

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области
E-mail: to39@fas.gov.ru

От кого: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛИТ-ПРОФИ" (далее-
Общество)

Адрес: 119607, ГОРОД МОСКВА, УДАЛЬЦОВА УЛИЦА, ДОМ 50, КОРПУС 1, ЭТАЖ 2 ПОМ 10
телефон: +7 (985) 303-42-11
e-mail: utitskih@bico.su
контактное лицо: Киселева Екатерина Андреевна

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АЭРОПОРТ "ХРАБРОВО"(далее-Заказчик)
Место нахождения: 238315, Р-Н ГУРЬЕВСКИЙ, П. ХРАБРОВО
Почтовый адрес: 238315, Калининградская область, Гурьевский район, поселок Храброво
Номер контактного телефона: +8 (383) 2169108
Адрес электронной почты: n.batalova@ovbport.ru
Ответственное должностное лицо: Баталова Наталья Александровна

Жалоба на неправомерные действия Заказчика

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>

Номер извещения: № 32313006128

Наименование электронного аукциона: Поставка средств индивидуальной защиты для рук

Дата опубликования извещения: 27.11.2023 г.

Обществом подана заявка № 6276 от 11.12.2023 10:33:34 на участие в Запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на Поставку средств индивидуальной защиты для рук (№ 32313006128).

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 17-842-23/2 от 18.12.2023 г. (размещен 20.12.2023 г.) заявка отклонена по причинам:

1. пп. 1 п. 17 Закупочной документации, в связи с непредставлением Участником закупки документов, необходимых для участия в закупке, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах: Участником в составе Заявки не предоставлено: Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание заявки на участие в закупке (Предоставлена доверенность № 11 от 26.08.2022г срок действия которой истек 25.08.2023г), Решение об одобрении или о совершении сделки (представлен протокол ВОСУ № 5/3 от 01.06.2021 срок одобрения которого истек 01.06.2022)

Комиссия:

Председатель комиссии Финансовый директор АО "АЭРОПОРТ "ХРАБРОВО" Орлов В.С. 4
1 Координатор закупочной деятельности АО "АЭРОПОРТ Орешкина Е.М. Директор по производству-первый заместитель генерального директора АО "АЭРОПОРТ "ХРАБРОВО" Остапец А.И. Технический директор - Главный инженер АО "АЭРОПОРТ "ХРАБРОВО" Шкода М.А. Заместитель генерального директора по транспортной (авиационной) безопасности АО "АЭРОПОРТ "ХРАБРОВО" Черников А.В. Руководитель юридического управления ООО "НОВАПОРТ-ОЦО" Денисов П.Н. Руководитель Департамента закупок ООО "АЭРОФИНАНС" Шергина И.В.

С указанными причинами отклонения не согласны.

1. В соответствии с пп. 3 п. 28 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ: 3. Копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени Участника закупки, за исключением случаев подписания заявки:

- индивидуальным предпринимателем, если Участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

- лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, если Участником такой закупки является юридическое лицо.

В соответствии с ч.19.8 ст. 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее 223-ФЗ):

Оператор электронной площадки обеспечивает участнику конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в части 19.1 настоящей статьи, **посредством программно-аппаратных средств электронной площадки в случае их представления данному оператору при аккредитации на электронной площадке в соответствии с частью 18 настоящей статьи.**

Согласно п. а ч. 11 раздела II Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок и ведения единого реестра участников закупок (Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"):

Для регистрации уполномоченное лицо осуществляет следующие действия:

а) проходит регистрацию, идентификацию и аутентификацию в единой системе идентификации и аутентификации, при этом:

руководитель определяет при необходимости лица, указанные в подпункте "б" пункта 5 настоящих Правил, посредством единой системы идентификации и аутентификации;

руководитель наделяет лиц, указанных в подпункте "б" пункта 5 настоящих Правил, полномочиями на осуществление действий в единой информационной системе, на электронной площадке, специализированной электронной площадке;

В соответствии с п. б ч. 5 раздела I II Правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок и ведения единого реестра участников закупок (Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60):

5. В целях настоящих Правил уполномоченными лицами участников закупок являются:

б) лицо, уполномоченное руководителем на осуществление в единой информационной системе, на электронной площадке, специализированной электронной площадке от имени участника закупки действий, предусмотренных Федеральным законом, в том числе на подписание документов, предусмотренных частями 13 и 14 статьи 94 Федерального закона, а также на определение иных лиц, уполномоченных на осуществление таких действий.

Таким образом, руководитель с устанавливает полномочия своим представителям в личном кабинете единой информационной системы и несет за это ответственность.

Согласно пп. 15.2. п. 15 Документации: К участию в закупке допускаются Участники закупки, прошедшие аккредитацию на ЭТП, в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

Обществом в единой информационной системе наделена полномочия на осуществление действий Масалова Ольга Юрьевна.

Зарегистрированные пользователи участника закупок

Пользователь:

Полномочия пользователя: Руководитель Администратор Уполномоченный специалист

Дата регистрации: с по

Найти

Зарегистрировать пользователя

Статус	Логин	Фамилия	Имя	Отчество	Полномочие	Дата регистрации
✓	1002534824	Виноградова	Екатерина	Сергеевна	Руководитель	13.06.2019
✓	240376989	Масалова	Ольга	Юрьевна	Администратор, Уполномоченный специалист	09.09.2022

Записей на странице 10 1 - 2 из 2 < >

Кроме того, на электронной торговой площадке <https://utp.sberbank-ast.ru> размещена доверенность № 12 от 08.02.2023 г. выдана Масаловой Ольге Юрьевне.

Документы

Копия выписки из ЕГРЮЛ *	Выписка 08.02.2023.pdf 15.02.2023	Прикрепить	Очистить
Копия учредительных документов *	Устав_заверен.pdf 15.02.2023	Прикрепить	Очистить
Копии документов, подтверждающих полномочия лица *	Доверенность.pdf 15.02.2023	Прикрепить	Очистить
Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя *	полномочия.pdf 15.02.2023	Прикрепить	Очистить

В п. 17 Документации приведен исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки на участие, среди которых отсутствует основание "подача заявки на участие в закупке лицом, которое не является лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени участника закупки, а также не имеет доверенности на действия от имени участника закупки".

В свою очередь, в п. 28 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ указываются требования к содержанию, составу заявки на участие. Исчерпывающий перечень информации и документов, которые должны предоставляться участником закупки в составе заявки, приведены в ч. 19.1 Закона № 223-ФЗ. Требовать от участника закупки представления иных информации и документов в составе заявки не допускается (ч. 19.3 Закона № 223-ФЗ). Доверенность уполномоченного на подачу заявки от имени участника закупки лица не поименована.

2. В соответствии с пп. 5 п. 28 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ: 5. Копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для Участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявки установлено Заказчиком в Извещении, Закупочной документации), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Заказчиком в Извещении, Закупочной документации) является крупной сделкой.

В соответствии с ч.1 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью":

Крупной сделкой считается сделка (несколько взаимосвязанных сделок), выходящая за

пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии, если их балансовая стоимость составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату.

По состоянию на 31.12.2022 г. балансовая стоимость активов Общества составила 188 415 000 руб.

Ценовое предложение Общества поданное в составе заявки на участие - 764 461,84 (Семьсот шестьдесят четыре тысячи четыреста шестьдесят один рубль 84 копейки), в т.ч. НДС–20% 127 410,31 (Сто двадцать семь тысяч четыреста десять рублей 31 копейка), что составляет 0,41% балансовой стоимости активов.

Данные о бухгалтерской отчетности являются общедоступными <https://bo.nalog.ru/organizations-card/1644801>.

Как разъяснено в пункте 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 N 27 "Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность", для квалификации сделки как крупной необходимо одновременное наличие у сделки на момент ее совершения двух признаков (пункт 1 статьи 78 Закона об акционерных обществах, пункт 1 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью):

1) количественного (стоимостного): предметом сделки является имущество, в том числе права на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (далее - имущество), цена или балансовая стоимость (а в случае передачи имущества во временное владение и (или) пользование, заключения лицензионного договора - балансовая стоимость) которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его бухгалтерской (финансовой) отчетности на последнюю отчетную дату;

2) качественного: сделка выходит за пределы обычной хозяйственной деятельности, т.е. совершение сделки приведет к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов (пункт 4 статьи 78 Закона об акционерных обществах, пункт 8 статьи 46 Закона об обществах с ограниченной ответственностью). Например, к наступлению таких последствий может привести продажа (передача в аренду) основного производственного актива общества. Сделка также может быть квалифицирована как влекущая существенное изменение масштабов деятельности общества, если она влечет для общества существенное изменение региона деятельности или рынков сбыта.

Устанавливая наличие данного критерия, следует учитывать, что он должен иметь место на момент совершения сделки, а последующее наступление таких последствий само по себе не свидетельствует о том, что их причиной стала соответствующая сделка и что такая сделка выходила за пределы обычной хозяйственной деятельности. При оценке возможности наступления таких последствий на момент совершения сделки судам следует принимать во внимание не только условия оспариваемой сделки, но также и иные обстоятельства, связанные с деятельностью общества в момент совершения сделки. Например, сделка по приобретению оборудования, которое могло использоваться в рамках уже осуществляемой деятельности, не должна была привести к смене вида деятельности.

Любая сделка общества считается совершенной в пределах обычной хозяйственной деятельности, пока не доказано иное.

В связи с чем в данном случае сам факт представления Обществом одновременно со второй частью заявки протокола ВОСУ № 5/3 от 01.06.2021 об одобрении и совершении сделок от имени общества не имеет правового значения, поскольку такое одобрение в силу п.7 ч. 19.1 ст. 3.4 223-ФЗ и пп. 5 п. 28 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ документации должно быть представлено только в случае, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для Участника закупки заключение по результатам такой закупки договора либо

предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявки установлено Заказчиком в Извещении, Закупочной документации), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено Заказчиком в Извещении, Закупочной документации) является крупной сделкой.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 3.4 223-ФЗ, просим:

1. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований 223-ФЗ в случае выявления нарушений привлечь к административной ответственности.
2. Приостановить процедуру.
3. Обязать Заказчика отменить протокол рассмотрения заявок, допустить заявку на участие Общества.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия.

Подписано ЭЦП

