

Индивидуальный предприниматель без образования юридического лица  
**Марус Владимир Дмитриевич**  
ИНН 745301201900, ОГРНИП 324745600018732,  
454091, г. Челябинск, ул. Коммуны, дом 69-95.  
Р/с 40802810490320001511 в ПАО «Челябинвест-банк»,  
БИК 047501779к/сч 30101810400000000779,  
тел. 8 922 630 4969, E-mail: ip\_marusvd@mail.ru

Руководителю  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Калининградской области

№ 088 от 18.04.2024

## ЗАЯВЛЕНИЕ

### 1. Наименование и место нахождения заявителя:

Индивидуальный предприниматель Марус Владимир Дмитриевич  
Адрес: 454092, г. Челябинск, ул. Коммуны, 69-95  
Контактное лицо: Марус Владимир Дмитриевич  
Контактный телефон: 8 922 630 4969  
Адрес электронной почты: ip\_marusvd@mail.ru

### 2. Наименование лица, в отношении которого подано заявление

Организатор закупки: Филиал "Калининградская ТЭЦ-2" АО "Интер РАО –  
Электрогенерация"  
Юридический адрес: 236034, Российская Федерация, Калининградская область,  
Калининград, пер. Энергетиков, 2  
Почтовый адрес: 119435, Российская Федерация, Город Москва столица Российской  
Федерации город федерального значения, Большая Пироговская, д.27, стр.1  
Адрес эл. почты: vitkovskiy\_as@interrao.ru  
Контактный телефон: 7-4012-690367  
Контактное лицо: Гаврилюк Борис Николаевич  
Адрес электронной почты: gavrilyuk\_bn@interrao.ru  
Телефон: +74012690201

Заказчик: Филиал "Калининградская ТЭЦ-2" АО "Интер РАО – Электрогенерация"  
Юридический адрес: 236034, Российская Федерация, Калининградская область,  
Калининград, пер. Энергетиков, 2  
Почтовый адрес: 119435, Российская Федерация, Город Москва столица Российской  
Федерации город федерального значения, Большая Пироговская, д.27, стр.1  
Адрес эл. почты: vitkovskiy\_as@interrao.ru  
Контактный телефон: 7-4012-690367

### 3. Описание нарушений антимонопольного законодательства со ссылками на законы и (или) иные нормативно-правовые акты

Заказчик Филиал "Калининградская ТЭЦ-2" АО "Интер РАО – Электрогенерация", объявил  
05.04.2024 на площадке ТЭК-ТОРГ закупку № 674331 на оказание услуги по разработке  
«Плана предупреждения и ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов» (ПЛРН) для  
Талаховской ГЭС.

ссылка на закупку:

<https://kim.tektorg.ru/#nsi/priceorder/directSupplier/orderId/674331/supplierId/19984>

После ознакомления с закупочной документацией возникла необходимость разъяснений.  
15.04.2024, письмом № 086 на ЭТП, нами направлен запрос разъяснений (приложение 1).

Письмом в электронной форме от 14.04.2024 без реквизитов (приложение 2) получены разъяснения Заказчика.

Представленные разъяснения не содержат ответа, разъяснения, ни на один из поставленных в запросе вопросов.

Обязанность организаций по разработки ПЛРН изложены в п.п. 3, 4, ст. 46 ФЗ 7 «Об охране окружающей среды».

Порядок разработки, согласования ПЛРН, планирования комплексных учений, проведения учений, получения положительного заключения по результатам учений, утверждение ПЛРН, утверждение ПЛРН, оповещение органов власти об утверждении ПЛРН, проведение регулярных плановых комплексные учений возлагается на эксплуатирующую организацию

П. 8 ст. 46 устанавливает требование об обязательном согласовании проекта ПЛРН с Росприроднадзором. Цель согласования ПЛРН – подтверждение соответствия ПЛРН установленным обязательным требованиям. Данное согласование является государственной услугой по согласованию ПЛРН и регламентируется, в том числе, положениями ФЗ-247 «Об обязательных требованиях».

Требования к разработке ПЛРН содержатся в «Правилах организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ...» (Правила), утвержденных постановлением Правительства от 31.12.2020 № 2451.

Правилами установлен следующий алгоритм разработки ПЛРН:

- разработка проекта ПЛРН;
- согласование (подтверждение соответствия) ПЛРН Росприроднадзором;
- проведение комплексных учений по «Плану комплексных учений», в порядке, установленном главой IV Правил (в соответствии с «Планом комплексных учений»);
- получения заключения по результатам учений о готовности организации к выполнению мероприятий, предусмотренных ПЛРН;
- утверждение ПЛРН эксплуатирующей организацией;
- оповещение органов власти об утверждении ПЛРН в порядке, предусмотренным главой VI Правил.

Все выше перечисленные мероприятия возложены на эксплуатирующую организацию.

Эксплуатирующая организация вправе передать некоторые работы сторонней организации в установленном порядке.

При этом, ответственность за обеспечение безопасности организации закреплена, действующим законодательством, за организацией.

Требования к ПЛРН содержит Пункт 5 Правил.

Запрос разъяснений условий закупки, содержит 10 вопросов. Ниже приводятся вопросы, требующие разъяснений и ответы Заказчика.

1. 3.1 Предметом закупки, Заказчиком объявлено: «Разработка, согласование и утверждение Плана по предупреждению и ликвидации разливов нефтепродуктов для Маяковской ТЭС, Талаховской ТЭЦ-2 филиала «Калининградская ТЭЦ-2» АО «Интер РАО – Электрогенерация».

Однако, П. 3.1.5 «Технического задания» (ТЗ) требует разработать и «План комплексных учений» (ПКУ). Но, ПКУ не является частью ПЛРН, это иной документ. ПКУ следует указать в предмете закупки, в п.1 ТЗ.

Кроме того, утверждение ПЛРН разработчиком – не возможно. Это обязанность Заказчика.

**ВОПРОС 1:** Почему второй предмет закупки – ПКУ, не включен в п. 1 ТЗ?

**ВОПРОС 2:** На каком основании, каким образом, разработчик ПЛРН может его утвердить, если это обязанность эксплуатирующей организации?

**Разъяснения Заказчика от 13.04.2024:**

Ответ на 1 вопрос:

1. Правом определения предмета закупки является организация- заказчик.
2. В названии лота определено, что План ЛРН должен быть утвержден. Утверждение Плана ЛРН осуществляется на основании заключения по проведенному комплексному учению.

Соответственно, для проведения комплексного учения должен быть разработан план проведения КУ.

3. Филиал «Калининградская ТЭЦ-2» имеет возможность выдать доверенность на представление интересов организации в согласующих государственных контролирующих органах при согласовании Плана ЛРН и плана КУ.

Подтверждением качественно разработанного документа может быть только его утверждение (согласование) в контролирующих организациях.

В соответствии с постановлением правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» подтверждением качественно разработанного Плана ЛРН является согласованный региональным управлением МЧС России план проведенного комплексного учения. Заключение о проведенном комплексном учении подтверждает способность организации к локализации и ликвидации разливов нефтепродуктов (в соответствии с разработанным ПЛРН).

**Комментарии разработчика:** Разъяснения по вопросу 1, 2 – не даны. По прежнему требуются разъяснения.

ПЛРН и ПКУ – это два разных документа. ПКУ не является частью ПЛРН. Многие Заказчики заказывают только ПЛРН. Заказчик имеет право заказать как ЯПЛРН, так и ПКУ, если включить их в предметы закупки.

Так же остается не понятным, каким образом Разработчик ПЛРН может сдать Заказчику ПЛРН, утвержденный Заказчиком? Как выполнить это требование юридически и практически?

2. Предлагаем принять к сведению, что «Основанием для разработки ПЛРН» является положения п. 4 ст. 46 ФЗ-7 (а не положения указанных в п. 2.1 ТЗ НПА).

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 2 вопрос:

Разработчик ПЛРН обязан подготовить комплект документов (ПЛРН (в количестве, определенном Заказчиком), письмо Росприроднадзора о согласовании ПЛРН, заключение о готовности организации к действиям по локализации и ликвидации разливов нефтепродуктов (утвержденное комиссией, созданной региональным управлением МЧС России). П 2.1. абз.4. ТЗ не ограничивает исполнителя в использовании нормативно- правовых актов РФ для качественной разработки документа.

**Комментарии разработчика:** Разъяснение на рекомендацию Разработчика – не понятно.

3. Сроки разработки, указанные в п. 2.2. ТЗ отличаются от сроков, указанных в п.2 «Уведомления о проведении упрощенной процедуре закупки».

**ВОПРОС 3:** Каков срок окончания работ по договору?

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 3 вопрос:

Указан в п.2.2 ТЗ (не позднее 31.10.2024г.)

**Комментарии разработчика:** А в п. 2 Уведомления – другой срок. Различия указанных Заказчиком сроков не допустимо и не разъяснено.

4. Указанная Заказчиком нормативная база для разработки ПЛРН – избыточна, противоречит действующему законодательству. В ПЛРН в редакции постановления Правительства № 2451 от 31.12.2020, применяются два НПА: ст.46. ФЗ-7, само постановление № 2451.

**ВОПРОС 4:** На основании каких норм, для каких целей указаны остальные НПА?

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 4 вопрос:

Разгерметизация емкости объектов хранения нефтепродуктов ( объем указан в п.3.1. ТЗ) влечет за собой возникновение ЧС техногенного характера регионального уровня. Соответственно, помимо вышеуказанных нормативно-правовых документов при разработке отдельных подразделов и пунктов Плана могут использоваться: Международные конвенции, Федеральные законы,

отраслевые документы, региональные нормативные документы, Постановления Администрации субъектов РФ и т.д.

**Комментарии разработчика:** Ответ Заказчика разъяснением не является. Заказчик не владеет положениями ФЗ-207 от 13.07.2020, ФЗ-247 от 31.07.2020 (ст. 9, п. 2), приказа Росприроднадзора № 1839 от 30.12.2020. Кроме того, с 2021 г. в ПЛРН не рассматриваются ЧС обусловленные разливами нефтепродуктов (ЧС(Н)), не рассматриваются сценарии развития разливов нефтепродуктов. С 2021 г. ПЛРН «выведен» из-под действия ФЗ-68 «О защите населения и территорий от ЧС» и «веден» под ФЗ-7. В ПЛРН рассматриваются все разливы на суше от 3 тонн. Действующими НПА РФ, требования к ПЛРН содержатся в двух документах: ст. 46 ФЗ-7, постановлении Правительства № 2451. И ни какие иные «Международные конвенции, Федеральные законы, отраслевые документы, региональные нормативные документы, Постановления Администрации субъектов РФ и т.д.» в данной закупке применяться не могут (см. ФЗ-247).

5. П. 3.1.5 ТЗ, требует разработать ПКУ и СОГЛАСОВАТЬ его с ГУ МЧС. Однако, постановлением Правительства № 2451 - не предусмотрено согласование ПКУ с МЧС.

**ВОПРОС 5:** На каком основании Заказчик требует согласования ПКУ с МЧС?

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 5 вопрос:

п.10. ПП РФ от 31.12.2020 №2451

**Комментарии разработчика:** Ответ разъяснением не является. Указанный пункт не требует и не предполагает согласование ПКУ с ГУ МЧС. ГУ МЧС не согласуют ПКУ.

6. П. 3.1.6, 3.6, требует от Исполнителя предоставить Заказчику «Заклучение о готовности организации к выполнению мероприятий, предусмотренных ПЛРН».

Это не возможно, т.к. «Заклучение...» вручается Заказчику в конце учений (в день учений!) официально председателем комиссии (см. п. 20 Правил). Разработчик ПЛРН не является участником учений, см. положения п. 8, 9, 14, 15, 16, 17, 18, 20 постановления Правительства № 2451 от 31.12.2020.

**ВОПРОС 6:** На каком основании предъявляется данное требование? Как его выполнить разработчику ПЛРН?

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 6 вопрос:

Сроки проведения учения напрямую зависят от согласования ПЛРН в Росприроднадзоре и ПКУ в региональном ГУ МЧС России. Дату проведения учения определяет региональное ГУ МЧС России.

**Комментарии разработчика:** Ответ разъяснением не является. Заказчик не знаком с порядком проведения учений. Остается непонятным, как Разработчик (не являющийся участником учений) может направить Заказчику документ, получаемый лично представителем Заказчика в момент окончания учений?

Порядок проведения комплексных учений проводится в п. 8, 9, 11 Правил. Проведение учений возлагается на организацию, эксплуатирующую объект ПЛРН.

Разработчик ПЛРН не входит в состав участников учений (см. п. 15 Правил). Ответственность разработчика ПЛРН заканчивается моментом согласования ПЛРН Росприроднадзором (т.е., после разработки ПЛРН и подтверждения соответствия ПЛРН обязательным требованиям) и сдачей ПКУ Заказчику.

При проведении учений оцениваются возможности и действия сил и средств, как эксплуатирующей организации, так и привлеченного АСФ, органов власти.

Ошибки в действиях участников ПКУ, готовность/не готовность участников ПКУ к выполнению предусмотренных ПЛРН мероприятий, ни коим образом не зависят от Разработчика. Задача Разработчика по данному договору – разработка ПЛРН, согласовать его с Росприроднадзором (согласованием устанавливается соответствие ПЛРН требованиям Правительства).

Учения проводит организация. Во время учений могут быть выявлена не готовность организации, привлекаемого организацией АСФ. При этом, содержание ПЛРН во время учений не подлежит оценке и ревизии. Оценку соответствия ПЛРН обязательным требованиям осуществляет Росприроднадзор (при согласовании). При неготовности организации, не готовности

привлеченного АСФ к выполнению мероприятий, предусмотренном ПЛРН, организация может не получить заключение о готовности организации к выполнению мероприятий, предусмотренных ПЛРН.

Разработчик ПЛРН, несет ответственность за разработку ПЛРН и его соответствие обязательным требованиям. Разработчик ПЛРН не может отвечать за неготовность организации, привлеченной ей АСФ, к выполнению мероприятий, предусмотренных ПЛРН. Это возможные ошибки персонала самой организации, АСФ, отказы техники, оборудования и т.п..

Разработчик обязуется разработать проект ПЛРН, включающую согласование в надзорном органе, и, по материалам согласованного ПЛРН, разрабатывает ПКУ. Для этих работ, Разработчик принимает на себя обязательства по срокам и стоимости. Совершенно не понятно, почему Разработчик ПЛРН, ПКУ, должен ждать НЕОПРЕДЕЛЕННОЕ время начала учений, которое может, по объективным причинам со стороны МЧС (массовые пожары, наводнения и пр.) существенно перенесены «вправо»)?

Фактически, Заказчик установил НЕОПРЕДЕЛЕННЫЙ срок оплаты Разработчику выполненных работ, что недопустимо.

7. П. 3.8.1 ТЗ требует подтверждение опыта разработки ПЛРН – не менее 3. А пункт 5.7.2 – не менее 5 ПЛРН.

**ВОПРОС 7:** Какое требование законно?

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 7 вопрос:

Пункты не противоречат друг другу. В п.3.8.1. указано на опыт в разработке ПЛРН (не менее 3), в п.5.7.2. указано на наличие не менее 5 писем Росприроднадзора.

**Комментарии разработчика:** Разъяснение принято (не понятно только, почему не указать это требование в одном пункте).

8. П. 5.2.2 ТХ требует от участников закупки наличия программного обеспечения Toxi+Risk 5 с наличием лицензионного договора. Имея опыт разработки ПЛРН с 2000 г., утверждаем, что указанные программы ни когда не применялись при разработке ПЛРН.

**ВОПРОС 8:** На основании какого НПА установлено требование?

Требование очевидно не законное. Кроме того, при разработке ПЛРН в соответствии с положениями постановления Правительства № 2451 – указанные программные продукты - не применяется.

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 8 вопрос:

Наличие указанного программного продукта указывает на наличие достаточных материально-технических ресурсов для расчетов развития возможных сценариев ЧС(н). Данный пункт не ограничивает конкурентную среду.

**Комментарии разработчика:** Ответ не является разъяснением.

Указанные программные продукты не имеют ни малейшего отношения к ПЛРН, ПКУ. Наша организация, например, с 2000 г. разработала сотни ПЛРН без них. Запросив практический опыт успешной разработки ПЛРН на протяжении 3 лет, Заказчик, по не понятным причинам, озабочился «достаточностью материально-технических ресурсов» Разработчика. На каком основании?

Полагаем, что Разработчик самостоятельно определяет потребность в них.

9. В соответствии с положениями п.6 ст. 46 постановления Правительства № 2451 от 31.12.2020, ПЛРН разрабатывается для организации, эксплуатирующие объекты, указанные в п. 7 Постановления.

В опубликованном ТЗ не содержатся необходимые сведения об объектах ПЛРН, указанных в п. 7 Постановления. Без подробных сведений, невозможно оценить трудоемкость работы (стоимость), сроки разработки.. В ПЛРН рассматриваются все объекты, установки, емкости, в которых находятся нефтепродукты. Невозможно разработать ПЛРН

**ВОПРОС 9:** Почему Заказчиком не представлены характеристики объектов, рассматриваемых в ПЛРН организации, в соответствии с положениями п.7 Правил?

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 9 вопрос:

Прошу внимательно ознакомиться с п.3.1. ТЗ.

**Комментарии разработчика:** Пункт 3.1. ТЗ не содержит данных, необходимых для оценки трудоемкости (стоимости), сроков исполнения работ по договору.

При проведении закупок, Заказчик обязан указать необходимую для оценки стоимости и сроков выполнения работ ДО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРА.

10. П. 5.5 ТЗ требует подтверждения соответствия SMK участника требованиям ГОСТ Р ИСО 9001 2008 и т.д. Однако, сертификация SMK, в соответствии с действующим законодательством РФ не является обязательным. Следовательно, требование не законно.

**ВОПРОС 10:** На основании какой нормы, Заказчик требует обязательной сертификации указанных систем управления?

**Разъяснения Заказчика:** Ответ на 10 вопрос:

Данный пункт не ограничивает конкурентную среду, но при этом наличие SMK участника приветствуется.

**Комментарии разработчика:** Ответ не является разъяснением. Заказчику следует различать понятия «требуется» и «приветствуются». В документации Заказчика – требование, и оно не законно. А незаконные требования закупок очевидно ограничивают число потенциальных участников.

#### 4. Требования заявителя

На основании изложенного, требуем отменить закупку № 674331 от 05.04.2024 как содержащую избыточные, незаконные требования, как к предмету закупки, так и к потенциальным участникам, противоречия действующему законодательству в данной области деятельности, существенно ограничивающих число возможных участников.

Предлагаемая документация дает основания полагать об ориентации закупки на некую, «дружественную организацию», соответствующую приведенным (не законным) требованиям.

#### 5. Документы, свидетельствующие о фактах нарушения

5.1 Закупочная документация Заказчика: техническое задание без номера и даты и уведомление.

5.2 Запрос разъяснений, письмо № 086 15.04.2024 на 2 листах;

5.3 Разъяснения Заказчика, письмо б/н, без даты, на 2 листах.

#### 6. Перечень прилагаемых документов

Иные документы не прилагаются.

Индивидуальный  
Предприниматель



В. Д. Марус

Исполнитель: Баранов Александр Сергеевич, тел. 89226304969