



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

27.05.2014 № 2258/04

На № _____ от _____

Заказчику:

ОАО «Прибалтийский
судостроительный завод «Янтарь»
пл. Гуськова, 1
г. Калининград, 236005
т./ф.: 8(4012)613-143
т.: 8(4012)613-199
office@shipyard-yantar.ru

Заявителю

ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ»
Ленинский пр-т, д. 7, 29
г. Москва, 119049
т./ф.: 8(495)722-99-48
info@rosresearch.ru

УВЕДОМЛЕНИЕ

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы
по существу**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 22.05.2014 поступила жалоба вх. № 3924 ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» (далее – заявитель) на действия заказчика ОАО «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (26.05.2014 в антимонопольный орган указанная жалоба поступила повторно, вх. № 4006).

Информация о поступлении жалобы вместе с копией жалобы размещена на сайте антимонопольного органа по адресу <http://kaliningrad.fas.gov.ru/>.

По мнению заявителя, заказчик при проведении процедуры «Запрос цен № 2143917-1» неправомерно отказал заявителю в допуске к участию в процедуре на том основании, что заявка не соответствует требованиям технического задания в части требований к бурению скважин.

На основании ч. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) **торги приостанавливаются** до рассмотрения жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы **состоится 30 мая 2014 года в 10 часов 00 минут** местного времени по адресу: г. Калининград, ул. Барнаульская, 4 (3 этаж, вход с ул. Геологической), Калининградское УФАС России.

Представителям сторон необходимо прибыть по указанному адресу для участия в заседании комиссии по рассмотрению жалобы.

Представителям сторон необходимо **в срок до 10 часов 00 минут 29 мая 2014 года для рассмотрения жалобы по существу представить в Калининградское УФАС России письменные пояснения с изложением**

039093

позиции по доводам, приведенным в жалобе, а также документы и сведения, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Кроме того, заказчику необходимо к указанному сроку представить в антимонопольный орган положение о закупках со всеми изменениями.

Представителям сторон при себе необходимо иметь надлежащим образом оформленные документы, подтверждающие полномочия на представление интересов в Калининградском УФАС России.

Согласно ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Напоминаем, что в соответствии со ст. 25 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Неисполнение указанных требований влечет за собой административную ответственность виновных лиц в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель

О.А. Боброва



ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ»

инженерные изыскания для строительства
проектирование
геологоразведка

ИНН 7706736250, КПП 770601001, ОГРН 1107746325851
Р/с 40702810738110013829 в ОАО Сбербанк России г. Москва
К/с 30101810400000000225 БИК 044525225
Российская Федерация, 119049, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 7;
Тел.: +7 (495) 722-99-48; Web-site: www.rosresearch.ru; E-mail: info@rosresearch.ru

Исх. № 13-05-14/ПСЗ
«13» мая 2014 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба

123995, г. Москва, Садовая-Кудринская, д. 11

От кого: ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ»

119049, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 7, 29

ФАС России
Рег. номер 44246/14
зарегистрирован 14.05.2014



Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. **Заказчик:** ОАО «Прибалтийский Судостроительный Завод «Янтарь». Адрес: 236005, РФ, Калининградская обл., г. Калининград, пл. Гуськова, 1, тел: +7 (4012) 61-31-99.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены закупочной комиссии: Секретарь Сохончук А.В., прочие члены закупочной комиссии в протоколе не указаны.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ», ИНН: 7706736250, Адрес: 119049, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 7, 29; телефон: (495) 722-99-48; факс: (495) 722-99-48; e-mail: info@rosresearch.ru; контактное лицо: Коваленко Николай Владимирович.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31401035908

Наименование закупки: «Комплекс инженерных изысканий на акватории реки Преголя вдоль достроечных набережных №№ 5, 6, 7, 8, 9»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 02.04.2014 г., с изменениями - 16.04.2014 г.

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение частей 7, 8 статьи 78, части 2 статьи 8, частей 6, 7 статьи 31 Закона о контрактной системе, в нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011



ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ»

инженерные изыскания для строительства
проектирование
геологоразведка

ИНН 7706736250, КПП 770601001, ОГРН 1107746325851
Р/с 40702810738110013829 в ОАО Сбербанк России г. Москва
К/с 30101810400000000225 БИК 044525225

Российская Федерация, 119049, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 7;
Тел.: +7 (495) 722-99-48; Web-site: www.rosresearch.ru; E-mail: info@rosresearch.ru

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в процедуре закупки.

6. Доводы жалобы:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Прибалтийский Судостроительный Завод «Янтарь» (Утверждено Решением Совета директоров ОАО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» Протокол № 1/2014 от 07.02.2014г.) – далее Положение о закупке.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции (Федеральный закон от 26.06.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции») запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, *которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.*

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с



ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ»

инженерные изыскания для строительства
проектирование
геологоразведка

ИНН 7706736250, КПП 770601001, ОГРН 1107746325851
Р/с 40702810738110013829 в ОАО Сбербанк России г. Москва
К/с 30101810400000000225 БИК 044525225
Российская Федерация, 119049, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 7;
Тел.: +7 (495) 722-99-48; Web-site: www.rosresearch.ru; E-mail: info@rosresearch.ru

учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 6.2, 6.3 Положения о закупках Требования Заказчика и Организатора закупки к Участникам процедуры закупки должны содержаться в закупочной документации процедуры закупки. Для каждого требования к Участникам, в закупочной документации должна быть указана информация, позволяющая однозначно определить соответствие или несоответствие Участника процедуры закупки установленным требованиям.

Не допускается предъявлять к Участникам закупки требования, которые не указаны в закупочной документации. Требования, предъявляемые к Участникам закупки, применяются в равной степени ко всем Участникам закупки.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки «Запрос цен № 2143917-1» № 615/2014 от 08.05.2014 (11:23) Претенденту ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» отказано в допуске к участию в процедуре закупки. Обоснование решения об отказе в допуске: «не соответствует требованиям технического задания в части требований к бурению скважин».

В соответствии с п. 5.3.3 «Порядка проведения процедур закупки ОАО «Прибалтийский Судостроительный Завод «Янтарь»» (приложение к Положению о закупках, Утвержден Решением Совета директоров ОАО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» Протокол № 1/2014 от 07.02.2014г), раздела 21 «Закупочной документации на проведение запроса цен» Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в закупочной документации, или предложенная в заявках цена услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении и закупочной документации. Закупочная комиссия также вправе отклонить заявку на участие в случае наличия сведений об Участнике процедуры закупки в Федеральных реестрах недобросовестных поставщиков. *Отклонение заявок на участие в запросе цен по иным основаниям не допускается.*

В соответствии с п.п. 1, 2 «Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», утв. приказом Федеральной антимонопольной службы от 18.01.2013 № 17/13 «Об утверждении порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг», жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются ФАС России и его территориальными органами в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

По мнению Заявителя, из содержания Протокола № 615/2014 от 08.05.2014 (11:23) невозможно установить, каким требованиям закупочной документации Заказчика не соответствует заявка ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ». Отсутствует конкретное указание положений заявки на участие в закупочной процедуре, которые не соответствуют требованиям извещения о проведении закупочной процедуры или закупочной



ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ»

инженерные изыскания для строительства
проектирование
геологоразведка

ИНН 7706736250, КПП 770601001, ОГРН 1107746325851

Р/с 40702810738110013829 в ОАО Сбербанк России г. Москва

К/с 30101810400000000225 БИК 044525225

Российская Федерация, 119049, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 7;

Тел.: +7 (495) 722-99-48; Web-site: www.rosresearch.ru; E-mail: info@rosresearch.ru

документации. Конкретное указание положений документации на проведение запроса цен, которым не соответствует заявка, также отсутствует.

В закупочной документации, техническом задании Заказчика требований к бурению скважин, позволяющих однозначно оценить соответствие или несоответствие Участника процедуры закупки этим требованиям (п. 6.2 Положения о закупках), не установлено, кроме того, в соответствии с п. 4.13 СНиП 11-02-96 в Техническом задании устанавливать состав и объем изыскательских работ, методику и технологию их выполнения не допускается. В заявке ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ», составленной по форме Заказчика, содержится согласие ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» заключить договор и выполнить работы на условиях и в соответствии с извещением, закупочной документацией и проектом договора.

Тем самым ОАО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» могло предъявить к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о закупке и нарушить права и законные интересы Заявителя.

Таким образом, считаем, что у ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» имеется право на обращение с жалобой в антимонопольный орган.

Также, на основании вышесказанного, считаем решение закупочной комиссии ОАО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» об отказе в допуске к участию в процедуре закупки претенденту ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» (протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки «Запрос цен № 2143917-1» № 615/2014 от 08.05.2014 (11:23)) необоснованным.

Решения закупочной комиссии о признании единственным Участником запроса цен ООО «ГТ Моргео», признании процедуры запроса цен несостоявшейся и решения об осуществлении закупки у Участника несостоявшегося запроса цен (протокол оценки и сопоставления заявок участников в процедуре закупки «Запрос цен № 2143917-1» № 616/2014 от 08.05.2014 (11:26)) считаем неправомерными.

Хотим подчеркнуть, что решение закупочной комиссии о признании единственным Участником запроса цен ООО «ГТ Моргео» и об осуществлении закупки у единственного участника, цена заявки которого существенно превышает цену заявки претендента ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» противоречит основным принципам Закона о закупках, изложенным в статье 3, в т.ч. принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В связи с вышеизложенным, а также основываясь на положениях статьи 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений» Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями и дополнениями)

просим:



ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ»

инженерные изыскания для строительства
проектирование
геологоразведка

ИНН 7706736250, КПП 770601001, ОГРН 1107746325851
Р/с 40702810738110013829 в ОАО Сбербанк России г. Москва
К/с 30101810400000000225 БИК 044525225
Российская Федерация, 119049, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 7;
Тел.: +7 (495) 722-99-48; Web-site: www.rosresearch.ru; E-mail: info@rosresearch.ru

1. Приостановить заключение контракта на «Выполнение комплекса инженерных изысканий на акватории реки Преголя вдоль достроечных набережных №№ 5, 6, 7, 8, 9» ОАО «ПСЗ «Янтарь» в г. Калининграде по результатам проведения закупочной процедуры (извещение № 31401035908 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

2. Проверить доводы настоящей жалобы с истребованием соответствующих документов;

3. Проверить действительно ли требования, предъявляемые к Участникам закупочной процедуры, применяются в равной степени ко всем Участникам;

4. Признать ОАО «Прибалтийский Судостроительный завод «Янтарь» нарушившим часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

5. Выдать ОАО «Прибалтийский Судостроительный Завод «Янтарь» предписание об устранении нарушений законодательства, в т.ч. о признании протоколов №№ 615/2014 от 08.05.2014 (11:23), 616/2014 от 08.05.2014 (11:26) недействительными, проведении повторного рассмотрения заявок и признании претендента ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» допущенным к участию в процедуре закупки.

7. Приложения:

1) Извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме и Закупочная документация на проведение запроса цен (открытый, электронный) с заключительными изменениями от 16.04.2014 г. – на 17 листах;

2) Техническое задание с приложениями в редакции 16.04.2014 г. – на 9 листах;

3) Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки «Запрос цен № 2143917-1» № 615/2014 от 08.05.2014 (11:23) – на 1 листе;

4) Протокол оценки и сопоставления заявок участников в процедуре закупки «Запрос цен № 2143917-1» № 616/2014 от 08.05.2014 (11:26) – на 1 листе;

5) Свидетельство о государственной регистрации ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» (копия) – на 3 листах;

6) Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» (копия) – на 1 листе;

7) Устав ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ» (копия) – на 17 листах;

8) Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора (копии) – на 4 листах.

Генеральный директор
ООО «РОСГЕОИЗЫСКАНИЯ»



(Коваленко Н.В.)