



ООО «БРИАР»,

236022, г. Калининград, ул. Кирова, д. 53 - 4, тел. 8 (4012) 999-013
ИНН 3906956753 КПП 390601001 ОГРН 1153926008576
e-mail: ooo_briar@mail.ru

Исх. 101 от 21.04.2023 г.

Калининградское УФАС Рос
Рег. номер 3164/23
зарегистрирован 21.04.2023



14:07 [Signature]

Куда: Федеральная антимонопольная
служба
236006 г. Калининград, ул.
Барнаульская, 4, бокс №5033

От кого: ООО «БРИАР»
236022, г. Калининград, ул. Кирова, д.
53, кв. 4

Жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур

1. **Заказчик:** Муниципальное автономное учреждение города Калининграда «Молодежный центр». Адрес: 236029, Калининград, ул. Лейтенанта Князева, д. 3, тел.: 66-30-45, e-mail: molodezh@klgd.ru. ИНН 3906973244, КПП 390601001, ОГРН 1153926032787.

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «БРИАР», ИНН: 3906956753, ОГРН 1153926008576, Адрес: г. Калининград, ул. Кирова, д. 53, кв. 4 телефоны для связи: +7(4012) 999-013; e-mail: ooo_briar@mail.ru

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.

4. **Номер извещения:** № 32312285298.

5. **Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <https://lot-online.ru/>.

6. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 12.04.2023.

7. **Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по комплексному обслуживанию многофункциональных, спортивных, детских площадок и земельных участков, находящихся в оперативном управлении МАУ «Молодежный центр» в г. Калининграде в 2023-2024 гг. (далее – конкурс).

8. **Обжалуемые действия (бездействие):**

8.1. Заказчиком определены следующие коды закупки:

8.1.1. По ОКПД2: 42.99.12.110 – Площадки спортивные для спортивных игр на открытом воздухе,

- 42 - Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства:

Эта группировка также включает: разработку проектов гражданского строительства; работы по сохранению и воссозданию инженерных сооружений, являющихся объектами культурного наследия, производимые в полном объеме.

Эта группировка не включает: разработку строительных проектов зданий; отдельные работы по сохранению и воссозданию объектов культурного наследия. (в ред. Изменения 25/2017 ОКПД 2, утв. Приказом Росстандарта от 21.12.2017 N 2049-ст).

- 42.99 Сооружения и строительные работы по строительству прочих гражданских сооружений, не включенных в другие группировки.

- 42.99.12 Сооружения для занятий спортом и отдыха.

8.1.2. По ОКВЭД2 – 42.99 Строительство прочих инженерных сооружений, не включенных в другие группировки включенный в раздел.

При этом, согласно техническому заданию работами по комплексному обслуживанию многофункциональных, спортивных, детских площадок и земельных участков являются:

№ пп	Наименование видов работ по комплексному обслуживанию многофункциональных, спортивных и детских площадок
1	Сбор случайного мусора с погрузкой и перевозкой
2	Подметание дорожек от засоренности
3	Сметание снега с элементов многофункциональных, спортивных и детских площадок
4	Очистка дорожек от снега
5	Посыпание дорожек песком (0,2 кг/1м ²)
6	Удаление загрязнений с искусственных покрытий с добавлением моющего средства
7	Мойка и протирка поверхностей многофункциональных, спортивных и детских элементов моющими средствами
8	Очистка площадок от листвы с погрузкой и перевозкой
9	Выкашивание триммером с уборкой скошенной травы
10	Очистка урн от мусора с заменой мусорных пакетов (по необходимости)
11	Протирка урн тряпкой
12	Работы по вырубке деревьев при ликвидации аварийных ситуациях на вверенной территории с погрузкой и перевозкой (при необходимости, по порубочным билетам от Заказчика)
13	Замена урн согласно требованиям безопасности, для детских игровых площадок или утративших своё функциональное назначение выявленных при функциональном осмотре
14	Единовременный завоз песка в песочницы (до начала летнего периода).
15	Акарицидная обработка и дератизация на территории зеленых зон многофункциональных, спортивных и детских площадок с предоставлением документов (в весенний и летний период, согласно действующему СанПиН 3.3686-21)
16	Замена с установкой подвесов с сидением (не более 10 штук за весь период исполнения контракта) на качелях согласно требованиям безопасности для детских игровых площадок, выявленных функциональном осмотре

17	Замена информационных табличек согласно ГОСТ Р 52301-2013, согласно требованиям безопасности для детских игровых площадок, выявленных ежегодном основном осмотре
18	Замена сеток на воротах для мини-футбола (не более 80 шт. за весь период исполнения контракта) крепления пластиковыми хомутами с шагом не более 20 см.
19	Замена тканевых сеток на баскетбольных кольцах (не более 50 шт. за весь период исполнения контракта)
20	Замена металлических (антивандальных) сеток на баскетбольных кольцах (не более 30 шт. за весь период исполнения контракта)
21	Регулярный визуальный (ежедневный) осмотр с оформлением журнала, техническое обслуживание, профилактические ремонтные работы (включая проверку и подтягивание узлов крепления, смазку подшипников)
22	Функциональный и ежегодный основной осмотры с оформлением журнала

Таким образом, из 22 позиций технического задания 13 позиций являются работами по санитарной очистке территории детских и спортивных площадок от мусора, снега, листвы, окосу травы и сносу деревьев; замена элементов существующего оборудования – 4 позиции; замена малых архитектурных форм, расположенных на территории площадок – 1 позиция, завоз песка – 1 позиция, акарицидная обработка территории – 1 позиция, осмотр состояния оборудования, техническое обслуживания, профилактический ремонт – 1 позиция.

Никаких работ, связанных со строительными мероприятиями в отношении оборудования и территории площадок предметом рассматриваемой закупки не являются.

Проанализировав аналогичные закупки, размещенные в Единой Информационной Системе считаем, что виды работ, представленные в составе технического задания подпадают под следующие коды согласно ОКПД2:

- 81.29.19.000 - услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки;
- 81.30.10.000 - услуги по планировке ландшафта;
- 81.29.11.000 Услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации.

При этом, по ОКПД2: 42.99.12.110 в единой информационной системе размещены закупки следующего содержания:

Номер закупки	Предмет закупки
0128200000118005292	Благоустройство территории мест общего пользования - детская игровая площадка п. Центральный, ул. Молодежная, у д 2
0117300052818000001	Поставка универсальной спортивной площадки для нужд Краснопартизанского сельсовета
31806585617(Тюменская область, прямой контракт)	Выполнение субподрядных работ по объекту: Благоустройство придомовых территорий многоквартирных жилых домов в рамках Муниципального Контракта №44 от 30.05.2018 г., в том числе: Благоустройство придомовых территорий многоквартирных жилых домов по ул. Свободы, д. 204, д. 206, д. 208, ул. Революции, д.

	165, д. 167, ул. Русакова, д. 3 с размещением детских, спортивных площадок
31806587017 (Тюменская область, прямой контракт)	Поставка и установка спортивных комплексов общей физической подготовки на территории МАОУ СОШ № 50 г.

Из выше представленных закупок следует, что код ОКПД2 42.99.12.110 используется при проведении благоустроительных работ с приобретением и установкой спортивного оборудования и обустройству новых площадок.

Таким образом, считаем, что Заказчиком установлен неверный код классификации проводимой закупки.

8.2. Объемы и виды работ по договору, оплата выполненных работ:

8.2.1. В разделе: «Таблица №1. Общий объем работ согласно кратности» в п.п. 1, 2, 14, 15, 20, 22, 23, 25, 34, 39, 44, 49, 50, 51 допущены математические ошибки при умножении общей площади площадки (кв.м.) на кратность уборки, что в общем итоге привело к завышению общей годовой площади уборки на 16573,70 кв.м. и/или некорректной кратности уборки.

Примеры:

- п. 1 таблицы: площадь площадки 3015,0 кв.м., кратность уборки 200 раз, умножаем $3015,0 \times 200 = 603000,0$ кв.м., в таблице Заказчика - 606015,00 кв.м., что на 3015,0 кв.м. больше фактического объема;

- п. 44 таблицы: площадь площадки 710,0 кв.м., кратность уборки 200 раз, умножаем $710,0 \times 200 = 142000,0$ кв.м., в таблице Заказчика – 111470,0 кв.м., что на 30530,0 кв.м. меньше фактического объема.

Общее количество ошибочных объемов – 14 позиций из 57, т.е. 24,56% от общего технического задания

8.2.3. Согласно условиям заключаемого договора п. 3.6. установлено: «Форма оплаты выполненных Работ – безналичный расчет. Заказчик обязуется перечислить на счет Подрядчика сумму в пределах цены договора в соответствии с пунктом 3.1. договора в следующем порядке:

- оплата выполненных Работ производится ежемесячно за фактически выполненные Работы, не более 7 (семи) рабочих дней на основании подписанного Заказчиком и Подрядчиком акта о приемке выполненных Работ».

Цена контракта установлена как 1 условная единица и не имеет стоимостного выражения по каждой позиции технического задания, отсутствуют конкретные объемы работ по техническому заданию.

При этом все виды работ, перечисленные в техническом задании имеют разные трудовые затраты (чел./час на выполнение отдельной операции), разные объемы материалоемкости, необходимости использования механизмов, что в конечном итоге влияет на стоимость выполнения той или иной позиции технического задания.

Также следует отметить, что в техническом задании указана необходимость приобретения элементов оборудования: подвесы для качелей, замена сеток для баскетбольных колец, футбольных ворот, урны, требования к техническим характеристикам которых, не установлена в техническом задании, данное оборудование и малые архитектурные формы имеют различную стоимость в зависимости от поставщика оборудования и могут иметь разбег стоимости,

исчисляемый в тысячах рублей, не определен объем завозимого песка, что также не позволяет определить затраты на его приобретение, необходимость в хранении на базе Подрядчика, кратность подсыпки на объекты Заказчика.

Более того, работы по комплексному содержанию площадок имеют сезонность уборка листвы – осенне-весенний период, уборка снега – зимний период, окос травы – с апреля по октябрь, акарицидная обработка – два раза в год (обычно март – май, согласно предписанию Роспотребнадзора), дератизация – ежемесячно, сбор случайного мусора – ежедневно, замена оборудования также производится по мере возникновения потребности при этом стоимость 1 урны и стоимость 20 урн с точки зрения финансовых затрат имеют значительную разницу.

8.1.4. Техническим заданием п. 17 предусмотрено оказание услуг по проведению экспертизы технического состояния детских и спортивных площадок, оказываемых Исполнителем, при условии заключения договора подряда между Заказчиком и Подрядчиком.

Услуги по экспертизе технического состояния не являются эквивалентными мероприятиями по содержанию площадок, проводятся 1 раз в год, а следовательно также должны иметь отдельную стоимость как общего объема услуг, так и стоимость услуги по каждой площадке

Примеры закупок в ЕИС: №№ 0335600001823000007, 0835300000222000001.

8.1.5. В разъяснениях Заказчика указано, что у Заказчика отсутствует возможность количественного измерения работ, в связи с чем, объем работ установлен как условная единица.

При этом, в техническом задании (Таблица №1. Общий объем работ согласно кратности», Таблица №2. Перечень площадок и оборудования) в качестве объемов указаны:

- общая площадь комплексной уборки территории площадок;
- площадь акарицидной обработки и дератизация;
- площадь дорожек;
- площадь окоса.

Параметры оборудования в части определения площади помывки, очистки поверхностей от загрязнений и снега указываются в соответствии с данными паспорта оборудования. Размеры песочниц, указанные в паспортах позволяют определить объем вместимости 1 песочницы, при определении кратности засыпания песка в период действия контракта имеется возможность определения общего объема данного материала. Объем визуального (ежедневного) осмотра с оформлением журнала, техническое обслуживание, профилактические ремонтные работы (включая проверку и подтягивание узлов крепления, смазку подшипников) может определяться Заказчиком путем определения объема чел./час, являющегося объективным для обеспечения нормативных эксплуатационных характеристик оборудования, безопасности пользователей площадок, общего состояния оборудования и оперативного выявления дефектов оборудования и предотвращения несчастных случаев на объектах.

Таким образом, утверждение Заказчика об отсутствии определения количественных объемов выполняемых работ является необоснованным.

8.1.6. По условиям закупки выполнение работ осуществляется с момента заключения договора до 10.05.2024 года, т.е. выполнение работ осуществляется в

течение двух финансовых периодов:

- 1-й период – с момента заключения договора до 31.12.2023 года;
- 2-й период – с 01.01.2024 до 10.05.2024 года.

В связи с чем в контракте должны быть указаны лимиты средств, установленные на исполнение договора в каждом финансовом периоде, за счет которых будет осуществляться финансирование.

На основании вышеизложенного, считаем, что при размещении конкурсной документации, Заказчиком нарушены требования к описанию осуществляемой закупки, отсутствуют объемы работ, отсутствует описание оборудования и малых архитектурных форм, позволяющие осуществить расчет затрат, необходимых на исполнение договора по результатам торгов.

Отсутствие стоимости работ по каждой позиции не дают возможности в ходе исполнения контракта определить ежемесячную стоимость фактически выполненных работ, наличие сезонности выполнения работ, являющихся предметом закупки, отсутствие объема работ приобретаемого оборудования и малых архитектурных форм (урны, подвесы для качелей, сетки для баскетбольных колец и футбольных ворот), проведения экспертизы свидетельствуют об отсутствии финансовой эквивалентности работ, предъявляемых к ежемесячной оплате, что не позволяет производить оплату пропорциональными долями.

9. В условиях закупки объединены работы, выполняемые Подрядчиком и услуги, оказываемые Исполнителем.

Условия оказания услуг: Исполнитель оказывает услуги с выездом на все детские игровые и спортивные площадки с привлечением высококвалифицированных специалистов, имеющих право на осуществление экспертной деятельности. ***Исполнитель обязуется перед началом выполнения работ предоставить подтверждающие документы квалификацию специалиста/эксперта.***

При этом в условиях закупки не указано, какие подтверждающие квалификацию специалиста/эксперта документы должны быть предоставлены по уровню обучения, объему обучения и т.д.

Поскольку условиями экспертизы, является натурный осмотр с использованием специализированного инструментального оборудования, определяющего правильность сборки оборудования, наличие элементов на застревание, влекущее за собой получение травм либо наступление асфиксии, проверку исправности и устойчивости оборудования, выявление износа элементов конструкции оборудования, а также ударопоглощение покрытий, персонал, привлекаемый к экспертизе должен быть обученным, компетентным, уметь считывать полученные данные по проводимым измерениям, иметь точную информацию об оказываемых услугах, уровне ответственности и полномочий. Уровень компетентности персонала определяется видом оказываемых услуг.

Данная позиция подтверждается положениями п. 7.3 ГОСТ Р 52301-2013, приказом министерства труда и социальной защиты РФ от 12.04.2013 № 148н «Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов» (п.п. 2, 3 раздела II «Описание уровней квалификации»), где указано, что для выполнения знакомых заданий с элементами самостоятельности и при решении типовых практических задач

основными путями достижения уровня квалификации являются: п. 2 - «Основные программы профессионального обучения программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих (как правило, не менее 2 месяцев)», а также п. 3 - «Основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих (до одного года)».

Дополнительно сообщаем, что проведение экспертизы технического состояния площадок, исходя из требований технического задания Заказчика, подпадает под код ОКПД2 71.20.19.190 – услуги по техническим испытаниям и анализу прочие, не включенные в другие группировки, который также не указан в составе проводимой закупки.

10. В приложениях № 2 «Форма наряд – задания», № 3 «Форма предписания», № 4 «Форма акта проверки», № 5 «Форма приказа о назначении ответственных лиц», № 6 «Форма акта выполненных работ» в предмете договора указан период выполнения работ 2022-2023 г.

В связи с вышеизложенным считаем, что Заказчиком при проведении закупки допущены нарушения п. 1, п. 6 статьи 3 «Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг» Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Просим: комиссию Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области:

- 1) приостановить проведение закупки;
- 2) рассмотреть настоящую жалобу;
- 3) проверить достоверность определения начальной максимальной цены договора;
- 4) выдать заказчику - МАУ «МОЛОДЕЖНЫЙ ЦЕНТР» предписание об устранении допущенных нарушений;
- 5) отменить конкурс в электронной форме или перевести на этап подачи заявок, после устранения допущенных нарушений.

Директор ООО «БРИАР»



Н.В. Калажинскене