



Общество с ограниченной ответственностью «Роял Карс»
236003 г. Калининград, Московский проспект, 254, т/ф. (4012) 979-889
ИНН/КПП 3906318623/390601001, ОГРН 1143926007730
e-mail: royal.cars@inbox.ru

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 бокс №5033

**Заявитель жалобы (участник электронного аукциона):
ООО «Роял Карс» (ИНН 3906318623)**

Юридический и почтовый адрес:
236001 г. Калининград, Московский пр-т, 254
т/ф. 8 (4012) 979 889

**Заказчик и Организатор закупки:
АО «Россети Янтарь»**

Адрес местонахождения Заказчика: 236022,
г. Калининград, ул. Театральная, д. 34, кабинет 214
Почтовый адрес Заказчика: 236035, Абонентский ящик №
5065

Закупка (реестровый номер (ЕИС) № 32312574680

Жалоба

на действия Закупочной комиссии при осуществлении закупки № 32312574680

24.08.2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) Организатором закупки АО «Россети Янтарь» размещено Извещение о закупке - Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка легковых автошин для автомобилей» (закупка № 32312574680).

Заказчик закупки – АО «Россети Янтарь».

Максимальная цена договора (цена лота): 1 915 692,00 руб. Максимальная цена договора (цена лота) без НДС: 1 596 410,00 руб.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок для запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 24 августа 2023 года на участие в закупке подано четыре заявки под № 179942, №184091, № 184494, №184516.

Заявка ООО «Роял Карс» была зарегистрирована под № 184091.

По итогам рассмотрения первых частей заявок три участника, заявки которых зарегистрированы под № 179942, №184091, № 184494 (в том числе заявка ООО «Роял Карс») признаны несоответствующими требованиям Документации о проведении запроса предложений и отклонены от дальнейшего участия.

Заявка участника №184516 признана соответствующей требованиям, установленной документацией о закупке и 223-ФЗ и допущена к дальнейшему рассмотрению.

ООО «Роял Карс» считает, что закупочная комиссия необоснованно отклонила поданную Обществом заявку, а также необоснованно признала заявку участника №184516 соответствующей требованиям, установленной документацией о закупке и 223-ФЗ.

I. Необоснованность действий Закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Роял Карс».

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 24 августа 2023 года, Закупочная комиссия отклонила заявку ООО «Роял Карс» на основании п. 5.4.2 а) закупочной документации по следующим причинам:

1. В нарушение пункта 3.5.7 закупочной документации, в которой оговорено, что «При описании продукции участник закупки, в случае если в настоящей документации о закупке не установлено иное, обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении **всех показателей**, которые в ней установлены», у участника в техническом предложении не подтверждено, что Зимняя автошина будет не шипованная.

2. В представленной 1-ой части заявки формой сведения о стране происхождения товара, некорректно указаны коды стран ОКСМ: Россия – 643 вместо 172, КНР – 156 вместо 93, Турция – 792 вместо 214 (под 214 кодом Доминиканская республика), Корея – 410 вместо 100 (под 100 кодом Болгария), Франция – 250 вместо 225.

I.1. Техническое задание Заказчика содержит следующие требования:

« 3. Перечень и объемы закупаемой продукции

Заказчик намерен приобрести следующую продукцию: Легковые автошины

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Количество	Цена за 1 шт, без НДС	Стоимость, руб. без НДС
1	Автошина R16 215/60 зимняя	шт.	8	7950	63600
2	Автошина R17 255/60 зимняя	шт.	4	10590	42360
3	Автошина R17 225/55 зимняя	шт.	4	7950	31800
4	Автошина R15 195/65 летняя	шт.	12	6590	79080
5	Автошина R16 215/60 летняя	шт.	8	8950	71600
6	Автошина R16 215/65 летняя	шт.	4	8590	34360
7	Автошина 185/75 R16 М+С всесезон.	шт.	30	6950	208500
8	Автошина 225/75 R16 (УАЗ 390995) всесезонные	шт.	40	8590	343600
9	Автошина 185/75 R16 (С)- камера (ГАЗЕЛЬ) всесезонная	шт.	35	6590	230650
10	Автошина 205/70 R16 КАМА FLAME М+С (НИВА)	шт.	10	9950	99500
11	Автошина 225/75 R16 (УАЗ 390995) зимняя	шт.	8	11950	95600



Общество с ограниченной ответственностью «Роял Карс»
236003 г. Калининград, Московский проспект, 254, т/ф. (4012) 979-889
ИНН/КПП 3906318623/390601001, ОГРН 1143926007730
e-mail: royal.cars@inbox.ru

12	Автошина 265/70 R16 (Митцубиси) всесезонная	шт.	8	9950	79600
13	Автошина 175/70 R13 летняя	шт.	8	3750	30000
14	Автошина 195/65 R15 зимняя	шт.	4	6590	26360
15	Автошина 205/65 R 16 зимняя	шт.	4	6950	27800
16	Автошина Michelin Pilot Sport 4 или аналог 245/50 R18 100Y летняя	шт.	4	33000	132000
	Итого				1 596 410,00

4. Технические требования к продукции

- продукция должна соответствовать перечню по объемам и комплектности. Допускается поставка товара с аналогичными техническими характеристиками и потребительскими свойствами;

- продукция должна быть новой (**год выпуска не ранее 2022 г.**) и ранее неиспользованной. Зимняя автошина **должна быть не шипованная.**

- продукция должна быть соответствующим образом промаркирована;

- продукция должна иметь сертификаты (декларации) соответствия, подтверждающие заявленные характеристики, или документы их заменяющие (предоставляются при поставке).

- в стоимость продукции должны быть включены стоимость товара, затраты на оформление необходимой документации, стоимость страховки, транспортные расходы, расходы на погрузку-разгрузку;

- гарантия на продукцию не менее **1 (одного)** года с момента поставки;

- замена некачественной или вышедшей из строя продукции в течение **3 (трех)** дней после письменного уведомления Поставщика;

- предложении должно быть указано наименование завода (предприятия) изготовителя и страна происхождения продукции.»

Однако, согласно с пунктом 3.1.2 Документации о закупке Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» **и в соответствии с формами документов**, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Аналогичное требование изложено в пункте 3.5.5 закупочной документации: «Описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником закупки в соответствии с требованиями части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» **по формам, установленным в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».**

В пункте 18 Информационной карты установлено: «В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки, следующие информацию и документы:

1) Предложение участника в отношении предмета закупки, в том числе техническое предложение **по форме** и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке.

Вместе с тем **ФОРМА Техническое предложение не содержит графы** «Сведения о шипованной/нешипованной шине».

Кроме того ФОРМА Технического предложения содержит инструкцию по заполнению, где отражено «*В случае, если предложение участника не в полной мере соответствует требованиям Документации о закупке, в том числе Техническому заданию и/или Проекту договора участнику следует указать следующие сведения:*

Настоящим выражаем свое согласие на поставку товара/выполнение работ/оказание услуг в полном соответствии с документацией о закупке, в том числе с Техническим заданием и проектом договора с учетом следующих предложений: ...»

Техническое предложение, направленное ООО «Роял Карс» в составе 1-ой части заявки, содержит указанные сведения в полном соответствии с инструкциями Заказчика, а именно указано: «Настоящим выражаем свое согласие на поставку товара в полном соответствии с документацией о закупке, в том числе с Техническим заданием и Проектом договора и предоставляем сведения о конкретных значениях показателей продукции, соответствующих требованиям Документации о закупке: ...»

Таким образом, **согласие** участника на поставку товара в полном соответствии с документацией о закупке, в том числе с Техническим заданием, отраженное в техническом предложении такого участника, **подтверждает указание им на соответствие товара всем требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены, и не требует дублирования требований Заказчика, указанных в Техническом задании.**

Таким образом, Закупочная комиссия необоснованно признала заявку ООО «Роял Карс» несоответствующей требованиям Документации о закупке, как не содержащую сведения, предусмотренные для предоставления в первой части заявки.

I.2. Закупочная комиссия указала, что ООО «Роял Карс» в представленной 1-ой части заявки некорректно указало коды стран ОКСМ.

Во-первых, согласно 5.4.2. Документации о закупке Закупочная комиссия отклоняет заявку участника на этапе рассмотрения первых частей заявок по следующим основаниям:

а) в случае отсутствия в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных для предоставления в первой части заявки, указанных в п. 18 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) несоответствие предлагаемой продукции (товаров, работ, услуг) и/или условий выполнения работ/оказания услуг/посылки товара, исполнения договора требованиям, установленным в разделах IV – V документации о закупке и пункта 3 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

в) содержание в первой части заявки на участие в закупке сведений об участнике закупке и (или) о ценовом предложении;

г) наличие в составе первой части заявки недостоверных сведений.

По мнению Закупочной комиссии Общество указало неверные коды ОКСМ (код страны происхождения товара), т.е. представило недостоверные сведения о товаре, что



Общество с ограниченной ответственностью «Роял Карс»
236003 г. Калининград, Московский проспект, 254, т/ф. (4012) 979-889
ИНН/КПП 3906318623/390601001, ОГРН 1143926007730
e-mail: royal.cars@inbox.ru

является основанием для отклонения заявки по п. 5.4.2 г). Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 24 августа 2023 года Закупочная комиссия отклонила заявку ООО «Роял Карс» на основании пункта 5.4.2 а). **Т.о. Закупочной комиссией указано ненадлежащее основание отклонение заявки, что влечет недействительность Протокола.**

Во-вторых, в соответствии с пунктом 3.4.1 Документации о закупке заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 18 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В пункте 18 Информационной карты установлено: «В целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки, следующие информацию и документы:

1) Предложение участника в отношении предмета закупки, в том числе техническое предложение **по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке.**

Документация о закупке содержит Приложение №4, содержащее справочник кодов стран, в соответствии с которым Обществом был выбран соответствующий этому справочнику код страны происхождения товара (ОКСМ) и указан в заявке на участие.

Таким образом, заявка ООО «Роял Карс» полностью соответствует Документации о закупке, а действия Закупочной комиссии по признанию заявки несоответствующей являются необоснованными.

II. Необоснованность действий Закупочной комиссии по признанию заявки участника №184516 соответствующей требованиям, установленной документацией о закупке и 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 3.5.7 Документации о закупке при описании продукции участник закупки, в случае если в настоящей документации о закупке не установлено иное, обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Участник закупки под № 184516, допущенный к дальнейшему участию в закупке, **не выполнил требований, установленных пунктом 3.5.7 Документации**, в связи с чем его заявка должна была быть признана Закупочной комиссией несоответствующей требованиям Документации о закупке и отклонена от дальнейшего участия в закупке. Однако Закупочная комиссия необоснованно приняла обратное решение.

Закупочная комиссия при оценке первых частей заявки ООО «Роял Карс» и участника под №184516, допущенного для дальнейшего участия в закупке, **применила неравные подходы**, указав, что в заявке ООО «Роял Карс» не подтверждено соответствие поставляемой продукции требованиям закупочной документации в отношении всех показателей, отклонив заявку Общества. При этом заявка участника №184516, которая не подтверждает соответствие поставляемой продукции требованиям закупочной документации в отношении всех показателей признана соответствующей закупочной документации и 223-ФЗ.

Тем самым Закупочная комиссия нарушила в том числе принцип, установленный **пп. 2 п.1 ст.3 223-ФЗ «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».**

Таким образом, ООО «Роял Карс» считает, что Закупочная комиссия нарушила пп. 2 п.1 ст.3, п. 2 ст. 3, п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Документацию о закупке.

Согласно п. 10 ст. 3 указанного Федерального закона любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, если осуществление заказчиком закупки произведено с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку №32312574680 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать действия Закупочной комиссии АО «Россети Янтарь» нарушающими пп. 2 п.1 ст.3, п. 2 ст. 3, п. 10 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
3. Признать Протокол рассмотрения первых частей заявок для запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства по закупке №32312574680 от 24 августа 2023 года недействительным.

Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений закона, в том числе признать заявку ООО «Роял Карс» на участие в закупке соответствующей требованиям и допустить Общество к участию в закупке.

Признать заявку участника под №184516 не соответствующей требованиям, установленной документацией о закупке и 223-ФЗ.

Генеральный директор ООО «Роял Карс»



М.Н. Шевченко