

«08» мая 2014 г.

Исх. № 8/н

В Калининградское УФАС России

236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4,
боксе №033, телефон/факс: (8-4012) 53-72-01,
факс (4012) 53-72-00
E-mail: to39@fas.gov.ru

Заявитель **Закрытое акционерное общество**
«Дорожно-строительное предприятие»
(ЗАО ДСП)
(Участник конкурса)

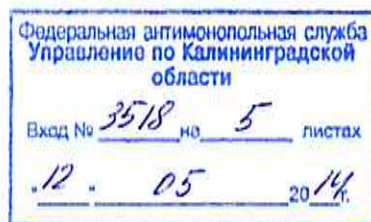
236006, г. Калининград, Московский проспект, 186
Адрес электронной почты: td_dsp@mail.ru,
Номер контактного телефона: 89062399080,
8(4012) 987-225, факс 8(4012)987-224
Генеральный директор:
Григоренко Сергей Степанович

Заинтересованные лица: **Конкурсное агентство Калининградской области**
(Уполномоченный орган)

236007, Калининградская обл, Калининград г, ул. Д.
Донецкого, 1, -
Адрес электронной почты konkurs@gov39.ru
Номер контактного телефона 8(4012)599830,
Ответственное должностное лицо:
Корчуков Никита Андреевич

Государственное казенное учреждение
Калининградской области «Управление
дорожного хозяйства Калининградской
области»
(Заказчик)

236006, Россия, Калининградская область, г.
Калининград, Московский проспект, 188
Адрес электронной почты: udh@dor39.org
Номер контактного телефона 8(4012) 599-705,
Ответственное должностное лицо:
Богачева Ирина Александровна



ЖАЛОБА

на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении конкурса с ограниченным участием

31 марта 2014 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием под номером 0135200000514000213 (наименование объекта закупки: заключение контракта на

выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог «Калининград (от Борнсово)-Знаменек-Озерек-Гусев-Добровольск-Неман» км 4,0-13,05, «Гурьевск-Поддубное» км 0,0-8,275, «Луговое-Нивенское-Садовое-Богатово» км 3,3-5,4, относящихся к собственности Калининградской области, начальная (максимальная) цена контракта 517 724 610 (пятьсот семнадцать миллионов семьсот двадцать четыре тысячи шестьсот десять) рублей) (далее – Конкурс).

29 апреля 2014 года по результатам предквалификационного отбора (протокол №013520000514000213-2 предквалификационного отбора от 29 апреля 2014 года) Конкурсным агентством Калининградской области (далее – Уполномоченный орган) в лице и.о. руководителя (директора) Д.И.Шировой и Государственным казенным учреждением Калининградской области «Управление дорожного хозяйства Калининградской области» (далее – Заказчик) в лице и.о. директора Р.Н.Юскаевым было принято решение о несоответствии единым требованиям, установленным частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон), и дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона, заявки закрытого акционерного общества «Дорожно-строительное предприятие» (далее – участник Конкуреа).

Участник Конкуреа с вышеназванным решением не согласен, считает его необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

1) По мнению Уполномоченного органа и Заказчика, участник Конкуреа не соответствует единым требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся объектом закупки, поскольку в представленной в составе заявки на участие в Конкуре копии свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией по форме и в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, установлено право участника Конкуреа по осуществлению организации работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, стоимость которых не превышает 500 000 000 рублей, что менее начальной (максимальной) цены контракта по Конкуреу.

В составе заявки на участие в Конкуре участником Конкуреа было представлено Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №0018.09-2009-3906205764-С-2, выданное 11 апреля 2014 года саморегулируемой организацией по форме и в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ (далее свидетельство СРО).

Согласно приложения к свидетельству СРО участник Конкуреа вправе осуществлять:

1. виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (**кроме** особо опасных и технически сложных объектов, объектов использования атомной энергии) по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п.33), автомобильных дорог и объектов инфраструктуры автомобильного транспорта (п.33.2.1) стоимость которых по одному договору составляет до **3 000 000 000 (трех миллиардов) рублей.**

2. виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **включая** особо опасные и технически сложные объекты (кроме объектов использования атомной энергии) по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п.33), автомобильных дорог и объектов инфраструктуры автомобильного транспорта (п.33.2.1) стоимость которых по одному договору **не превышает 500 000 000 (пятьсот миллионов) рублей.**

Таким образом, Уполномоченный орган и Заказчик отклонили заявку участника Конкуреа, за непредставление документов, подтверждающих право участника Конкуреа выполнять работы на особо опасных и технически сложных объектах капитального строительства.

При этом Конкурсная документация (включая приложения) не содержит сведения о необходимости выполнения работ на объектах капитального строительства, относящихся к особо опасным, технически сложным.

Между тем, объект закупки не входит в закрытый перечень особо опасных и технически сложных объектов, предусмотренный статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2) Кроме того необходимо отметить, что объектом Конкуреа является не организация строительства (функции генерального подрядчика), а выполнение работ по капитальному ремонту, и требование Заказчика о представлении копии свидетельства о допуске к выполнению работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, **только** на генеральный подряд (п.33) фактически ограничивает число потенциальных участников Конкуреа, не имеющих допуск к выполнению работ по организации строительства, но имеющие допуски к отдельным видам работ и способных выполнить требуемые виды работ своими силами без привлечения субподрядчиков, поскольку лишает их возможности принять участие в Конкурее, что является нарушением части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон). Аналогичная позиция выражена в постановлении Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 27.11.2013 года по делу № А12-8451/2012.

3) По мнению Уполномоченного органа и Заказчика, участник Конкуреа не соответствует требованию о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) договоров на выполнение работ, указанных в перечне случаев отнесения работ к работам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны выполнить только подрядчик), имеющие необходимый уровень квалификации, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», поскольку стоимость представленных в составе заявки на участие в конкурсе договоров менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится Конкурс, акты выполненных работ по вышеуказанным договорам представлены не в полном объеме.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предъявляемым к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Перечень документов).

Пунктом 1 Перечня документов и подпунктом 7.1 пункта 20 Раздел 2. Информационная карта конкурса с ограниченным участием Конкурсной документации установлено представление следующих документов: копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ.

Во исполнении установленных требований, в составе заявки участником Конкуреа представлены копии ранее исполненных контрактов стоимость которых превышает 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится Конкуреа.

Кроме того, к представленным в составе заявки на участие в Конкурее контрактам были также представлены акты по форме № КС-2 (акт выполненных работ) и форме № С-3 (стоимость выполненных работ).

Участником Конкуреа из-за многостраничности были представлены первые и последние листы актов выполненных работ (№ КС-2), которые позволяют полностью идентифицировать акт выполненных работ, поскольку на представленных листах прописана общая сметная стоимость работ, указаны координаты контрагентов наименование, адреса и телефоны заказчика и подрядчика, наименование и адрес стройки, наименование объекта, даты и номер договора подряда, дата составления документа и отчетный период за который он составлен, а также отмечается сметная стоимость в соответствии с договором подряда, последний лист имеет все необходимые подписи должностных лиц и печати организаций, как со стороны заказчиков, так и со стороны подрядчиков.

На основании акта по форме № КС-2 составляется справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3). Следует учесть, что оба этих первичных документа следует рассматривать как нечто единое и цельное, так как друг без друга эти формы №№ КС-2 и КС-3 силы не имеют ("Альбом унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ" (формы утверждены Постановлением Госкомстата РФ от 11.11.1999 N 100).

При этом необходимо отметить, что постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление №1089) не содержит требований к оформлению документов, входящих в Перечень документов. Основное назначение требования о представлении в составе заявки на участие в Конкурее названных документов – проверка выполнения и стоимости работ по представленным договорам. Таким образом, представленные в составе заявки на участие в Конкурее

документы полностью подтверждают как выполнение, так и стоимость работ по представленным договорам.

Кроме того, подпункт 7.1 пункта 20 Раздела 2. Информационная карта конкурса с ограниченным участием Конкурсной документации не соответствует Постановлению №1089, поскольку Постановлением №1089 не установлено требование о представлении копии ранее исполненных контрактов по работам, указанным в названном подпункте Конкурсной документации.

4) Необходимо отметить, что порядок оценки заявок на участие в Конкурсе не соответствует порядку, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила оценки), что является нарушением части 8 статьи 32 Закона.

Расчет нестоимостного критерия установлен в соответствии с п.24 Правил оценки, вместе с тем расчет итогового рейтинга по Критерию №2, установленный пунктом 19 Раздела 2 Информационная карта не соответствует Правилам оценки.

Согласно части 8 статьи 56 результаты предквалификационного отбора могут быть обжалованы в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола предквалификационного отбора в установленном Законом порядке.

Таким образом, вышеописанные незаконные положения Конкурсной документации и неправомочные действия Уполномоченного органа и Заказчика при проведении предквалификационного отбора нарушили права и законные интересы ЗАО «ДСП» и на основании изложенного, руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

ПРОСИМ:

1. Приостановить определение подрядчика и заключение контракта по результатам Конкурса до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать Конкурсную документацию не соответствующую требованиям статей 31, 32, 50 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" незаконным и необоснованным.

3. Признать решение Уполномоченного органа и Заказчика о несоответствии ЗАО «ДСП» единым требованиям, установленным частью 1 статьи 31 и дополнительным требованиям, установленным части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" незаконным и необоснованным.

3. Отменить все протоколы, составленные при проведении Конкурса.

4. Выдать Уполномоченному органу и Заказчику предписание об устраниии нарушений прав и законных интересов ЗАО «ДСП».

Генеральный директор



С.С.Григоренко.