



Общество с ограниченной ответственностью «Роял Карс»  
236003 г. Калининград, Московский проспект, 254, т/ф. (4012) 979-889  
ИНН/КПП 3906318623/390601001, ОГРН 1143926007730  
e-mail: royal.cars@inbox.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Калининградской области  
236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 бокс №5033

Заявитель жалобы (участник электронного аукциона):  
**ООО «Роял Карс»** (ИНН 3906318623)  
Юридический и почтовый адрес:  
236001 г. Калининград, Московский пр-т, 254  
т/ф. 8 (4012) 979 889

Калининградское УФАС Рос  
Рег. номер 9362/23  
зарегистрирован 05.12.2023



10.12.2023

Заказчик и Организатор закупки:

**АО «Россети Янтарь»**  
ИНН 3903007130 КПП 390601001  
ОГРН 1023900764832  
Адрес местонахождения Заказчика: 236022, г. Калининград, ул.  
Театральная, д. 34,  
Почтовый адрес Заказчика: 236040, Калининградская область, г.  
Калининград, ул. Театральная, д. 34

Закупка (реестровый номер (ЕИС) № 32312980028

**Жалоба**  
**на действия Заказчика (Организатора закупки) при осуществлении закупки**  
**и на положения Документации о закупке**

20.11.2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) Организатором закупки АО «Россети Янтарь» размещено Извещение о закупке – Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку грузовых автошин для автомобилей и спецтехники для нужд АО «Россети Янтарь» в 2024 году (закупка № 32312980028).

Заказчик закупки – АО «Россети Янтарь»;

Начальная (максимальная) цена договора (цена лота) составляет: 9 092 513,74 рублей без НДС / 10 911 016,49 рублей с НДС;

Дата начала подачи заявок: «20» ноября 2023 года;

Дата и время окончания подачи заявок: «05» декабря 2023 года 15:00 (время московское).

**I. Нарушения Заказчиком обязанности по предоставлению разъяснений Документации о закупке.**

Статьей 3.2 ФЗ «Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «223-ФЗ») предусмотрено:

2. Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

3. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Пункт 2.2 Документация о закупке содержит аналогичные положения по разъяснениям положений документации о закупке.

Извещением о закупке № 32312980028 (Версия №1), размещенным в ЕИС 20.11.2023, устанавливало требования к срокам подачи заявки, запросам разъяснений:

Дата начала срока подачи заявок: «20» ноября 2023 года;

Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке: «23» ноября 2023 года 18:00 (время московское)

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: «28» ноября 2023 года 15:00 (время московское).

**ООО «Роял Карс» 22.11.2023 года, т.е. в установленный Заказчиком срок, направило с использованием ЭТП запрос на дачу разъяснений.**

АО «Россети Янтарь» 27.11.2023 года, в последний день срока для дачи разъяснений на запрос, на ЕИС опубликовало «ответ» следующего содержания: «АО «Россети Янтарь», являясь Организатором процедуры запроса предложений в электронной форме № 32312980028, извещает, что в настоящее время ведется работа по подготовке ответа на Ваш запрос разъяснений».

28.11.2023 года в ЕИС размещено Извещение о закупке № 32312980028 (Версия №2), которым Заказчиком изменены:

Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке: «30» ноября 2023 года 18:00 (время московское)

Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок: «05» декабря 2023 года 15:00 (время московское)

29.11.2023 года в ЕИС размещено Извещение о закупке № 32312980028 (Версия №3), которым Заказчиком внесены изменения в Документацию о закупке и Техническое задание. Указанные изменения устраняют несоответствия Документации, указанные ООО «Роял Карс» в пунктах 5-9 запроса на разъяснения.

**Однако Заказчик аргументированных ответов на представленный ООО «Роял Карс» запрос на разъяснения не представил. ООО «Роял Карс», как потенциальному участнику закупки, не получены ответы, в том числе на пункты 1-4 запроса:**

1. Для выполнения требования по пункту 12 части 19.1 статьи 3.4 ФЗ-223 достаточно ли участнику закупки указать наименование страны происхождения товара в ФОРМЕ «Техническое предложение» и представить Форму «Сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара»? Или необходимо предоставить еще какие-либо документы, если да, то какие?

2. В соответствии с пунктом Б пункта 5.4.2 документации о закупке, закупочная комиссия отклоняет заявку участника если она не соответствует пункту 4 части II «Информационная карта закупки» т.е. указание на место поставки. Необходимо ли участнику закупки указывать место поставки в заявке, если да, то где?

3. Необходимо ли в ФОРМЕ «Техническое предложение участника указывать на соответствие требованиям установленным пунктом 4,5 Технического задания или достаточно указывать в форме что участник выражает своё согласие в полном соответствии с документацией о закупке, в том числе с техническим заданием и проектом договора.

4. Пунктом 18 раздела II «Информационная карта закупки» установлено требование о предоставлении сведения о начальной (максимальной) цене поставляемого товара. При этом указано, что документы и сведения предоставляются в порядке, указанном в пункте 6.1.3 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ». Пункт 6.1.3. устанавливает необходимость предоставления документов в течении 3 рабочих дней с даты размещения итогового протокола. Просьба разъяснить порядок предоставления ФОРМЫ «Сведения о начальной (максимальной) цене товара».

Данное нарушение части 3 статьи 3.2 223-ФЗ по непредставлению разъяснений Документации о закупке создают для потенциальных участников закупки сложности в подготовке и подаче Заявки на участие, вводит в заблуждение, делает процедуру закупки «не прозрачной», создает дополнительные условия для отклонения заявок участников, увеличивает риск поставки товаров, несоответствующих требованиям Заказчика, а также увеличивает риск отмены закупки органом по контролю.

## **II. Нарушения Заказчиком обязанности по предоставлению разъяснений Документации о закупке.**

### **2.1. Нарушения Заказчиком требований закона по недопустимости установления в закупочной документации требований о представлении участниками информации и документов, не предусмотренных законом.**

В соответствии с пунктом 12 ч. 19.1 статьи 3.4 ФЗ-223 в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в частности: наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), документ,



**Общество с ограниченной ответственностью «Роял Карс»**  
236003 г. Калининград, Московский проспект, 254, т/ф. (4012) 979-889  
ИНН/КПП 3906318623/390601001, ОГРН 1143926007730  
e-mail: royal.cars@inbox.ru

подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Часть 19.3 статьи 3.4 223-ФЗ устанавливает запрет на установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Согласно пунктам 3.1.2, 3.5.5 Документации о закупке, пункту 18 Информационной карты Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Форма «Сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара» вопреки требованиям п. 12 ч. 19.1 ст. 3.4 ФЗ-223 и запрету на установление непредусмотренных законом требований – ч. 19.3 ст. 3.4 ФЗ-223, содержит требование о необходимости помимо наименования страны происхождения товара *указывать код по ОКСМ*.

## **2.2 Документация о закупке содержит противоречивые положения, вводящие потенциальных участников в заблуждение.**

2.2.1. Пункт Б пункта 5.4.2 Документации о закупке указывает, что закупочная комиссия отклоняет заявку участника если она не соответствует пункту 4 части II «Информационная карта закупки», т.е. указание на место поставки. Необходимо ли участнику закупки указывать место поставки в заявке, если да, то где?

Согласно пунктам 3.1.2, 3.5.5 Документации о закупке, пункту 18 Информационной карты Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

ФОРМА «Техническое предложение. Предложение участника в отношении предмета закупки. Техническое предложение на выполнение работ» не содержит графы, в которой Участник закупки может указать место поставки.

Таким образом, указание Участником «места поставки» в Техническом предложении может расцениваться как несоответствие Образцам форм, размещенным Заказчиком. А неуказание – основанием для отклонения заявки участника.

2.2.2. Согласно пункта 3.5.7 Документации о закупке при описании продукции участник закупки, в случае если в настоящей документации о закупке не установлено иное, обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

Приложение №2 к Документации о закупке «Техническое задание» содержит раздел 4 Технические требования к продукции:

- продукция должна полностью соответствовать наименованию и характеристикам, указанным в п. 3 ТЗ в целях соблюдения требований пункта № 5.5 Правил дорожного движения при частичной замене автошин на транспортных средствах Заказчика.

- поставляемая продукция должна быть изготовлена в год поставки или предшествующий ему и быть ранее не использованной, не подверженная ремонту и восстановлению. Зимняя автошина должна быть не шипованная.

- продукция должна быть соответствующим образом промаркирована;

- продукция должна иметь сертификаты (декларации) соответствия, подтверждающие заявленные характеристики, или документы их заменяющие (предоставляются при поставке).

- в стоимость продукции должны быть включены стоимость товара, затраты на оформление необходимой документации, стоимость страховки, транспортные расходы, расходы на погрузку-разгрузку;

- гарантия на продукцию не менее 1 (одного) года с момента поставки;

- поставщик должен за свой счет и сроки, согласованные с заказчиком, устранять дефекты в поставляемой продукции, выявленные в течение гарантийного срока.

- предложении должно быть указано наименование завода (предприятия) изготовителя и страна происхождения продукции.

При этом ФОРМА «Техническое предложение. Предложение участника в отношении предмета закупки. Техническое предложение на выполнение работ» не содержит граф, в которой Участник закупки может указать на соответствие указанным требованиям.

Таким образом, перечисление Участником в Техническом предложении соответствий товара требованиям, указанным в разделе 4 Технического задания может расцениваться как несоответствие Образцам форм, размещенным Заказчиком. А неуказание – основанием для отклонения заявки участника по пункту 3.5.7 Документации о закупке.

### 2.3. Несоответствие Документации о закупке требованиям 223-ФЗ в части порядка подачи заявок.

Исходя из анализа части 10, 11 статьи 3.2 223-ФЗ заявка участника включает в себя: сведения об участнике закупки, предложение участника в отношении предмета закупки, предложение о цене договора. Заявка подается в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 18 раздела II «Информационная карта закупки» установлено требование о предоставлении сведения о начальной (максимальной) цене поставляемого товара. При этом указано, что документы и сведения предоставляются в порядке, указанном в пункте 6.1.3 части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ». Пункт 6.1.3. устанавливает необходимость предоставления документов в течении 3 рабочих дней с даты размещения итогового протокола.

Таким образом, пункт 18 раздела II «Информационная карта закупки» противоречит части 10, 11 статьи 3.2 223-ФЗ.

Жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### ПРОШУ:

1. Приостановить закупку №32312980028 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать действия Заказчика (Организатора закупки) АО «Россети Янтарь» нарушающими часть 3 статьи 3.2 223-ФЗ.
3. Признать положения Документации о закупке содержащие неконкретные формулировки, вводящие в заблуждение, а также нарушающими часть 19.3 статьи 3.4, части 10, 11 статьи 3.2 223-ФЗ.
4. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений закона.

Генеральный директор ООО «Роял Карс»



М.Н. Шевченко



Общество с ограниченной ответственностью «Роял Карс»  
236003 г. Калининград, Московский проспект, 254, т/ф. (4012) 979-889  
ИНН/КПП 3906318623/390601001, ОГРН 1143926007730  
e-mail: royal.cars@inbox.ru

## Д О В Е Р Е Н Н О С Т Ь

Город Калининград, восьмое сентября две тысячи двадцать третьего года

Настоящей доверенностью ООО «Роял Карс», в лице Генерального директора Шевченко Марии Николаевны, действующей на основании Устава, уполномочивает Галимскую Ирину Владимировну, зарегистрированную по месту жительства по адресу: город Калининград, улица Аксакова, дом 114, квартира 21, имеющую паспорт 27 14 №540420, код подразделения 390-004, выданный 26.11.2014 года Отделом УФМС России по Калининградской обл. Московского р-на гор. Калининграда,

представлять интересы Общества в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области, с правом подписывать, подавать и получать все необходимые документы, в том числе подавать заявления, жалобы, отзывы, возражения и иные необходимые документы, участвовать в заседаниях комиссии, в качестве заявителя, заинтересованного лица, давать пояснения, представлять доказательства, выполнять прочие действия, связанные с выполнением данного поручения.

Доверенность выдана сроком до 31 января 2023 года без права передоверия.

Генеральный Директор



М.Н. Шевченко

