



ООО «ПрусОйлСнаб»

ИНН 3906221090/ КПП 390601001

236029, г. Калининград, ул. Озерная, 43, тел/факс (4012) 98-62-57, 77-12-22
e-mail: 986257@mail.ru

Исх. № 16-06/2023 от 16.06.2023 года

Руководителю

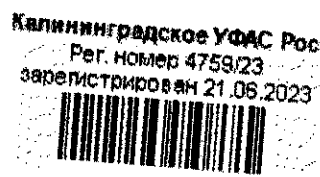
Калининградского УФАС России

Демкину Артуру Валерьевичу

236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4

Жалоба на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме по процедуре № 32312350399 от 02.05.2023 года (нарушение требований Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, **ЕДИНОГО СТАНДАРТА ЗАКУПОК ПУБЛИЧНОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ – РОССЕТИ» (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ)**)

В. О. О. О.



Жалоба

на действия Акционерного общества «Россети Янтарь», выразившиеся в нарушении Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – ФЗ № 223-ФЗ), Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - ФЗ № 135-ФЗ), **ЕДИНОГО СТАНДАРТА ЗАКУПОК ПУБЛИЧНОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ – РОССЕТИ» (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ)**

1. Заказчик: Акционерное общество «Россети Янтарь» ИНН 3903007130, КПП 390601001 236022, г. Калининград, ул. Театральная, д. 34, кабинет 214
2. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью «ПруОйлСнаб» ИНН 3906221090, ОГРН 1103925022090 Юридический (почтовый, фактический) адрес: 236029, г. Калининград, ул. Озерная, 43; e-mail: 986257@mail.ru, тел.(4012)98-62-57
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: - В единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru - На электронной площадке АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «РОССИЙСКИЙ АУКЦИОННЫЙ ДОМ» по адресу: https://lot-online.ru
4. Номер извещения в ЕИС: 32312350399 Дата опубликования извещения о проведении закупки: 02.05.2023 года
5. Наименование закупки: Запрос предложений в электронной форме Предмет закупки: поставки автохимии и расходных материалов для автотранспорта АО «Россети Янтарь» в 2023 году

6. Контакты Заказчика:

Контактное лицо: Надобко Ирина Валентиновна, тел. (4012) 53-29-45, Nadobko-IV@Rosseti-Yantar.Ru

Ответственный за заключение договора: Коровина Вера Павловна, тел. (4012) 576-283, Korovina-VP@Rosseti-Yantar.Ru

Описание нарушений законодательства.

02.05.2023 года Заказчиком размещена в ЕИС информация о проведении запроса предложений в электронной форме (Извещение № 32312350399), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку автохимии и расходных материалов для автотранспорта АО «Россети Янтарь» в 2023 году³

В размещенном Заказчиком Извещении о проведении запроса котировок имелись технические ошибки, а также некорректные требования по размеру фасовки.

ООО «ПрусОйлСнаб» было направлено несколько запросов, часть из которых рассмотрена Заказчиком не в полном объеме. Фактически Заказчиком в рассмотрении ряда вопросов было отказано, без предоставления мотивированного ответа о причинах отказа в рассмотрении. Часть вопросов пришлось задавать повторно путем размещения новых запросов на разъяснение. В частности, во всех запросах ООО «ПрусОйлСнаб» поднимался вопрос о некорректном указании размера фасовки запрашиваемых продуктов.

В первоначальной версии, по позиции № 17 Технического задания (далее – ТЗ) Заказчиком запрашивался продукт «Смазка литиевая синяя (Mannol 8104 lc-2) 0.45 кг». Так как данный оригинальный продукт в таком объеме не выпускается, мы предположили, что имеет место опечатка. Данный оригинальный продукт выпускается в фасовке 0,4 кг (400 г). Поэтому просили Заказчика проверить указанные требования по фасовке.

В результате, по итогам рассмотрения 3-го запроса ООО «ПрусОйлСнаб», Заказчиком изменения в описание объекта закупки по позиции 17 не внесены. Соответственно, срок подачи заявок не переносился. В последней редакции извещения от 26.05.2023 года Заказчиком по позиции 17 запрошен продукт:

«Смазка литиевая синяя 0.45 кг».

Запрошенный Заказчиком продукт ни одним производителем не выпускается в указанной фасовке, о чем мы неоднократно указывали в своих запросах.

В ответе на запрос разъяснений от 29.05.2023 года Заказчиком приведена ссылка на продукт, который якобы соответствует размещенным в ТЗ требованиям. Ответ Заказчика сформулирован следующим образом:

Данная смазка литиевая синяя в объеме 0.45 существует и её можно, например здесь: <https://leroymerlin.ru/product/smazka-abro-masters-litievaya-sinyaya-454-g-90728879/>

При переходе по данной ссылке отображается следующий продукт:

Смазка Abro MASTERS литиевая синяя **454 г**

На фотографии, отображающейся при переходе по ссылке, на упаковке производителя указано: -16 OZ. (454 g), такая же фасовка отражена и в названии продукта.

Заказчиком в ТЗ по позиции 17 не установлен диапазон «не менее 0,45 кг», а указано точное значение: 0.45 кг. Предложение продукта, на которое ссылается Заказчик, является нарушением условий ТЗ в том виде, как оно сформулировано по позиции 17: «Смазка литиевая синяя 0.45 кг».

Предложение продукта Смазка Abro MASTERS литиевая синяя 454 г является формальным основанием для отклонения заявки Участника. А указание Участником в заявке требуемой фасовки (0,45 кг) будет являться со стороны Участника предоставлением недостоверной информации о товаре, что также является основанием для отклонения заявки.

Кроме вышеуказанного продукта Заказчиком никаких иных продуктов, соответствующих, по его мнению, установленным в ТЗ требованиям, не указано. Формально из ответа Заказчика следует, что он желает получить конкретный продукт конкретного производителя, без указания параметров эквивалентности и без обоснования этого требования. То есть фактически включает в документацию требование о товарном знаке и фирменном наименовании продукта. Что является нарушением Раздела 7.4. («Общие требования к извещению о закупке и документации о закупке») ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ.

В соответствии с п.п. «в». п. 7.4.2. указанного Раздела «В извещении о закупке должны быть указаны следующие сведения:

в). предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с требованиями п. 7.1.4 и п. 7.1.5 Стандарта (соблюдение данного требования является обязательным при проведении конкурентной закупки);»

Указанные пункты гласят:

7.1.4. В случае проведения конкурентной закупки в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. При указании в описании предмета закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, они должны сопровождаться словами «или эквивалент».

7.1.5. В случае, указанном в п. 7.1.4, слова «или эквивалент» можно не указывать при:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми Заказчиком;

б) закупке запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым Заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупке товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупке с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров Заказчиком, в целях исполнения ими обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Так как изменения в документацию не вносились, срок подачи заявок не переносился. Поэтому ООО «ПрусОйлСнаб» был направлен 4-й запрос на разъяснение документации за пределами допустимого срока, с учетом следующих положений.

4-ый запрос на разъяснение документации поступил позднее сроков, указанных в Документации о закупке. Заказчик в соответствии с п. 3 ст. 3.2. ФЗ № 223-ФЗ, а также

подпункта б). п. 8.1.2. ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ, имеет право не отвечать на данный запрос. Но такая формулировка не запрещает Заказчику ответить на него, при наличии оснований.

Кроме того, по своей инициативе Заказчик имеет право внести изменения в документацию о закупке до истечения срока подачи заявок на участие. Данная возможность предоставлена Заказчику подпунктом в). пункта 8.1.2. (Разъяснение положений извещения о закупке и (или) документации о закупке. Внесение изменений в извещение о закупке, документацию о закупке. Продление сроков проведения закупки.)

ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

«До окончания срока (даты и времени) подачи заявок Организатор закупки по согласованию с Заказчиком может по любой причине внести изменения в извещение о закупке и (или) документацию о закупке. Указанные изменения размещаются в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке.»

В соответствии с п. 7.4.4. ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

«Документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку.»

В последней редакции извещения Заказчиком установлено невыполнимое требование о поставке продукта в несуществующей фасовке.

В соответствии с п. 8.1.6.3. ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ: *«Рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».*

В соответствии с п. 8.1.6.14. ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ: *«Если до заключения договора по результатам конкурентной закупки будет выявлено, что Закупочная комиссия при проведении закупки допустила нарушение норм действующего законодательства, Стандарта и/или документации о закупке, повлекшие необоснованное решение о выборе победителя закупки (единственного участника закупки, соответствующего требованиям документации о закупке) Закупочная комиссия обязана отменить ранее принятые решения и провести процедуру рассмотрения, оценки и сопоставления заявок повторно с учетом выявленных нарушений.»*

14.06.2023 года Заказчиком опубликован протокол по итогам рассмотрения 1-х частей заявок на участие. В соответствии с протоколом, подана всего одна заявка, которая признана соответствующей требованиям и допущена к дальнейшему рассмотрению.

Так как товар в требуемой фасовке (0,45 кг) не выпускается, а также с учетом того, что в соответствии с опубликованным протоколом на участие в закупке подана только одна заявка, имеем основания предполагать, что подавший заявку Участник имеет негласные договоренности с Заказчиком. Фактически поставит товар в иной фасовке, так как товар в фасовке 0,45 кг не производится. Однако, данная ситуация будет являться прямым нарушением требований действующего законодательства в сфере закупочной деятельности. Так как Участник в таком случае

укажет недостоверные сведения в своей заявке, что является основанием для ее отклонения. А Заказчик, согласившись на поставку продукта в иной фасовке, фактически предоставит преимущество этому Участнику, получив продукт, не соответствующий ТЗ.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее – Закон № 135-ФЗ), *при проведении торгов, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с п.1 ст. 3 (Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг) ФЗ № 223-ФЗ:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;*
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;*
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.»*

Также обращаем внимание регулятора на коррупционную составляющую в Документации о закупке, а именно установление возможности для признанного победителем закупки Участника, при наличии информации о примерных объемах потребности Заказчика в поставке конкретных продуктов (с случае негласных договоренностей такую информацию Участник получить может), установить на востребованные товарные позиции высокие цены, а на мало востребованные – низкие. То есть в каких-то позициях Участник может указать единичную расценку равную НМЦК, а в каких-то снизиться максимально. Указанная возможность предоставлена следующими положениями Документации о закупке:

«6.1.3. Победитель закупки (либо единственный участник, признанный соответствующим требованиям документации о закупке) обязан в течение 3 (трех) рабочих дней, с даты размещения итогового протокола в ЕИС, направить по электронной почте лицу ответственному за заключение договора и указанному в п. 2 настоящей «ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ ЗАКУПКИ», заполненные приложения к договору, содержащие информацию о цене и сроках выполнения работ и приложение 4 к настоящей документации. При этом общая итоговая стоимость не должна превышать окончательную цену заявки Победителя, а сроки выполнения работ не должны противоречить предлагаемым срокам выполнения работ, указанным в заявке. Участник не в праве превышать единичные расценки, указанные в п. 1.7.7. Документации о закупке.

6.1.4. В случае если Победитель закупки (либо единственный участник, признанный соответствующим требованиям документации о закупке), не предоставит в течение 3 (трех) рабочих дней заполненные приложение 4 к настоящей документации и/или приложения к договору, содержащие информацию о цене, а также сроках выполнения работ, либо представит указанные сведения с нарушением условий, установленных в пункте 6.1.3, указанные приложения будут сформировано Заказчиком самостоятельно, а стоимость работ будет сформирована путём применения единого понижающего коэффициента.

Понижающий коэффициент рассчитывается по формуле:

$$d = S_i / S_{max},$$

где d – понижающий коэффициент;

S_i – окончательная цена заявки Победителя закупки, без учета НДС;

S_{max} – объявленная начальная (максимальная) цена договора (лота) без учета НДС.»

В ПОЛОЖЕНИИ О ЗАКУПКЕ Заказчика порядок расценки товара не определен. Установление данной возможности самостоятельной расценки Участником Спецификации к Договору несет в себе коррупционную составляющую, невыгодно Заказчику и может повлечь за собой необоснованное и неэффективное расходование средств Заказчика, получение меньшего количества товара на заявленную общую сумму контракта. Что противоречит принципу, изложенному в подпункте 3 пункта 1 статьи 3 ФЗ 223-ФЗ (*целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика*).

Как правило, расценка производится иными Заказчиками в ходе торгов по 223-ФЗ по каждой позиции именно с применением единого понижающего коэффициента.

С учетом того, что в ходе проведения закупки Заказчиком нарушены требования п.1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ, а также с п.2 ч.1 ст.17 ФЗ № 135-ФЗ, ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ, ООО «ПрусОйлСнаб» вынуждено реализовать свое право, предусмотренное частью 10 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ:

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Таким образом, считаю, что в действиях Заказчика имеются нарушения требований, установленных:

- п.1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ;
- пунктом 2 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ;
- пунктами 7.1.4, 7.1.5., 7.4.2, 7.4.4., 8.1.6.3, 8.1.6.14, Положения о закупке Заказчика.

На основании изложенного, прошу по извещению № 32312350399 от 02.05.2023 года

1. Провести внеплановую проверку.
2. Проверить сведения о товаре, указанные единственным участником в Заявке по позиции 17 на соответствие как заявленным производителем товара, так и требованиям Технического задания (в соответствии с установленной в Приложении II к Документации о закупке формой, участник обязан указать сведения: о наименовании продукции, производителе, стране происхождения, единице измерения, количестве).
3. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ, и пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, пунктов 7.1.4, 7.1.5, 7.4.2, 7.4.4., 8.1.6.3, 8.1.6.14. ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ.
4. Обязать Заказчика, во исполнение требований п. 8.1.6.14. ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ («Если до заключения договора по результатам конкурентной закупки будет выявлено, что Закупочная комиссия при проведении закупки допустила нарушение норм действующего законодательства, Стандарта и/или документации о закупке, повлекшие

необоснованное решение о выборе победителя закупки (единственного участника закупки, соответствующего требованиям документации о закупке) Закупочная комиссия обязана отменить ранее принятые решения и провести процедуру рассмотрения, оценки и сопоставления заявок повторно с учетом выявленных нарушений.»), отменить протокол рассмотрения 1-х частей заявок от 14.06.2023 года, повторно провести процедуру оценки заявки единственного участника на предмет соответствия требованиям Технического задания, признать ее не соответствующей требованиям Технического задания, не допускать Заявку к дальнейшему рассмотрению и признать Закупку несостоявшейся.

5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

- выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ПрусОйлСнаб», на 3 листах;
- заверенные копии документов, подтверждающих полномочия участника, подписавшего жалобу: решение № 10 от 08.07.2020, приказ № 3-К от 08.07.2020, всего на 2 листах.
- техническое задание в 1-й редакции от 02.05.2023 года, на 3 листах;
- техническое задание в действующей редакции от 26.05.2023 года, на 3 листах;
- образец формы технического предложения участника (приложение II в составе Документации о закупке), всего на 2 листах;
- запрос ООО «ПрусОйлСнаб» на разъяснение документации № 1 от 10.05.2023 года и ответ Заказчика, всего на 5 листах;
- запрос ООО «ПрусОйлСнаб» на разъяснение документации № 2 от 18.05.2023 года и ответ Заказчика, всего на 5 листах;
- запрос ООО «ПрусОйлСнаб» на разъяснение документации № 3 от 29.05.2023 года и ответ Заказчика, всего на 3 листах;
- запрос ООО «ПрусОйлСнаб» на разъяснение документации № 4 от 30.05.2023 года, всего на 1 листе.
- протокол рассмотрения 1 –х частей, на 2 листах.

Генеральный директор
ООО «ПрусОйлСнаб»




В.Г. Хилотич

ДОВЕРЕННОСТЬ

Десятого мая две тысячи двадцать третьего года
г. Калининград

Я, **Хилютич Виктор Григорьевич**, паспорт 2715 № 588363, выдан 09.10.2015 Отделом УФМС России Калининградской обл. Ленинградского р-на гор. Калининграда, генеральный директор Общества с ограниченной ответственностью «ПрусОйлСнаб» (ООО «ПрусОйлСнаб», ИНН 3906221090, КПП 390601001, ОГРН 1103925022090), действующий на основании Устава, **настоящей доверенностью уполномочиваю** юрисконсульта **Черникину Анну Ивановну**, паспорт серии 27 10 № 329562, выдан 18.01.2011 года отделом УФМС России по Калининградской области Центрального района города Калининграда, код подразделения 390-006, зарегистрирована по адресу: г. Калининград, просп. Победы, д. 80, кв. 117, на защиту прав и представление интересов ООО «ПрусОйлСнаб» в Федеральной антимонопольной службе России и ее территориальных органах.

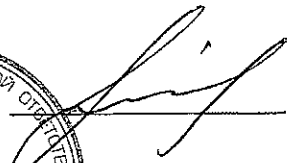
В рамках настоящей доверенности Черникиной Анне Ивановне предоставляются все права для совершения от имени ООО «ПрусОйлСнаб» необходимых действий, подписывать, подавать и отзываться жалобу, в том числе участвовать в заседаниях в качестве представителя (защитника) ООО «ПрусОйлСнаб», знакомиться с материалами дела, представлять доказательства, заявлять возражения, ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела с правом подписи всех необходимых документов, предоставлять и получать документы, пользоваться иными процессуальными правами от имени ООО «ПрусОйлСнаб» в соответствии с законодательством.

Подпись Черникиной Анны Ивановны _____  _____ подтверждаю.

Настоящая доверенность выдана сроком на три года, без права последующего передоверия.

Генеральный директор
ООО «ПрусОйлСнаб»



 _____ Хилютич В.Г.