



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

11 августа 2016 года

№ КС-227/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:	<i>О.А. Бобровой</i>	руководителя Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	<i>М.В. Мельникова</i>	заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,
	<i>А.Г. Киселевой</i>	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

с участием представителей:

Филиал ФГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы»	<i>А.В. Надоевой</i>	представителя по доверенности;
	<i>Е.В. Старовойтовой</i>	представителя по доверенности

ООО «ФЭСпринт»	<i>С.А. Чайко</i>	представитель по доверенности
----------------	-------------------	-------------------------------

рассмотрев жалобу ООО «ФЭСпринт» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии (далее – Единая комиссия) Заказчика – Федерального государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Калининградского филиала (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку фотолюминесцентных планов эвакуации при пожаре для оснащения автомобильных пунктов пропуска, морского пункта пропуска, МПП Калининград (участок в г. Балтийск) (извещение № 0335100004116000014) (далее – Аукцион), и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 05.08.2016 поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

При подведении итогов Аукциона Единая комиссия необоснованно признала победителем ООО «Формат Стиль», у которого исходя из информации, находящейся в свободном доступе, отсутствует лицензия МЧС России на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также свидетельства о доступе к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального в составе: работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, как того требует Заказчик в документации об аукционе.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Требование в техническом задании документации об Аукционе о наличии у поставщика лицензии МЧС России на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в составе: «монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов» в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации №1225 от 30 декабря 2011 года «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», а также свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в составе: работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, является технической ошибкой, поскольку предметом Аукциона является поставка товара, а не монтаж, техническое обслуживание или ремонт средств обеспечения пожарной безопасности; в требованиях, предъявляемых к участникам Аукциона, а также в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе, установленных документацией об аукционе, заказчиком не заявлялась необходимость предоставления участниками торгов указанных лицензии и свидетельства о допуске СРО. Именно потому, что такого требования к участникам аукциона и содержанию их заявки установлено не было, комиссия допустила к участию в Аукционе участников, которые не имели данных лицензии и свидетельства о допуске СРО.

Просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

1. 11.07.2016 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении Аукциона (№0335100004116000014) и документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 352 000,00 рублей.

Согласно протоколу № 07.16/1-ОЭА/39 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 21.07.2016 года на Аукцион было подано 4 заявки.

Согласно протоколу № 06.16/2-ОЭА/39 подведения итогов аукциона от 28.07.2016, победителем аукциона признано ООО «Формат стиль» с ценой контракта 195 000,00 рублей. Заявитель сделал третье по цене предложение с ценой контракта 245 640, 00 рублей.

2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случаях:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 указанной статьи, не допускается.

Согласно пункту 1 раздела 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» части I «Общая часть документации об электронном аукционе» документации об Аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- 1) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

- 2) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

При изучении на заседании Комиссии первых частей заявок на участие в электронном аукционе Комиссией установлено, что все поданные первые части заявок на участие в электронном аукционе содержат всю установленную документацией об аукционе и Законом о контрактной системе информацию, в связи с чем допуск Единой комиссией заказчика всех участников к участию в Аукционе является законным и обоснованным.

3. Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия

указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного Федерального закона.

Согласно части 2 раздела 1 пункту 1 раздела 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» части I «Общая часть документации об электронном аукционе» документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информации:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона (для иностранного лица) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 2 раздела 4 части I настоящей документации и пунктом 4 раздела 4 части I настоящей документации (если такие документы установлены, информация о них содержится в информационной карте аукциона) или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника аукциона требованиям установленным подпунктами 2-7 пункта 2 раздела 4 части I настоящей документации;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией. При этом не требуется предоставление указанных документов, если в соответствии с законодательством РФ они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения (если такие ограничения установлены, информация о них содержится в информационной карте аукциона), предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Согласно подпункту 1 пункта 2 раздела 4 части I и пункту 4 раздела 4 части I документации об Аукционе участник закупки должен соответствовать следующим единым требованиям:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки на электронном аукционе (если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте аукциона).

2) в отношении участника закупки не проводится процедура ликвидации и отсутствует решение арбитражного суда о признании данного участника закупки -юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в электронном аукционе;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара,

выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

б) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма (если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте аукциона);

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющих общих отца или мать) братьями и сестрами, усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

8) участник закупки не должен является оффшорной компанией.

Дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленные Правительством Российской Федерации (если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте аукциона), в том числе, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Таким образом, принимая во внимание, что Заказчиком в соответствующих разделах документации об Аукционе не установлено требование о наличии у участника закупок лицензии МЧС России на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в составе: «монтаж,

техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №1225 от 30 декабря 2011 года «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», а также свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в составе: работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, решение Единой комиссии заказчика о соответствии требованиям документации об Аукционе заявок на участие в аукционе всех участников аукциона является законным, а жалоба Заявителя в данной части необоснованной.

4. Согласно пункту 2 «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе» части II «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе описание объекта закупки указано в части IV «Техническое задание» документации об Аукционе.

При этом, несмотря на то, что в пункте 1.1 «Наименование объекта закупки» указанной части документации объектом закупки указана «Поставка фотолюминесцентных планов эвакуации для оснащения автомобильных пунктов пропуска, морского пункта пропуска (МПП Калининград, участок в г. Балтийск) через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Калининградской области», в пункте 2 Технического задания целью поставки указано оснащение фотолюминесцентными планами эвакуации автомобильных пунктов пропуска, морского пункта пропуска (МПП Калининград, участок в г. Балтийск), через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Калининградской области в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации № 390 от 25. 04. 2012 г. «Правила противопожарного режима в РФ». Одновременно, в Технического задании указано, что **разработка** планов эвакуации должна включать в себя:

- Предварительный выезд на объекты для их обследования;
- Отображение достоверной информации объемно-планировочных решений на объекте на момент изготовления макетов;
- Разработка маршрутов эвакуации;
- Отображение дислокации средств защиты;
- Измерение уровня освещённости сертифицированным и поверенным оборудованием в местах установки планов эвакуации;
- Предоставление протокола измерения уровня освещённости, в местах установки планов эвакуации, и рекомендаций по увеличению освещённости при необходимости;
- Предоставление макетов планов эвакуации заказчику для корректировки и утверждения.
- Предоставление утвержденных макетов планов эвакуации для дальнейшего их воспроизведения в фотолюминесцентном исполнении;

- Предоставление инструкции Заказчику по правилам эксплуатации установленных планов эвакуации;
- Предоставление Бланка протокола приемки планов эвакуации;
- Предоставление журнала для контроля за планами эвакуации;
- Предоставление Инструкции по ведению рабочего журнала проверок планов эвакуации на объекте защиты.

- Поставщик должен осуществить монтаж планов эвакуации на объектах Заказчика.

Также, согласно пункту 3.1.1 части III «Проект контракта» документации об аукционе, поставщик обязуется: «Осуществить поставку и **монтаж товара** по месту поставки и передать в собственность Государственного заказчика товар в полной комплектации, надлежащего качества в срок и на условиях, предусмотренных Контрактом».

Таким образом, системный анализ положений Технического задания и проекта контракта свидетельствует о том, что Заказчик установил требование не только поставки фотолюминесцентных планов эвакуации, но и их монтажа на своих объектах.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно пункту 6 Приложения «Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» к Положению о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации №1225 от 30 декабря 2011 года «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов относится к лицензируемой деятельности. Таким образом, фотолюминесцентные эвакуационные системы и их элементы относятся к средствам обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно пункту 2 вышеуказанного положения лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки руководствуется правилом, что описание объекта закупки должно носить объективный характер.

На основании изложенных фактов Комиссия УФАС приходит к выводу, что определив в Извещении о проведении Аукциона и документации об

Аукционе объект закупки как поставку фотолюминесцентных планов эвакуации при пожаре для оснащения автомобильных пунктов пропуска, морского пункта пропуска, МПП Калининград (участок в г. Балтийск) через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Калининградской области, а в техническом задании и в проекте контракта фактически установив требование о монтаже фотолюминесцентных планов эвакуации, подлежащем обязательному лицензированию, Заказчик необъективно определил объект закупки, что могло ввести в заблуждение участников закупки, и тем самым нарушил требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить, имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

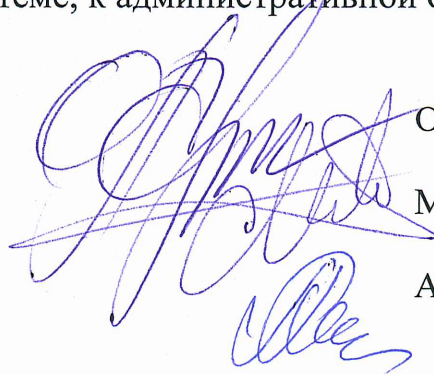
В связи с изложенным, руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ФЭСпринт» необоснованной.
2. Признать Заказчика - Федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Калининградского филиала нарушившим пункт 1 часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание Заказчику, Единой комиссии заказчика об устранении допущенного нарушения.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:



О.А. Боброва

М.В. Мельников

А.Г. Киселева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.