



Федеральная антимонопольная служба
Управление по Калининградской области

Вход № 5047 31/04/22 листак 01 от 22 20__ г.

Общество с ограниченной ответственностью
«СБ «Регион»
(ООО «СБ «Регион»)
ИНН/КПП 3906900775/390601001
236016, Калининградская область,
г. Калининград, ул. 1812 года, д. 126, литер А,
помещение ХЛП

Исх. № 191 от 30.06.2022 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, д. 4
E-mail: to39@fas.gov.ru

Заказчик:

Акционерное общество «Россети Янтарь» (ИНН 3903007130)
Юридический адрес: 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34
Почтовый адрес: 236035, г. Калининград, а/я 5065
Контактное лицо: Надобко Ирина Валентиновна
Тел.: 8 (4012) 53-29-45

Адрес электронной почты: public@yantarenergo.ru; Nadobko-IV@yantarenergo.ru

Адрес сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://tender.lot-online.ru/>

Заявитель:

ООО «СБ «Регион»

Юридический адрес: 236016, Калининградская область,
г. Калининград, ул. 1812 года, д. 126, литер А, помещение ХЛП
Почтовый адрес: 236016, Калининградская область,
г. Калининград, ул. 1812 года, д. 126, литер А, помещение ХЛП
ИНН 3906900775, КПП 390601001
Тел.: +79114910988

Адрес электронной почты: sbregion39@gmail.com

Контактное лицо: Зевакова Ксения Викторовна

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

Конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР, ПНР с поставкой МТриО в рамках титула «Реконструкция распределительных сетей 6-10кВ в г. Калининграде с заменой КЛ 6кВ протяженностью 27,675км (без прироста), КЛ 10кВ протяженностью 27,762км (без прироста) и перевод ВЛ 6-10кВ общей протяженностью 6,82км в кабельное исполнение. Модернизация 300 ТП, РП 6-10кВ с установкой пунктов учета электроэнергии и устройств телемеханики в г. Калининграде» (II этап)», 2 подэтап (150 объектов): КТП-192, КТП-321, ТП-112, ТП-436, КТП-523, ТП-553, ТП-204, ТП-705, КТП-237, ТП-704, ТП-444, ТП-206, ТП-209, ТП-537, ТП-643, ТП-750, ТП-708, КТП-464, ТП-743, ТП-457, ТП-559, КТП-66, ТП-558, ТП-467, ТП-351, ТП-352, ТП-580, ТП-751, ТП-377, ТП-752, ТП-756, ТП-390, ТП-581, ТП-799, ТП-801, ТП-411, ТП-412, ТП-413, ТП-823,

ТП-826, ТП-415, ТП-416, ТП-202, ТП-418, ТП-864, ТП-445, ТП-419, ТП-878, ТП-272, ТП-425, ТП-311, ТП-312, ТП-314, ТП-327, ТП-350, ТП-426, ТП-354, ТП-427, ТП-358, ТП-432, ТП-435, ТП-884, ТП-892, ТП-895, ТП-366, ТП-896, ТП-898, ТП-827, ТП-441, ТП-447, ТП-458, ТП-822, ТП-59, ТП-482, ТП-499, ТП-278, ТП-640, ТП-461, ТП-519, ТП-479, ТП-492, ТП-641, ТП-510, ТП-534, ТП-908, ТП-830, ТП-832, ТП-852, ТП-886, ТП-893, ТП-897, ТП-904, ТП-905, ТП-906, ТП-907, ТП-910, ТП-326, ТП-980, ТП-986, ТП-989, ТП-249, ТП-403, ТП-284, ТП-75, ТП-37, ТП-617, КТП-87, ТП-477, ТП-49, ТП-77, КТП-22, ТП-845, ТП-42, ТП-848, ТП-854, ТП-758, ТП-52, ТП-554, ТП-567, ТП-753, ТП-555, ТП-765, ТП-120, ТП-406, ТП-629, ТП-560, ТП-454, ТП-582, ТП-605, ТП-131, ТП-610, ТП-713, ТП-877, ТП-759, ТП-760, ТП-149, ТП-40, ТП-812, ТП-851, ТП-725, ТП-873, ТП-623, ТП-724, ТП-879, ТП-141, ТП-887, ТП-889, ТП-89, ТП-722, ТП-299.

Начальная (максимальная) цена контракта:
172 891 817,87 руб. (с учетом НДС)

Реестровый номер извещения № 32211441615

Жалоба на действия (решение) заказчика (конкурсной комиссии) АО «Россети Янтарь» по отклонению заявки ООО «СБ «Регион» на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР, ПНР с поставкой МТриО в рамках титула «Реконструкция распределительных сетей 6-10кВ в г. Калининграде с заменой КЛ 6кВ протяженностью 27,675км (без прироста), КЛ 10кВ протяженностью 27,762км (без прироста) и перевод ВЛ 6-10кВ общей протяженностью 6,82км в кабельное исполнение. Модернизация 300 ТП, РП 6-10кВ с установкой пунктов учета электроэнергии и устройств телемеханики в г. Калининграде» (II этап)», 2 подэтап (150 объектов)

02 июня 2022 года в на сайте единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР, ПНР с поставкой МТриО в рамках титула «Реконструкция распределительных сетей 6-10кВ в г. Калининграде с заменой КЛ 6кВ протяженностью 27,675км (без прироста), КЛ 10кВ протяженностью 27,762км (без прироста) и перевод ВЛ 6-10кВ общей протяженностью 6,82км в кабельное исполнение. Модернизация 300 ТП, РП 6-10кВ с установкой пунктов учета электроэнергии и устройств телемеханики в г. Калининграде» (II этап)», 2 подэтап (150 объектов) (далее – конкурс, процедура) (номер извещения в ЕИС 32211441615).

20 июня 2022 года Общество с ограниченной ответственностью «СБ «Регион» подало заявку на участие в указанном конкурсе. Заявке был присвоен порядковый № 74694.

20 июня 2022 года на электронной торговой площадке <https://tender.lot-online.ru/> опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре, согласно которому на участие в конкурсе подано три заявки.

30 июня 2022 года на электронной площадке опубликован протокол рассмотрения (202059) от 30.06.2022 г., согласно которому заявка участника ООО «СБ «Регион» отклонена. Заявки ООО «ТрансЭнергоСнаб» и ООО «Параметр» допущены к дальнейшему участию в закупке. Следующий этап конкурсной процедуры – переторжка – назначен на 01.07.2022 года.

Считаю, что Протокол рассмотрения (202059) от 30.06.2022 г. составлен с

нарушениями требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 11.06.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положений Единого Стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) с изменениями от 01.03.2022 года.

Согласно пп. "б" ч.3 ст. 13 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - б) **оснований отклонения каждой заявки на участие** в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Те же требования закреплены и в Едином Стандарте закупок ПАО «Россети». Согласно пункту 8.1.5.3. Положения о закупке, протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- а) дата подписания протокола;
- б) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- в) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - **оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке** с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В размещенном на электронной площадке Протоколе рассмотрения (202059) от 30.06.2022 г. (далее – Протокол) не указаны конкретные основания отклонения заявки ООО «СБ «Регион».

В Протоколе в качестве «Причины отклонения» приведена лишь ссылка на пп. "б" п. 5.4.2. части I документации о закупке и указано, что участник закупки не соответствует требованиям документации. Точная причина, по которой участнику ООО «СБ «Регион» отказано в допуске к участию в закупке, отсутствует.

Согласно пп. "б" п. 5.4.2. части I документации о закупке, Закупочная комиссия отклоняет заявку участника на этапе рассмотрения общих частей заявок в случае несоответствия участника закупки, в том числе несоответствие лиц (одного или нескольких), выступающих на стороне одного участника закупки, требованиям, установленным в п. 1.4 раздела I документации о закупке.

Данное положение документации о закупке является отсылочным. В разделе 1.4. раздела I документации о закупке предусматриваются множество различных требований к

участникам закупки, из-за чего представляется затруднительным сделать вывод о том, какому из всех требований, по мнению конкурсной комиссии, не соответствует заявка участника.

Учитывая, что участник ООО «СБ «Регион» отвечает всем заявленным требованиям конкурсной документации, решение конкурсной комиссии об отклонении заявки Общества не обосновано.

Считаю, что оценка заявки на участие в закупке ООО «СБ «Регион» осуществлена с нарушением требований документации о закупке, законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, что повлекло за собой принятие комиссией заказчика незаконного решения об отказе в допуске ООО «СБ «Регион» к участию в конкурсе (п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц»).

Пункт 4.3.1. Положения о закупке закрепляет обязанности Закупочной комиссии. Так, закупочная комиссия обязана:

- а) осуществлять рассмотрение заявок и допуск к участию в закупках, оценку и сопоставление заявок участников и выбор победителя (победителей) закупки в соответствии с условиями закупки;
- б) при принятии решений по закупке руководствоваться действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Стандартом, приказом (распоряжением) о проведении закупки, извещением о проведении закупки и (или) документацией о закупке со всеми приложениями и дополнениями, а также иными документами Заказчика, регулирующими закупочную деятельность;
- в) в случае наличия у членов Закупочных комиссий связей, носящих характер аффилированности с участниками закупок, вопрос о которых вынесен на заседание, такой член должен заявить самоотвод и не принимать участие в голосовании по данному вопросу.

Согласно пункту 4.3.5. Положения о закупке в случае, если до момента подписания договора выявлено, что решение Закупочной комиссии принято с нарушением требований настоящего Стандарта такое решение подлежит отмене. В указанном случае Закупочная комиссия обязана повторно провести заседание и принять решение по закупке с учетом выявленных нарушений.

Действия Заказчика (конкурсной комиссии) по размещению Протокола рассмотрения от 30.06.2022 указывают на нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Считаю, что заявка ООО «СБ «Регион» отклонена необоснованно, что нарушает права и законные интересы Общества, такие как право на добросовестную конкуренцию (ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Согласно подп. 8, 9 пункта 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): создание дискриминационных условий; создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам.

Согласно пункту 7.1.2. Единого стандарта закупок ПАО «Россети», требования к

участникам закупки и правила оценки не должны накладывать на конкурентную борьбу участников излишних ограничений.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3, ст. 6 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.ст. 10, 11, 14.3, 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку № 32211441615 на время рассмотрения жалобы.
2. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции при размещении закупки № 32211441615.
3. Признать незаконными (аннулировать) Протокол рассмотрения (202059) от 30.06.2022 г. по закупке № 32211441615.
4. Признать необоснованным решение Заказчика об отклонении заявки ООО «СБ «Регион» на участие в конкурсе в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР, ПНР с поставкой МТриО в рамках титула «Реконструкция распределительных сетей 6-10кВ в г. Калининграде с заменой КЛ 6кВ протяженностью 27,675км (без прироста), КЛ 10кВ протяженностью 27,762км (без прироста) и перевод ВЛ 6-10кВ общей протяженностью 6,82км в кабельное исполнение. Модернизация 300 ТП, РП 6-10кВ с установкой пунктов учета электроэнергии и устройств телемеханики в г. Калининграде» (II этап)», 2 подэтап (150 объектов);
5. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений норм действующего законодательства.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «СБ «Регион» от 28.06.2022 г.
2. Копия решения о назначении на должность директора.
3. Копия извещения о проведении конкурса в электронной форме № 32211441615.
4. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре от 20.06.2022 г.
5. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 30.06.2022 г.

Директор ООО «СБ «Регион»

В. В. Неженец



