

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«МИЛИКОМ»

ОГРН 1037739301005, ИНН/КПП 7724232922/772501001

115280 Москва, ул. Автозаводская, д.17, к.1

В Федеральную антимонопольную службу
Адрес: 123995, г. Москва, Садовая-Кудринская ул., 11, Д-242, ГСП-5
Телефон: +7 (499) 755-2323
Факс: (499) 254-83-00, (499) 795-72-90
E-mail: delo@fas.gov.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области
Адрес: 236006 г. Калининград, ул. Барнаульская, 4, бокс №033
Телефон/факс: (8-4012) 53-72-01, факс (8-4012) 53-72-00
E-mail: t039@fas.gov.ru

от Участника закупки:
ООО «МИЛИКОМ»
Почтовый адрес: 115280, г. Москва,
ул. Автозаводская, д. 17, к. 1
Место нахождения: 115280, г. Москва,
ул. Автозаводская, д. 17, к. 1
Адрес электронной почты: 22-42k@rambler.ru
Телефон: +7 (916) 520-71-43
Факс: +7 (495) 672-70-22

26.11.2014 № 616

Жалоба на действия Заказчика, Уполномоченного органа относительно открытого конкурса на выполнение работ по разработке программного обеспечения в целях оснащения центра обработки вызовов системы -112 Калининградской области программно-техническими комплексами с передачей неисключительных прав на разработанное программное обеспечение.

Общие сведения об открытом конкурсе:

Реестровый номер заказа - 0135200000514001536

Заказчик – государственное бюджетное учреждение Калининградской области "Отряд государственной противопожарной службы и обеспечения мероприятий гражданской обороны", Место нахождения и почтовый адрес: 236006, г. Калининград, Московский проспект, 188.

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 978 126,25 рублей.

Уполномоченный орган - Конкурсное агентство Калининградской области

Место нахождения и почтовый адрес: 236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 1.

Наименование объекта закупки - Выполнение работ по разработке программного обеспечения в целях оснащения центра обработки вызовов системы -112 Калининградской области программно-техническими комплексами с передачей неисключительных прав на разработанное программное обеспечение.

| | |
|---|--|
| Федеральная антимонопольная служба Управление по Калининградской области | |
| Вход № <u>9946</u> на <u>3+ листы</u> листах | |
| " <u>26</u> " " <u>11</u> " 20 <u>14</u> . | |

с. м.ч.д

На Официальном сайте Российской Федерации государственных закупок www.zakupki.gov.ru был размещен открытый конкурс на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке программного обеспечения в целях оснащения центра обработки вызовов системы -112 Калининградской области программно-техническими комплексами с передачей неисключительных прав на разработанное программное обеспечение (реестровый номер извещения 0132200004114000108 от 07.11.2014г.). Прошу проверить действия Заказчика, Уполномоченного органа по размещению данного конкурса на коррупционную составляющую и на возможное нецелевое использование бюджетных средств.

1) Заказчик объединяет два вида закупки в один лот, предоставляя право выигрыша и заключения контракта одному исполнителю по двум предметам закупки: разработка программного обеспечения и передача неисключительных прав на использование программного обеспечения.

Предметом закупки является выполнение работ по разработке программного обеспечения в целях оснащения центра обработки вызовов системы-112 Калининградской области программно-техническими комплексами с передачей неисключительных прав на разработанное программное обеспечение. Согласно п.п. 5.4 проекта государственного контракта, исходный код на разработанное программное обеспечение не передается Заказчику, таким образом исполнитель государственного контракта разрабатывает программное обеспечение, исключительные права оставляя за собой, заказчику передавая только ограниченное кол-во неисключительных прав и не передавая исходный код программного обеспечения, разработанного исполнителем данного контракта.

Заказчик использует данный предмет закупки, тем самым спонсируя разработку программного обеспечения для подрядчика и оставляя ему исключительные права. В рассматриваемом случае получается, что на средства областного бюджета победитель конкурса создаст программное обеспечение и сохранит за собой исключительные права, то есть бюджет, по сути, принимает на себя финансирование разработки продукта для победителя. Почему не выбран предмет закупки, предполагающий только на передачу неисключительного права на ПО, исключающий при этом оплату разработки программного обеспечения – остается неясным. При этом аналогичные решения на рынке уже существуют, например Приобретение неисключительных (пользовательских) бессрочных лицензионных прав программного обеспечения центра обработки вызова (ЦОВ) на следующие программы: программное обеспечение "Сервер распределения вызовов (ACD)", программное обеспечение "Работа с удаленным сервером ACD Программное обеспечение по системе – 112, ООО «НТЦ ПРОТЕЙ», по контракту № 08623000035 13 000004 от 02.12.2013 г.

Можно предположить, что Программное обеспечение, являющееся предметом контракта, уже существует у участника, который вероятно должен выиграть конкурс, но для того, чтобы сохранить исключительные права за собой, было введено требование о передаче только неисключительных прав на разрабатываемое Программное обеспечение.

2) Неясным остаётся, что передается в результате выполнения работ, так согласно пункту 1.1. проекта Государственного контракта на выполнение работ по разработке программного обеспечения в целях оснащения центра обработки вызовов системы -112 Калининградской области программно-техническими комплексами с передачей неисключительных прав на разработанное программное обеспечение. «Исполнитель обязуется выполнить работы по разработке программного обеспечения в целях оснащения центра обработки вызовов системы -112 Калининградской области программно-техническими комплексами с передачей неисключительных прав на разработанное программное обеспечение (далее-Работы)»

Однако в Гражданском кодексе отсутствует определение «неисключительных прав». Что же тогда передается Заказчику? Согласно статье 1297 Гражданского кодекса РФ «1. Исключительное право на программу для ЭВМ, базу данных или иное произведение, созданные при выполнении договора подряда либо договора на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, которые прямо не предусматривали создание такого произведения, принадлежит подрядчику (исполнителю), если договором между ним и заказчиком не предусмотрено иное. В этом случае заказчик вправе, если договором не предусмотрено иное, использовать созданное произведение в целях, для достижения которых был заключен соответствующий договор, на условиях простой (неисключительной) лицензии в течение всего срока действия исключительного права без выплаты за такое использование произведения дополнительного вознаграждения».

3) Заказчиком установлено требование о наличии исключительных прав для участников закупки на заключение Государственного контракта, предметом которого является «работы по разработке программного обеспечения в целях оснащения центра обработки вызовов системы -112 Калининградской области программно-техническими комплексами с передачей неисключительных прав на разработанное программное обеспечение», в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 31 Закона о закупках: об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

Данное требование о наличии исключительных прав до момента возникновения объекта исключительных прав, ведет к тому, что участник закупки не обладающий правами на результат, а до создания программного обеспечения участник соответственно не может обладать исключительными правами, а создаваемое программное обеспечение.

На момент подачи заявки у участника закупки не может быть исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, которые ещё не созданы.

Таким образом, заказчиком в нарушение п. 8 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ установлено требование о декларации соответствия п. 8 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ, т.к. на момент проведения данного открытого конкурса результаты интеллектуальной деятельности ещё нет.

4) В техническом задании нет требований к программной документации, которые должны быть в соответствии с ГОСТ 19.201-78 Техническое задание. Требование к содержанию и оформлению. В техническом задании нет требований к порядку контроля и приемки, которые должны быть в соответствии с ГОСТ 19.201-78 Техническое задание. Требование к содержанию и оформлению. В п. 3 Технического задания указано, что функциональным назначением СПО является автоматизация деятельности операторов ЦОВ системы-112 и разрабатываемое СПО должно эксплуатироваться на АРМ операторов ЦОВ. А в последующих разделах указывается, что в составе СПО должны быть серверные функциональные модули. В связи с этим в техническом задании не отражено требование к составу и параметрам технических средств, которые должны быть в соответствии с ГОСТ 19.201-78 Техническое задание. Требование к содержанию и оформлению.

ГОСТ является документом, в котором устанавливаются требования к качеству Технического задания. Соответственно отсутствие в Техническом задании описаний объекта закупки, требования к которому установлены ГОСТом, ведет к нарушению требований 1 ч. 1 ст.

33 Закона о контрактной системе, а именно уполномоченным органом и государственным заказчиком в конкурсной документации установлены нечеткие требования к описанию объекта закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

ПРОШУ:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать в действиях заказчика нарушения Закона о контрактной системе.
4. Вынести предписание заказчику, обязав внести изменения в конкурсную документацию в целях приведения её в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Приложение:

1. Копия Приказа о назначении на должность Генерального директора;
2. Копия Решения о назначении Генерального директора;
3. Извещение о закупке № 0135200000514001536;
4. Документация о закупке № 0135200000514001536;
5. Разъяснения Заказчика;
6. ГОСТ 19.201-78.

Генеральный директор
ООО «МИЛИКОМ»



А.А. Делянов