

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской области**

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ПроектКант»

ИНН/КПП 3907020607 / 390701001

Адрес: 236023, Россия, город Калининград,
улица Борзова, дом 5а, 3 этаж, офисы 7, 9-12

E-mail: info@proektkant.ru

Заказчик: АО "АЭРОПОРТ "ХРАБРОВО"

Адрес: 238315, Калининградская область,
Гурьевский район, поселок Храброво

Уполномоченный орган:

ООО «АЭРОФИНАНС»

Адрес: 633104, Новосибирская область, г. Обь,
пр. Мозжерина, д.8а, каб.11,

Тел.8-(383)-216-91-08, E-mail:

n.batalova@ovbport.ru

Объект закупки: Выполнение работ по
разработке предпроектных предложений
развития аэровокзального комплекса аэропорта
Храброво г. Калининград

Начальная цена: 7 900 000,00 ₽

Извещение: № 32413473070

Жалоба

на положения документации

05.04.2024г. в Единой информационной системе закупок, (далее-ЕИС) было размещено извещение № 32413473070 о проведении тендера в электронной форме на «Выполнение работ по разработке предпроектных предложений развития аэровокзального комплекса аэропорта Храброво г. Калининград» для нужд АО "АЭРОПОРТ "ХРАБРОВО".

При подготовке заявки заявитель обнаружил нарушения закона, ограничивающие конкуренцию и ставящие в неравное положение участников закупки.

Согласно положению о закупках Заказчика. В целях соблюдения настоящего раздела для оценки заявок (предложений) Заказчик вправе устанавливать в документации о закупке следующие критерии оценки:

а) характеризующиеся как стоимостные критерии оценки:

- 1) цена договора;
- 2) цена тарифа или цена за единицу товара, работы, услуги;
- 3) суммарная стоимость товаров, работ, услуг;
- 4) иные стоимостные критерии оценки.

б) характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

- 1) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, на использование результатов работ;
- 2) срок (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 3) условия оплаты;
- 4) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 5) квалификация участника закупки при закупке товаров, выполнении работ, оказании услуг, в

том числе:

- наличие финансовых ресурсов;
- наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов;
- опыт работы, связанный с предметом закупки (договора);
- деловая репутация (отзывы, благодарственные письма, грамоты по предмету договора, ISO и т.д.);
- обеспечение кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация);
- и иная квалификация участников закупки предусматривается в документации о закупке в зависимости от проводимого объекта закупки.

б) условия гарантии в отношении объекта закупки;

7) наличие финансовых возможностей и ресурсов для исполнения обязательств по договору;

8) сервисное обслуживание;

9) технический ресурс оборудования;

10) снижение налоговой нагрузки для Заказчика;

11) иные критерии, направленные на снижение (сокращение) затрат (издержек) Заказчика;

12) иные критерии, определенные Заказчиком в документации о закупке.

В документации о закупке Заказчик обязан указать используемые для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) критерии оценки и величины значимости критериев оценки.

В извещении установлены следующие критерии оценки заявок.

24.	Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке	№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки (подкритериев)
		1.	Цена договора (руб.)	84%
		2.	Квалификация участника закупки (количество договоров (в баллах))	2%
		3.	Снижение налоговой нагрузки для Заказчика	14%
		Общий вес значимости критериев оценки составляет 100%.		

В пункте 25. Извещения установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке:

Рейтинг заявки на участие в закупке по каждому критерию представляет собой оценку в процентах, получаемую по результатам оценки по критериям, указанным в п. 24 настоящей Информационной карты.

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах.

1). *Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию оценки «Цена договора (руб.)»*, определяется по формуле:

$$R_{ai} = ((A_{min}/A_i) * 100) * Z,$$

где:

R_{ai} – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{min} – минимальный показатель по критерию, из предложенных Участниками закупки;

A_i – показатель (цена договора), предложенный i-м Участником закупки;

Z – значимость критерия.

Для оценки рейтинга учитывается итоговая цена договора, указанная в заявке на участие в закупке Участника закупки.

В случае, если цена в прикрепленном файле заявки на участие в закупке Участника закупки и на ЭТП различается, для целей оценки используется цена, указанная Участником закупки на ЭТП.

2). *Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию оценки «Квалификация Участника закупки (количество договоров (в баллах))»*

Рейтинг определяется по количеству договоров заключенных и исполненных в период с 2020 по 2023 гг.

(на дату подачи заявки на участие в закупке) на поставку аналогичного товара, выполнение аналогичной работы, оказание аналогичной услуги и аналогичного объема.

Под аналогичным товаром, работой, услугой понимается, товар, работа, услуга, соответствующий коду ОКПД2, установленному в п. 2 Технического задания (Приложение №3 к настоящей Закупочной документации), являющегося предметом настоящей закупки.

Аналогичный объем поставок товара, выполнения работ, оказания услуг, устанавливается в пределах не менее 80% от начальной (максимальной) цены договора. Объем считается по документам, подтверждающим исполнение, по каждому договору отдельно.

$$R_{bi}=B_i*Z,$$

где:

R_{bi} – рейтинг, присуждаемый i -й Заявке по указанному критерию;

B_i – показатель (в баллах), присвоенных i -ому Участнику закупки, согласно таблице, приведенной ниже;

Z – значимость критерия.

Таблица

Количество заключенных и исполненных договоров за период - 0, Количество баллов - 0;
Количество заключенных и исполненных договоров за период - от 1 до 2, Количество баллов - 50;
Количество заключенных и исполненных договоров за период - от 3 до 4, Количество баллов - 75;
Количество заключенных и исполненных договоров за период - от 5 и более, Количество баллов - 100.

Подтверждающие опыт поставки аналогичных товаров, выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг, договоры должны содержать информацию о реквизитах договора (номер и дату); наименование заказчика, с которым заключен договор, предмет договора; сумму договора; стоимость поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, по документам, подтверждающим исполнение договора.

Сведения по данному критерию, указанные в заявке на участие в закупке, подтверждаются предоставлением Участником закупки, в составе заявки, копии (копий) заключенного (заключенных) и исполненного (исполненных) договоров, соответствующего (соответствующих) требованиям настоящего раздела Закупочной документации. Договоры должны быть подписаны с двух сторон. В случае если полная копия договора не может быть представлена по причине конфиденциальности, допускается предоставление выписки из договора с указанием в ней информации о наименовании заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя), реквизитах договора (номера и даты), предмете договора, стоимости исполненных обязательств. Выписка может быть подписана одной стороной (Участником закупки).

К договорам Участник закупки должен представить документы, подтверждающие их исполнение - первичные учетные документы, требования к которым установлены статьей 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», например: товарная накладная, универсальный передаточный документ по форме, рекомендованной ФНС или иные подтверждающие документы, с указанием в них информации о заказчике, поставщике (подрядчике, исполнителе). Все предоставляемые документы должны быть подписаны с двух сторон.

В случае если Участник закупки:

- представил информацию по данному критерию в заявке на участие в закупке, но не представил копии подтверждающих документов;

- представил копии подтверждающих документов, но не внес информацию в заявку на участие в закупке,

- предоставил информацию по данному критерию не по форме, содержащейся в заявке на участие в закупке,

данная информация не учитывается Закупочной комиссией при оценке по данному критерию.

В случае, если Участник закупки не предоставил информацию об опыте поставки аналогичных товаров (выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг) или указал нулевое значение, рейтинг, присуждаемый такой заявке по данному критерию будет равен нулю.

3). *Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Снижение налоговой нагрузки для Заказчика»* определяется по формуле:

$$Rei = ((Ei * Z) * N) + ((Ei * Z) * M) + ((Ei * Z) * Y),$$

где:

Rei – рейтинг, присуждаемый i-й Заявке по указанному критерию;

Ei – показатель (в баллах), присвоенных i-ому Участнику закупки, согласно значениям, приведенным ниже;

N - % товаров, работ, услуг от общей суммы (цены Договора), указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по ставке, указанной в п.3 ст.164 Налогового кодекса РФ;

M - % товаров, работ, услуг от общей суммы (цены Договора), указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по налоговой ставке, указанной в п.2 ст.164 Налогового кодекса РФ;

Y - % товаров, работ, услуг от общей суммы, указанной в предложении Участника закупки, подлежащих налогообложению по налоговой ставке, указанной в п.1 ст.164 Налогового кодекса РФ;

Z – значимость критерия (%).

Таблица

I. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке, указанной в п.3 ст.164 Налогового кодекса РФ:

1.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

1.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 0.

II. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке указанной в п.2 ст.164 Налогового кодекса РФ:

2.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

2.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 45,4.

III. Товар (товары), работа, услуга, подлежит (-ат) налогообложению по ставке указанной в п.1 ст.164 Налогового кодекса РФ:

3.1. Участник закупки обязуется выставить Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС, в том числе принимает на себя обязательство, в соответствии с ч.5 ст.173 Налогового кодекса РФ.

Количество баллов – 100.

3.2. Участник закупки не выставляет Заказчику счет-фактуру / УПД с выделенной суммой НДС.

Количество баллов – 100.

Присуждение каждой заявке на участие в закупке порядкового номера по мере уменьшения степени привлекательности предложения Участника закупки, производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке, по следующей формуле:

$$\mathbf{Ритог\textit{i}} = \mathbf{Ra\textit{i}} + \dots + \mathbf{Rn\textit{i}},$$

где:

Ритог \textit{i} – итоговый рейтинг по заявке, присуждаемый \textit{i} -ой заявке;

Ra \textit{i} ... Rn \textit{i} , – суммарный рейтинг, присуждаемый \textit{i} -ой заявке.

** Примечание - количество рейтингов, в итоговой формуле, для расчета итогового рейтинга по заявке Участника закупки, определяется в зависимости от количества критериев, указанных в п.24 настоящей Информационной карты Закупочной документации.*

Заявке на участие в закупке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер; второй номер присваивается Участнику закупки, заявка которого содержит лучшие условия, следующие после предложенных Участником закупки, заявке которого присвоен первый номер. Если наибольший рейтинг набрали несколько заявок, то высший рейтинг присваивается заявке, которая была подана раньше (по данным ЭТП).

Таким образом, из вышеприведенных условий документации о закупке следует, что в случае подачи ценовых предложений участниками, применяющими разные системы налогообложения, преимущество по результатам оценки заявок получит заявка участника, применяющего общую систему налогообложения. Присвоение количества баллов заявкам участникам ставится в зависимость от того, принимает или не принимает участник закупки на себя обязательство по выставлению Заказчику счет-фактуры (УПД) при поставке товаров/оказании услуг с выделением суммы налога, предусмотренного главой 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, заявитель не может признать такой порядок оценки, поставленный в зависимость от применяемой участниками закупки системы налогообложения в неравное положение, правомерным исходя из следующего.

Частью п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3), а также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путём установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 5 статьи 3 Закона N 223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации с закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При этом, из положений Закона N223-ФЗ не следует, что заказчик вправе применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков. В свою очередь, Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупки предоставлять преимущество участнику закупки, применяющему общую систему налогообложения, путем присвоения его заявке по результатам оценки 100 баллов ввиду выполнения требования условий документации о выставлении Заказчику счета-фактуры (УПД) при поставке товаров/оказании услуг с выделением суммы налога, предусмотренного главой 21 Налогового кодекса Российской Федерации.

Установление в документации о закупках такого права не может свидетельствовать о правомерности проведения закупки (см. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области от 14 апреля 2023 г. N 072/07/18.1-53/2023).

Между тем, оценка заявок участников закупки в зависимости от того принимает или не принимает участник обязательство выставить Заказчику счет-фактуру (УПД) при поставке товаров/услуг с выделением суммы налога, предусмотренного главой 21 Налогового кодекса Российской Федерации, предполагает предоставление преимущества участникам, применяющих общую систему налогообложения, поскольку его заявке по указанному критерию будет присвоено 100 баллов, участнику, применяющему упрощенную систему налогообложения и не выставившему счет-фактуру Заказчику с выделением суммы НДС будет присвоено 0 баллов.

То обстоятельство, что заказчик может быть экономически заинтересован в заключении договора с исполнителем, применяющим общую систему налогообложения либо выставившим счет-фактуру с выделением суммы НДС поскольку в таком случае согласно [пункту 2 статьи 171 НК РФ](#) заказчик получает возможность применения налоговых вычетов при осуществлении собственной облагаемой НДС деятельности, то есть имеет возможность уменьшить величину своего налогового бремени.

Однако, по убеждению заявителя упомянутый имущественный интерес заказчика не связан непосредственным образом с удовлетворением его потребностей в качественном и своевременном выполнении работ (услуг) и в силу законодательно закрепленного принципа равноправия (отсутствие дискриминации) участников закупки - не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих упрощенную систему налогообложения, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками закупки.

При таких обстоятельствах, заявитель приходит к выводу, что что установленный в закупочной документации порядок оценки заявок участников закупки, применяющих разные режимы налогообложения создает преимущественные условия для участников, являющихся плательщиками

НДС по сравнению с участниками, применяющими УСН, что противоречит требованиям Закона о закупках и влечет за собой необоснованное ограничение участников закупки.

Оценка ценовых предложений должна осуществляться исключительно в том виде, в котором ценовые предложения поданы участниками, и за какую итоговую цену участник готов поставить товары (выполнить работы, оказать услуги). В настоящем случае, установленный заказчиком порядок оценки и сопоставления заявок участников, не отвечает требованиям п. 1 ст. 2, п.1 ч.1 ст.3, п. 2 ч.1, ч.6 ст.3 Закона о закупках и напрямую ограничивает круг участников закупки.

С учетом изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Провести внеплановую проверку на соответствие действий заказчика положения Закона о контрактной системе.
2. Обязать Заказчика привести документацию в соответствие.

Подписано ЭП

11.04.2024г.