



Калининградское Региональное отделение  
Северо-Западный филиал ОАО «МегаФон»

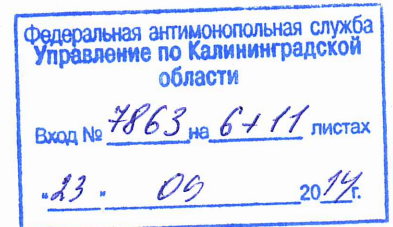
Развитие корпоративного бизнеса

236000, Россия, Калининград  
Мира ул., д. 124/126  
Телефон +7(4012) 523 523  
Факс +7(4012) 523 524  
<http://www.szf.megafon.ru>  
[corporate.kaliningrad@megafon.ru](mailto:corporate.kaliningrad@megafon.ru)

Исх №. 155 от 22.09.2014 г.



Руководителю УФАС России  
по Калининградской области



### Жалоба на действия Заказчика

(в порядке статьи 105 Федерального закона от 21.07.2005 № 44-ФЗ)

На официальном сайте государственных закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 16.09.2014 года размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, № 0335100009014000030 на право заключения государственного контракта на оказание услуг мобильной связи, заказчик - Управление Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области, место нахождения - Российская Федерация, 236000, Калининградская обл., Калининград г, проспект Мира, 5/7, номер контактного телефона – 4012-603841, цена контракта 60 000,00 руб., срок подачи заявок - до 24.09.2014 года.

Настоящая жалоба подается до истечения срока подачи заявок на участие в размещении заказа.

При проведении указанного открытого аукциона в электронной форме нарушена Часть 2 статьи 8, пункт 2 части 1 статьи 60 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", так как документация содержит требования, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно п.7.2.2. «Технического задания на размещение заказа путем проведения электронного аукциона на право заключения Государственного Контракта по предоставлению услуг мобильной связи для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области установлено требование:

*«7.2.2. Сохранение существующей городской емкости в коде ABC Заказчика обеспечивается путем переноса городских номеров к другому оператору. Оказание услуг исполнителем с использованием перенесенных городских номеров должно быть обеспечено не*

*позднее 40-го дня с даты заключения Государственного контракта.»*

Согласно п.9.2. «Технического задания на размещение заказа путем проведения электронного аукциона на право заключения Государственного Контракта по предоставлению услуг мобильной связи для нужд Управления Федеральной службы судебных приставов по Калининградской области установлено требование:

*«9.2. Исполнитель обязан обеспечить полное совпадение с сохранением всех действующих и выделенных в рамках исполнения контракта федеральных и городских номеров в коде ABC/DEF, ранее используемых Заказчиком.»*

Данные требования приводит к ограничению числа участников размещения заказа по следующим основаниям:

1. Исходя из данных требований, оказание услуг подвижной радиотелефонной связи должно осуществляться с использованием телефонных номеров из ресурса нумерации географически определяемой зоны нумерации в коде ABC.

Постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 г. N 599 (ред. от 28.11.2013 г.) "О внесении изменений в Правила оказания услуг подвижной связи" были введены новые условия, согласно которым стало возможным перенесение абонентского номера, выделенного на основании договора об оказании услуг подвижной связи (DEF). Абонентские номера в коде ABC выделяются абоненту на основании Правил оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.05.2005 г. N 310 (ред. от 06.10.2011г.). Соответствующих изменений в Правила оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, внесено не было. Поэтому сохранение абонентского номера в коде ABC возможно только путем передачи ресурса нумерации другому оператору связи.

Статья 26 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) определяет, что регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства. Выделение ресурса нумерации оператору связи осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Законом о связи. Только федеральный орган исполнительной власти в области связи имеет право в случаях, установленных Законом о связи, изменять, изымать полностью или частично ресурс нумерации, выделенный оператору связи.

Пунктом 18 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 № 350 (далее – Правила распределения ресурсов нумерации), установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.



Таким образом, каждый оператор местной телефонной связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

Использование оператором связи ресурса нумерации с нарушением российской системы и плана нумерации, равно как и использование одним оператором номерной емкости другого оператора связи не допускается и служит основанием для изъятия выделенного ранее ресурса нумерации.

Заказчик к моменту проведения процедуры размещения заказа не является абонентом ОАО «МегаФон», таким образом, телефонные номера, которыми Заказчик пользовался в 2013 году, был выделен другому оператору, а именно ОАО «ВымпелКом».

Закрепленная в Правилах распределения ресурса нумерации возможность передачи номерной емкости другому оператору связи не свидетельствует об исполнимости требований Заказчика иными операторами, кроме ОАО «ВымпелКом», поскольку по смыслу пункта 17 Правил распределения ресурса нумерации оператор связи вправе (но не обязан) передать выделенный ему ресурс нумерации другому оператору связи.

При этом согласно пункту 12 Правил распределения ресурса нумерации, решение о выделении ресурса нумерации принимается уполномоченным органом в срок, не превышающий 50 дней со дня получения заявления оператора, желающего передать свой ресурс нумерации, что, в свою очередь, значительно превышает срок подачи заявок, а также срок начала оказания услуг по контракту.

При таких обстоятельствах подача заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме иным оператором связи становится невозможной, так как исполнимость контракта для ОАО «МегаФон» напрямую зависит от того, согласится ли другой участник размещения заказа (другой оператор) в добровольном порядке передать используемые Заказчиком номера.

Таким образом, при наличии у Заказчика на момент заключения государственного контракта существующих абонентских номеров, выделенных каким-либо конкретным оператором связи, исполнить требования о сохранении данных номеров никто кроме данного оператора не сможет, что ограничивает число участников размещения заказа.

2. Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи с использованием телефонных номеров из ресурса нумерации географически определяемой зоны нумерации в коде АВС представляет собой ни что иное как предоставление двух услуг: услуг подвижной связи и услуг местной телефонной связи с возможностью переадресации вызова на номера подвижной связи.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи. Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и

соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

Так, согласно Перечню наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий», услуги местной телефонной связи и услуги подвижной связи отнесены к разным услугам связи, вносимых в отдельные лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

В соответствии с пунктом 10 Правил оказания услуг местной телефонной связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2005 № 310, оказание услуг телефонной связи может с согласия абонента сопровождаться оказанием оператором связи иных услуг, технологически неразрывно связанных с указанными услугами и направленных на повышение их потребительской ценности. При этом такой перечень услуг определяется оператором связи и согласно Постановления Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий» может предоставляться, если для этого не требуется отдельной лицензии.

Услуга переадресации вызова с номеров местной телефонной связи на номера подвижной связи относится к услугам технологически неразрывно связанных с услугами связи и направленных на повышение их потребительской ценности.

Для оказания услуг местной телефонной связи и услуг подвижной связи требуются отдельные лицензии.

Для каждой из указанных услуг п. 53 Российской системы и плана нумерации (утв. Приказом Мининформсвязи России от 17.11.2006 N 142) устанавливается распределение ресурса нумерации географически определяемых зон нумерации, идентифицируемых кодом ABC (местная телефонная связь), а также географически не определяемых зон нумерации, идентифицируемых кодом DEF (подвижная связь).

Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи возможно исключительно при условии выделения абоненту телефонного номера в коде DEF на основании договора (контракта) на оказание услуг подвижной связи. Выделение Заказчику номера в коде ABC возможно исключительно на основании договора (контракта) на оказание услуг местной телефонной связи.

Включение Заказчиком в документацию требования о предоставлении оператором услуг местной телефонной связи и услуг подвижной связи в рамках одного лота необоснованно и влечет ограничение количества потенциальных участников размещения заказа и противоречит антимонопольному законодательству и законодательству о размещении заказов.



ОАО «МегаФон» полагает, что действия Заказчика противоречат действующему законодательству Российской Федерации и нарушают права и законные интересы ОАО «МегаФон» как участника электронного аукциона. Позиция ОАО «МегаФон» подтверждается практикой применения Закона о размещении заказов антимонопольными органами, в частности, решениями и предписаниями по следующим делам:

- Решение и Предписание ФАС России по делу № КС-60/2014 от 11.04.2014 (извещение № 033510000814000007);

- Решение и Предписание ФАС России по делу № К-800/11 от 04.05.2011 (извещение № 0173100009111000009);

- Решение и Предписание ФАС России по делу № К-2447/11 от 10.11.2011 (извещение № 0173100005411000518);

- Решение и Предписание ФАС России по делу № К-2763/11 от 16.12.2011 (извещение № 0302100001411000198);

- Решение и Предписание ФАС России по делу № К-2758/11 от 16.12.2011 (извещение № 0373100088311000010);

- Решение и Предписание ФАС России по делу № К-2825/11 от 22.12.2011 (извещение № 0173100013911000128);

- Решение и Предписание УФАС по г. Москве по делу №2-57-2484/77-11 от 14.12.2011 (извещение № 0373100045311000108);

- Решение и Предписание УФАС по г. Москве по делу №2-57-2484/77-11 от 14.12.2011 (извещение № 0373100045311000108);

- Решение и Предписание УФАС по г. Москве по делу №10-02/57-523/11 от 08.04.2011 (извещение № 0373100015711000032);

- Решение и Предписание УФАС по Московской области по делу № 07-24-577/11 от 08.07.2011 года;

- Решение и Предписание УФАС по Кировской области по делу № 281/03-11-з от 21.12.2011 (извещение № 0140100006911000028);

- Решение и Предписание УФАС по Красноярскому краю № 534 от 13.12.2011 (извещение № 0319100001011000221);

- Решение и Предписание УФАС по Новосибирской области по делу № 08-01-92 от 06.04.2011 (извещение № 0351100021311000056).

Руководствуясь статьями 99, 100, 101 Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ОАО «МегаФон»,

## ПРОСИТ

1. Приостановить проведение аукциона в электронной форме указанного заказа до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 2 статьи 8, пункт 2 части 1 статьи 60 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в извещение о проведении аукциона в электронной форме и связанную с ним документацию;
4. Обязать Заказчика продлить срок проведения аукциона в электронной форме на условиях, не ограничивающих количество участников размещения заказа.

С уважением

Руководитель по развитию корпоративного бизнеса  
Калининградского регионального отделения  
Северо-западного филиала ОАО «МегаФон»



Балярский В.Ю.

### Приложения:

1. Запрос разъяснений отдельных положений документации о проведении аукциона в электронной форме по извещению № 0335100009014000030 от 18.09.2014 года.
2. Ответ заказчика на запрос разъяснений отдельных положений документации о проведении аукциона в электронной форме по извещению № 0335100009014000030 от 18.09.2014 года.
3. Копия доверенности представителя.