



Общество с ограниченной ответственностью
«СБ «Регион»
(ООО «СБ «Регион»)
ИНН/КПП 3906900775/390601001
236016, Калининградская область,
г. Калининград, ул. 1812 года, д. 126, литер А,
помещение XLII

Исх. № 185 от 28.06.2022 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4
E-mail: to39@fas.gov.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Россети Янтарь» (ИНН 3903007130)
Юридический адрес: 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34
Почтовый адрес: 236035, г. Калининград, а/я 5065
Контактное лицо: Надобко Ирина Валентиновна
Тел.: 8 (4012) 53-29-45

Адрес электронной почты: public@yantarenergo.ru; Nadobko-IV@yantarenergo.ru

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://tender.lot-online.ru/>

Заявитель:

ООО «СБ «Регион»

Юридический адрес: 236016, Калининградская область,
г. Калининград, ул. 1812 года, д. 126, литер А, помещение XLII
Почтовый адрес: 236016, Калининградская область,
г. Калининград, ул. 1812 года, д. 126, литер А, помещение XLII
ИНН 3906900775, КПП 390601001
Тел.: +79114910988

Адрес электронной почты: sbregion39@gmail.com

Контактное лицо: Зевакова Ксения Викторовна

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Конкурс в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования по титулу «Реконструкция распределительных сетей 6-10 кВ в г. Калининграде с заменой КЛ 6 кВ протяженностью 27,675 км (без прироста), КЛ 10 кВ протяженностью 27,762 км (без прироста) и перевод ВЛ 6-10 кВ общей протяженностью 6,82 км в кабельное исполнение. Модернизация 300 ТП, РП 6-10 кВ с установкой пунктов учета электроэнергии и устройств телемеханики в г. Калининграде» (I этап) Лот 1.

Начальная (максимальная) цена контракта:
143 720 176,32 руб. (с учетом НДС)

Реестровый номер извещения № 32211415534

Жалоба на действия (решение) заказчика (конкурсной комиссии) АО «Россети Янтарь» по отклонению заявки ООО «СБ «Регион» на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования по титулу «Реконструкция распределительных сетей 6-10 кВ в г. Калининграде с заменой КЛ 6 кВ протяженностью 27,675 км (без прироста), КЛ 10 кВ протяженностью 27,762 км (без прироста) и перевод ВЛ 6-10 кВ общей протяженностью 6,82 км в кабельное исполнение. Модернизация 300 ТП, РП 6-10 кВ с установкой пунктов учета электроэнергии и устройств телемеханики в г. Калининграде» (I этап) Лот 1

25 мая 2022 года в на сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования по титулу «Реконструкция распределительных сетей 6-10 кВ в г. Калининграде с заменой КЛ 6 кВ протяженностью 27,675 км (без прироста), КЛ 10 кВ протяженностью 27,762 км (без прироста) и перевод ВЛ 6-10 кВ общей протяженностью 6,82 км в кабельное исполнение. Модернизация 300 ТП, РП 6-10 кВ с установкой пунктов учета электроэнергии и устройств телемеханики в г. Калининграде» (I этап) Лот № 1 (далее – конкурс, процедура) (номер извещения в ЕИС 32211415534).

10 июня 2022 года Общество с ограниченной ответственностью «СБ «Регион» подало заявку на участие в указанном конкурсе. Заявке был присвоен порядковый № 73181.

10 июня 2022 года на электронной торговой площадке <https://tender.lot-online.ru/> опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре, согласно которому на участие в конкурсе подано четыре заявки.

24 июня 2022 года на электронной площадке опубликован протокол заочного заседания Закупочной комиссии о рассмотрении заявок участников и подведении итогов от 24.06.2022 г., согласно которому заявки трех участников: ООО «ТрансЭнергоСнаб», ООО «СБ «Регион», ООО «СКБ Электронного Приборостроения», признаны несоответствующими требованиям документации о закупке, и, как следствие, отклонены. Заявка ООО «Прософт-Системы» допущена к участию в конкурсе, принято решение заключить договор с единственным участником.

Считаю, что закупка осуществлена Заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» и Единого стандарта закупок ПАО «Россети», утвержденного Решением Совета директоров ПАО «Россети» (в редакции протокола от 28.06.2021 № 462), по следующим основаниям:

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Те же принципы закреплены и в пункте 1.2. Единого стандарта закупок ПАО «Россети». Основными принципами построения закупочной деятельности являются:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки – обеспечение недискриминационного доступа поставщиков (исполнителей, подрядчиков) к закупкам товаров, работ, услуг является приоритетным, выбор поставщиков (исполнителей, подрядчиков), осуществляется преимущественно путем проведения конкурентных закупок, на основе равных конкурентных возможностей, при отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупок, в соответствии с обоснованными требованиями к потенциальным участникам закупочных процедур и закупаемым товарам, работам, услугам;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчиков;

- соблюдение норм действующего законодательства, регламентирующего организацию закупочной деятельности, а также антикоррупционного законодательства, в том числе Антикоррупционного стандарта закупочной деятельности.

Основаниями для отклонения заявки ООО «СБ «Регион», согласно Протоколу о рассмотрении заявок участников и подведении итогов от 24.06.2022 г., со ссылкой на п. 3.5.6. Документации о закупке, явилось отсутствие в техническом предложении сведений в отношении полного состава предлагаемых шкафов, отсутствие конкретных значений характеристик предлагаемой продукции по каждому показателю требований, изложенных в проектной документации. Указанное обстоятельство не соответствует действительности, следовательно, не может служить основанием для отклонения заявки участника.

Согласно пункту 3.5.6. Документации о закупке, Участник закупки должен принять во внимание, что, если иное не установлено документацией о закупке ссылки в документации о закупке на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник закупки может представить в своей заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ». В случае предложения участником закупки продукции иного типа («аналог», «товар эквивалент») и в случае если в документации о закупке установлено требование о соответствии продукции требованиям конкретных государственных стандартов, технических условий, стандартов организации либо проектной документации, участник закупки в составе своего технического предложения (входящего в заявку участника) должен привести конкретные значения характеристик предлагаемой продукции по каждому показателю требований изложенных в государственных стандартах, технических условиях, стандартах организации и проектной документации, требование о соответствии которым установлено в документации о закупке.

Условия закупочной процедуры допускают представление участниками аналогов и эквивалентов продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу равноценны или превосходят по качеству требуемую продукцию.

Участником ООО «СБ «Регион» в составе конкурсной заявки представлено Техническое предложение на поставку аналогичного товара, производителем которого является ООО «ИНБРЭС».

Техническое предложение ООО «СБ «Регион» полностью соответствует форме «Техническое предложение» раздела «III. Образцы форм для заполнения участниками закупки» Документации о закупке. Данная форма включает таблицу, в которой подлежат заполнению столбцы «Требования Заказчика / ГОСТ / ТУ / СТО / Проектной документации (Требуемое значение)» и «Предложение Участника (Предлагаемое значение)».

При этом, в техническом предложении ООО «СБ «Регион» отражены как требуемые

значения, так и предлагаемые участником значения поставляемого оборудования. ООО «СБ «Регион» подтвердило соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. Иные формы, предусматривающие отражение сведений и информации о поставляемом товаре, в конкурсной документации не предусмотрены. Участником ООО «СБ «Регион» предоставлена исчерпывающая информация о товаре, необходимая для оценки Заказчиком поставляемого оборудования на предмет соответствия / не соответствия.

Кроме того, согласно пункту 5.9. Технического задания (Приложение № 2 к Конкурсной документации), допускается поставка товара с абсолютно аналогичными техническими характеристиками и потребительскими свойствами.

При предложении Участником эквивалента оборудованию, указанному в Техническом задании, Участник обязан в течение 60 дней с момента заключения договора за свой счет:

- откорректировать проектную и рабочую документацию по объекту,
- обеспечить прохождение повторной государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

То есть участник, предложивший эквивалентный товар, обязан за свой счет внести изменения в проектную документацию и направить проект на повторную экспертизу. Данное обстоятельство не может служить основанием для признания конкурсной заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации и отклонения от дальнейшего участия.

Также конкурсная комиссия в протоколе рассмотрения заявок и подведения итогов указывает, что, в соответствии с проектной документацией, Заказчиком указано оборудование шкаф ССПИ производства завода изготовителя ООО «Прософт-Системы». В состав шкафа ССПИ должны входить: Контроллер ССПИ, многофункциональный измерительный преобразователь, блок питания с функцией UPS TRIO-UPS, аккумуляторная батарея 12 В, 12 Ач, катушка Роговского в комплекте с кабелем 10 м, GSM антенна в комплекте с кабелем и кронштейном.

Данное заключение конкурсной комиссии некорректно, поскольку:

- во-первых, проектная документация по титулу предусматривает порядка 5-7 типов шкафов для всего объема модернизируемых объектов, в то время как в порядке частного случая протоколом приведен состав одного конкретного шкафа;

- во-вторых, предусмотренное проектной документацией оборудование – «катушки Роговского» технически располагаются совершенно в другом месте (в ячейке 6-10 кВ), поэтому физически невозможно расположение данного оборудования в составе шкафов, являющихся предметом закупки. Данный товар является предметом совершенно иной закупочной процедуры № 32211441613, размещенной АО «Россети Янтарь».

Таким образом, оценка заявки на участие в закупке ООО «СБ «Регион» осуществлена с нарушением требований документации о закупке, законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что повлекло за собой принятие комиссией заказчика незаконного решения об отказе в допуске ООО «СБ «Регион» к участию в конкурсе (п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»).

Также вызывает сомнения правомерность действий АО «Россети Янтарь» по допуску к участию в конкурсной процедуре ООО «Прософт-Системы».

Согласно пункту 5.11. Технического задания (Приложение № 2 к Конкурсной документации), предлагаемое к поставке оборудование, технологии, материалы и системы, должны быть аттестованы (иметь положительное решение ЗАК) в соответствии с Методикой и Порядком проведения аттестации в ПАО «Россети» (утверждены протоколом Правления ПАО «Россети» от 31.03.2014 №225пр).

Заказчик подтвердил необходимость соответствия указанному требованию в рамках

ответа на запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

Потенциальным участником были заданы следующие вопросы:

1.«Требуется ли применение ПТК ССПИ/АСУ ТП только производства заводо-изготовителей, присутствующих в перечне оборудования, материалов и систем, допущенных к применению на объектах ДЗО ПАО «Россети»?

Получено разъяснение АО «Россети Янтарь»: требуется.

2.«Допустима замена отдельных компонентов аттестованных ПТК ССПИ/АСУ ТП оборудованием, не указанным в Заключении аттестационной комиссии ПАО «Россети» и не прошедших самостоятельной аттестации на право применения на объектах ДЗО ПАО «Россети»?

Получено разъяснение АО «Россети Янтарь»: не допустима.

В нарушение данных требований, оборудование участника ООО «Прософт-Системы» не имеет допуска (аккредитации) к применению на объектах ПАО «Россети».

По официальной информации, размещенной на странице ПАО «Россети» по адресу: https://www.rosseti.ru/investment/science/attestation/doc/razdel_II_17.06.2022.pdf, оборудование ООО «Прософт-Системы» не отвечает необходимым требованиям.

В частности, Шкаф ТМ/ССПИ производства ООО «Прософт-Системы» не имеет аттестации ПАО «Россети». Срок действия аттестации ПАО «Россети» контроллеров ПТК/АСУТП «ARIS» производства ООО «Прософт-Системы» истек.

Таким образом, заявка ООО «Прософт-Системы» не соответствует требованиям, предъявляемым Заказчиком. Данный участник признан победителем необоснованно, в нарушение требований конкурсной документации.

Все вышеперечисленные действия Заказчика (конкурсной комиссии) указывают на нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Данные действия (решения) указывают на признаки наличия у Заказчика (членов конкурсной комиссии) личной либо иной заинтересованности в выборе победителя закупочной процедуры с целью получения материальной выгоды от заключения контракта с данным контрагентом.

Считаю, что заявка ООО «СБ «Регион» отклонена необоснованно, что нарушает права и законные интересы Общества, такие как право на добросовестную конкуренцию (ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»). Оборудование производителя ООО «ИНБРЭС» полностью соответствует показателям, заявленным в конкурсной документации.

Согласно п. 3 ст. 14.3 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не допускается недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, в том числе: сравнение с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром, основанное исключительно на незначительных или несопоставимых фактах и содержащее негативную оценку деятельности хозяйствующего субъекта-конкурента и (или) его товара.

Согласно подп. 8, 9 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия

(бездействие): создание дискриминационных условий; создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 7.1.2. Единого стандарта закупок ПАО «Россети», требования к участникам закупки и правила оценки не должны накладывать на конкурентную борьбу участников излишних ограничений.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3, ст. 6 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 10, 11, 14.3, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку № 32211415534 на время рассмотрения жалобы.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции при размещении закупки № 32211415534.
3. Признать незаконными (аннулировать) протокол заочного заседания Закупочной комиссии о рассмотрении заявок участников и подведении итогов от 24.06.2022 г. по закупке № 32211415534.
4. Признать необоснованным решение Заказчика об отклонении заявки ООО «СБ «Регион» на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку оборудования по титулу «Реконструкция распределительных сетей 6-10 кВ в г. Калининграде с заменой КЛ 6 кВ протяженностью 27,675 км (без прироста), КЛ 10 кВ протяженностью 27,762 км (без прироста) и перевод ВЛ 6-10 кВ общей протяженностью 6,82 км в кабельное исполнение. Модернизация 300 ТП, РП 6-10 кВ с установкой пунктов учета электроэнергии и устройств телемеханики в г. Калининграде» (I этап) Лот № 1;
5. Провести проверку заявки участника ООО «Прософт-Системы» на предмет соответствия требованиям конкурсной документации в части требований, предъявляемых к поставляемой продукции;
6. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений норм действующего законодательства.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СБ «Регион» от 28.06.2022 г.
2. Копия решения о назначении на должность директора.
3. Копия извещения о проведении конкурса в электронной форме № 32211415534.
4. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре от 10.06.2022 г.
5. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 24.06.2022 г.;
6. Разъяснения положений закупочной документации АО «Россети Янтарь».

Директор ООО «СБ «Регион»



В. В. Неженец