39@fas.gov.ru
тел.: 8(4012)53-72-01

Заявитель

(участник открытого конкурса)

ИП Скирдина Екатерина Владимировна
236010, г. Калининград, переулок Розовый, 4
кв. 1
адрес электронной почты:
Ikea3939@mail.ru
тел. +79521132266
ИНН 390503656517
ОГРНИП 319392600010869

Организатор открытого конкурса:

Комитет городского развития и цифровизации
Администрации городского округа
«Город Калининград»
236022, г. Калининград, пл. Победы, 1
адрес электронной почты: ktris@klgd.ru
Тел. +7(4012) 92-32-33.

**Уполномоченный орган на
проведение конкурса:**

Комитет по финансам Администрации
Городского округа «Город Калининград»
(отдел муниципальных торгов управления
организации и проведения торгов).
236022, г. Калининград, пл. Победы, 1
адрес электронной почты: omz-kenig@mail.ru
Тел +7(4012) 92-32-62.

Жалоба

**на действия конкурсной комиссии № 3 по проведению торгов на право размещения
нестационарных торговых объектов по реализации кофе и передвижных средств
развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград»**

Сведения о закупке:

Способ закупки: открытый конкурс

Наименование объекта закупки (предмет открытого конкурса): право размещения
нестационарных торговых объектов по реализации кофе и передвижных средств развозной
торговли на территории городского округа «Город Калининград» (далее - НТО)

Реестровый номер: отсутствует

Идентификационный код закупки (ИКЗ): не определен

16:50

Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области	
Вход № 4988	на 8-м листе
28. 06	22 20 г.

Начальный размер платы за право на размещение объекта по лоту № 4 составил 16011,48 руб., по лоту № 5 составил 21721,66 руб.

Дата публикации извещения: 12.05.2022 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе: 15 час. 00 мин. 16.06.2022

Дата протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: 21.06.2022 г.

Конкурсная комиссия № 3 Комитета по финансам Администрации Городского округа «Город Калининград» по проведению торгов на право размещения нестационарных торговых объектов по реализации кофе и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград» согласно опубликованному протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

1. 12.05.2022 г. на официальном сайте Администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет www.klgd.ru были размещены Извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов по реализации кофе и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград».

Предметом конкурса являлись 17 лотов, ИП Скирдиной Екатериной Владимировной была подана заявка на участие конкурсе по лоту № 4 и лоту № 5.

Предметом открытого конкурса по лоту № 4 являлось право размещения нестационарного торгового объекта по реализации кофе с 01 июля 2022 г. по 31 августа 2023 г. по адресу: г. Калининград, ул. Береговая, ориентир – д. 17в, координаты 54.730709, 20.524206. Площадь объекта 5 кв. м, примыкающая территория 2 кв. м.

Предметом открытого конкурса по лоту № 5 являлось право размещения нестационарного торгового объекта по реализации кофе с 01 июля 2022 г. по 31 августа 2023 г. по адресу: г. Калининград, ул. Верхнеозерная, ориентир – д. 19, координаты 54.731157, 20.523058. Площадь объекта 5 кв. м, примыкающая территория 2 кв. м.

22.06.2022 г. на официальном сайте Администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет www.klgd.ru был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 21.06.2022 г., в соответствии с которым конкурсной комиссией № 3 победителем открытого конкурса по лоту № 5 была признана ИП Степанова И.А.

Считаю, что конкурсная комиссия № 3 приняла решение о признании победителем по лоту № 5 ИП Степановой И.А. незаконно и не обоснованно, применив при оценке заявки данного участника критерий, который не был установлен конкурсной документацией.

Порядок организации и проведения конкурса на право размещения торговых палаток и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград» (далее – Порядок) утвержден приложением № 2 к постановлению Администрации городского округа «Город Калининград» от 25.11.2015 № 1968.

Согласно п. 1 Порядка торги на право размещения торговых палаток и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа "Город Калининград" (далее - НТО) проводятся в форме открытого конкурса на условиях, установленных конкурсной документацией.

Проведение конкурса, рассмотрение и оценку заявок, определение победителя конкурса осуществляет Комитет по финансам администрации городского округа "Город Калининград" (далее - Уполномоченный орган) (п. 4 Порядка)

Перечень сведений, которые должна включать конкурсная документация, определен п. 9 Порядка. К числу таких сведений относятся, в том числе:

- требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе.

- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе
- критерии оценки заявок

В соответствии с п. 19 Порядка заявка на участие в конкурсе и документы, содержащиеся в конверте, должны отвечать требованиям, установленным в конкурсной документации.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе установлены п. 8 Информационной карты открытого конкурса (раздел II) Конкурсной документации, в соответствии с которым заявка на участие в конкурсе подается по форме № 2 в соответствии с разделом III «Формы документов для заполнения участниками открытого конкурса» конкурсной документации.

Форма № 2 «Заявка на участие в конкурсе» размещена в составе конкурсной документации (стр. 16-18 документации).

В соответствии с п. 3 Формы № 2 Заявка на участие в конкурсе должна содержать конкурсные предложения участника, состоящие из двух критериев:

- критерий № 1 «Размер платы за 1 кв. м территории для размещения НТО за 1 (один) день торговли» - 70%»- 70%;
- критерий № 2 «Опыт работы участников конкурса в сфере торговли» - 30 %.

Аналогичные критерии оценки заявок на участие в конкурсе установлены и п. 36 Порядка, а также п. 3.1 Общих условий проведения открытого конкурса, утвержденных разделом IV Конкурсной документации.

Общий удельный вес критериев рассчитывается как сумма показателей критериев N 1, N 2. (пп.3 п. 39 Порядка).

Для оценки заявок по критерию № 1 «Размер платы за 1 кв. м территории для размещения НТО за 1 (один) день торговли» рассчитывается как отношение оплаты, предложенной соответствующим участником конкурса, к размеру максимальной оплаты, предложенной участниками конкурса, умноженное на показатель значимости данного критерия, т.е. на 0,7 (70%);

В полном соответствии с указанными требованиями мною (ИП Скирдина Екатерина Владимировна) были поданы заявки на участие в открытом конкурсе по лотам № 4 и 5.

В п. 2 заявки по лоту № 5 был указано конкурсное предложение в размере 662,5 руб. платы за 1 кв. м. территории для размещения НТО за 1 день торговли.

При этом, из содержания оспариваемого протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 21.06.2022 г. следует, что участник, признанный победителем конкурса по лоту № 5 (ИП Степанова И.А.), указал размер платы, превышающий разумные пределы, а именно **999 руб.** за 1 кв. м. территории для размещения НТО за 1 день торговли.

По информации, полученной от данного участника, мне стало известно, что свое конкурсное предложение он сформировал, путем включения в размер платы за 1 кв. м. территории для размещения НТО за 1 день коэффициента 0,24, предусмотренного Методикой расчета начальной платы за право на размещение торговых палаток и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград», утвержденной приложением № 5 постановления Администрации городского округа «Город Калининград» от 25.11.2015 № 1968.

Данный участник полагает, что в дальнейшем при заключении договора к заявленной им плате будет применен понижающий коэффициент 0,24 и договор будет в итоге заключен по более низкой стоимости, чем 999 руб. за 1 кв. м. за 1 день торговли, как это предусмотрено конкурсной документацией.

Такой подход нарушает требования к содержанию заявки, установленные Конкурсной документацией, и мои права участника открытого конкурса на конкурентную борьбу, поскольку я, как и остальные участники, указывала плату за 1 кв. м. площади за 1 день торговли без учета применения в будущем понижающего коэффициента 0,24.

Я подавала свою заявку в полном соответствии с требованиями, установленными Конкурсной документацией и не закладывала в размер платы возможность применения понижающего коэффициент, поскольку конкурсной документацией этого предусмотрено не было.

Если бы я искусственно увеличила размер предложенной мной платы на размер данного коэффициента, то по итогу оценки заявок по двум критериям, я была бы признана победителем открытого конкурса по лоту № 5.

Возможность применения данного коэффициента при формировании стоимости договора, не указана ни в конкурсной документации, ни в проекте договора, который является разделом IV конкурсной документации.

Данный коэффициент в размере 0,24 используется при расчете начальной платы за право на размещение торговых палаток и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград» и предусмотрен Методикой, утвержденной приложением № 5 постановления Администрации городского округа «Город Калининград» от 25.11.2015 № 1968.

Обращаю внимание, что размер начальной платы за право размещения торговых палаток и передвижных средств развозной торговли определяется организатором конкурса и указан им в Извещении в отношении каждого лота – столбец 8 таблицы, содержащейся в п. 6 Извещения о проведении открытого конкурса.

Данная начальная плата предусмотрена в качестве нижней планки, ориентируясь на которую участник конкурса должен формировать свое предложение.

При этом ни положениями Постановления от 25.11.2015 № 1968, ни конкурсной документацией, ни проектом договора не предусмотрена возможность применения данного коэффициента при определении стоимости договора, заключаемого с победителем конкурса.

Изложенное свидетельствует о том, что в нарушение п. 32 Порядка конкурсная комиссия № 3 признала заявку ИП Степановой И.А. соответствующей требованиям конкурсной документации и допустила ее к участию в конкурсе участников, хотя ее заявка не соответствовала требованиям, установленным разделом III конкурсной документации (в части критерия № 1).

В соответствии с п. 31 Порядка, рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе осуществляются в порядке, установленном конкурсной документацией, конкурсной комиссией, которая определяет:

- 1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации;
- 2) соответствие участника конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией.

Пп.2) п. 32 Порядка установлено, что в случае, если заявка на участие в конкурсе и представленные документы не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией, конкурсной комиссией принимается решение об отказе в допуске участника конкурса к участию в конкурсе.

Такое решение конкурсной комиссии нарушает мои права как участника конкурса, поскольку удельный вес по обоим критериям моей заявки по лоту № 5 в случае правильного подсчета предложений участников позволяли стать мне победителем закупок.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Полагаю, что действия конкурсной комиссии по признанию соответствующей требованиям конкурсной документации заявки, поданной ИП Степановой И.А. в отношении лота № 5, а также по признанию победителем открытого конкурса по лоту № 5 ИП Степановой И.А. являются результатом применения критерия оценки, не установленного конкурсной документацией, в пользу победителя и нарушают мои права и права остальных участников на конкурентную борьбу, как одного из основополагающих принципов проведения закупки в виде конкурса.

Решением конкурсной комиссии Уполномоченного органа об определении победителя нарушены мои права и законные интересы, в том числе на присуждение победы в конкурсе по лоту №5.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

2. Также считаю необходимым сообщить предысторию спорного конкурса.

17.03.2022 г. на официальном сайте Администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет www.klgd.ru были размещены Извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов по реализации кофе и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград».

То есть предметом конкурса являлись те же 17 лотов, что и в спорном конкурсе. Мною были поданы заявки на участие конкурсе по лоту № 4 и лоту № 5.

Предметом открытого конкурса по лоту № 4 являлось право размещения нестационарных торговых объектов по реализации кофе с 01 мая 2022 г. по 01 мая 2023 г. по адресу: г. Калининград, ул. Береговая, ориентир – д. 17б, координаты 54.730709, 20.524206. Площадь объекта 5 кв. м, примыкающая территория 2 кв. м.

Предметом открытого конкурса по лоту № 5 являлось право размещения нестационарных торговых объектов по реализации кофе с 01 мая 2022 г. по 01 мая 2023 г. по

адресу: г. Калининград, ул. Верхнеозерная, ориентир – д. 19, координаты 54.731157, 20.523058.
Площадь объекта 5 кв. м, примыкающая территория 2 кв. м.

25.04.2022 г. на официальном сайте Администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет www.klgd.ru был опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 22.04.2022 г., в соответствии с которым конкурсной комиссией № 2 победителем открытого конкурса по лоту № 4 был признан ИП Ерьсько Ю.С., победителем открытого конкурса по лоту № 5 был признан ИП Зуев А.А.

Считаю, что конкурсная комиссия № 2 приняла данное решение незаконно и не обоснованно, применив при оценке заявок участников, признанных победителями конкурса, значения критериев, не соответствующие критериям, установленным конкурсной документацией.

В соответствии с п. 2 Формы заявки Заявка на участие в конкурсе должна содержать конкурсные предложения участника, состоящие из двух критериев:
- критерий № 1 «Размер платы за 1 кв. м территории для размещения НТО за 1 (один) день торговли» - 70%»- 70%;
- критерий № 2 «Опыт работы участников конкурса в сфере торговли» - 30 %.

Аналогичные критерии оценки заявок на участие в конкурсе установлены и п. 36 Порядка, а также п. 3.1 Общих условий проведения открытого конкурса, утвержденных разделом IV Конкурсной документации.

Общий удельный вес критериев рассчитывается как сумма показателей критериев N 1, N 2. (пп.3 п. 39 Порядка).

Для оценки заявок по критерию № 1 «Размер платы за 1 кв. м территории для размещения НТО за 1 (один) день торговли» рассчитывается как отношение оплаты, предложенной соответствующим участником конкурса, к размеру максимальной оплаты, предложенной участниками конкурса, умноженное на показатель значимости данного критерия, т.е. на 0,7 (70%);

В полном соответствии с указанными требованиями мною были поданы заявки на участие в открытом конкурсе по лотам № 4 и 5, в п. 2 которых указан размер платы за 1 кв. м. территории для размещения НТО за 1 день торговли.

При этом, из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 22.04.2022 г. очевидным образом следует, что ряд участников закупки в поданных ими заявках указал размер платы **не за 1 день торговли и 1 кв. метр территории для размещения НТО, а за весь период размещения НТО и за всю площадь НТО и примыкающую территорию.**

Так, в соответствии с п. 9 протокола в отношении заявок, поданных по лоту № 4 следует, что предложение участника ИП Ерьсько Ю.С. по критерию № 1 составило 650 500,00 руб., предложение ИП Зуева А.А. – 350 050,00 руб.

Очевидно, что в рассматриваемом случае участники указали размер платы за весь год и за всю площадь НТО и примыкающую территорию, то есть сумму договора, а не размер платы за 1 кв. м. за 1 день торговли, который надлежало указать в соответствии с требованиями к содержанию заявки.

Если предположить, что предложения ИП Ерьсько Ю.С. и ИП Зуевым А.А. являются размером платы за 1 кв. метр территории для размещения НТО за 1 день торговли, то размер платы по договору, подлежащему заключению с ИП Ерьсько Ю.С. должен составить 1 666 581 000 руб. (650 000 руб. * 366 дней * 7 кв. м), размер платы по договору, подлежащему заключению с ИП Зуевым А.А. - 896 828 100 рублей (350 050 руб. * 366 дней * 7 кв. м.).

Согласно п. 11 Протокола после подсчета общего удельного веса обоих критериев по результатам оценки заявок по лоту № 4 победителем открытого конкурса признан ИП Ерьсько Ю.С.

Аналогично в отношении заявок лоту № 5 предложение участника ИП Толбузовой В.А. по критерию № 1 составило 840 000 руб. предложение ООО «Альтернатива» – 801 000,00 руб., ИП Зуева А.А. - 777 777,77 руб., ИП Худушина А.А. – 719 000 руб.

Очевидно, что и в данном случае участники указал размер платы за весь год и за всю площадь НТО, то есть сумму договора, а не размер платы за 1 кв. м. за 1 день торговли, который надлежало указать в соответствии с требованиями к содержанию заявки.

Согласно п. 11 Протокола после подсчета общего удельного веса обоих критериев по результатам оценки заявок по лоту № 5 победителем открытого конкурса признан ИП Зуев А.А.

Если предположить, что вышеперечисленные предложения участников закупки являются размером платы за 1 кв. м. площади НТО за 1 день торговли, то размер платы по договору, подлежащему заключению с победителем конкурса ИП Зуевым А.А. должен составить 1 992 666 646 руб. 74 коп.

Очевидно, что здравомыслящие участники закупки не планировали и не планируют заключать договоры на таких условиях оплаты и договоров с победителями закупки по вышеназванным лотам на указанные суммы заключены не будут.

Также очевидно, что заявки вышеназванных участников закупки, содержащие общий размер платы за весь год и за всю территорию НТО, не соответствовали требованиям, предъявляемым к содержанию заявки, в части критерия № 1 - содержали размер платы не за 1 кв. м. территории для размещения НТО за один день торговли, а за весь период действия договора и всю территорию НТО.

При этом в нарушение п. 32 Порядка конкурсная комиссия № 2 признала все эти заявки соответствующими требованиям конкурсной документации и допустила к участию в конкурсе участников, заявки которых не соответствовали требованиям, установленным разделом III конкурсной документации (в части критерия № 1).

Однако, договоры по результатам конкурса организатором не заключались, при этом никто из победителей уклонившимся от их заключения не признавался.

Очевидно, что признав допущенное нарушение организатор конкурса решил провести его вновь и повторно нарушил требования действующего законодательства.

На основании изложенного, прошу:

1. Провести внеплановую проверку закупки – открытого конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов по реализации кофе и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград» (извещение от 12.05.2022 г. на официальном сайте Администрации городского округа «Город Калининград» в сети Интернет www.klgd.ru).
2. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссии № 3 по проведению торгов на право размещения нестационарных торговых объектов по реализации кофе и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград» от 21.06.2022 г. по лоту № 5.
3. Приостановить осуществление закупки в части заключения договора по лоту № 5 до рассмотрения жалобы по существу и продлить срок заключения договора.

Прилагаемые документы:

1. Извещение о проведении открытого конкурса на право размещения торговых палаток и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград» на 8 л.

2. Конкурсная документация на 30 л.
3. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссии № 3 по проведению торгов на право размещения нестационарных торговых объектов по реализации кофе и передвижных средств развозной торговли на территории городского округа «Город Калининград» от 21.06.2022 г. на 12 л.
4. Выписка из ЕГРИП на л.
5. Свидетельство о постановке на учет на 1 л.
6. Копия паспорта на л.
7. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссии № от 22.04.2022 на 12 л.
8. Постановление Администрации ГО «Город Калининград от 20.04.2021 № 290 на 13 л.

ИП Скирдина Е.В.

